

农业产业化经营发展战略探析

张进忠¹, 吕有军¹, 吴宏伟² (1. 安阳工学院, 河南安阳455000; 2. 河南省安阳市农业局, 河南安阳455000)

摘要 通过安阳市农业产业化经营对实现农业经济增长方式根本转变, 加速农业现代化进程的实证分析, 提出了农业产业化经营实践中凸显的一些困难和问题, 针对安阳农业产业化经营发展的实际情况提出了推进改革的对策措施。

关键词 农业产业化经营; 实践; 存在问题; 对策

中图分类号 F323 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)03-00904-03

农业产业化经营是在市场经济条件下, 由传统农业向现代农业转变过程中, 一种更加符合生产力要求的新型经营方式, 对增加农民收入和促进农村经济结构战略性调整有重要作用, 特别是在推动农业优势产业带形成, 实施农业规模化和标准化生产, 提高农产品质量和农业效益, 稳定农户销售渠道, 减少市场风险等方面都凸现出它的巨大优势和独特功能^[1]。我国加入 WTO 后, 面对世界新技术的挑战, 安阳市实施农业产业化经营带动战略, 把安阳市的农业发展引入了高速发展的快车道, 这是安阳实现农业经济增长方式根本转变, 加速农业现代化的根本出路和战略的必然选择。因此, 研究和探索安阳市农业产业化发展的现状、存在的问题及战略对策, 对于安阳快速实现农业现代化具有重要的意义。

1 安阳农业产业化的兴起

农业产业化经营是我国农村 20 世纪 90 年代中期, 在家庭联产承包责任制的基础上, 出现的一种与市场经济发展相适应的农业经营形式。农业产业化经营的推行, 有效地解决了农业向社会主义市场经济过渡中面临的突出矛盾, 有效地引导分散的农户小生产与统一的大市场联结起来, 提高农业比较经济效益, 实现农业增产、农民致富、财政增收。这是我国农业生产力发展的必然选择。

安阳市认真贯彻党中央、国务院, 河南省委、省政府对农业产业化发展的指导精神, 充分发挥区域优势, 因地制宜, 有效地调整农业经济结构, 积极发展特色农业, 抓龙头, 积极推进农业产业化经营。2004 年 10 月, 安阳市委、市政府决定, 在全市实施农业产业化带动战略。实施“35411”农业产业化

经营计划, 即 2004~2008 年, 经过 5 年的发展, 培育 30 家农业产业化经营重点龙头企业, 建设 50 个农业产业化示范乡(镇)和特色农村经济先进乡(镇), 开发 26.7 万 hm^2 小麦、玉米、棉花、花生农产品加工基地和收入 37 500 元/ hm^2 以上的瓜菜、食用菌、中药材、花卉苗木优势高效农业区, 建设 100 个农产品市场、现代农业生产企业、农业行业协会和农民专业合作社, 建好 100 个畜禽规模养殖小区。通过实施“35411”计划, 带动全市 50% 以上的农户进入农业产业化经营领域。

2 安阳市农业产业化的现状

安阳市委、市政府高度重视农业产业化的发展, 2005 年在全市 60 家大中型农业产业化经营组织当中, 年销售收入超亿元的农业龙头企业 9 家, 5 000 万~1 亿元的企业 8 家; 利税超 1 000 万元的企业 6 家; 股份制企业 31 家, 民营企业 21 家, 集体企业 12 家; 各类农村专业合作经济组织发展到 265 个, 资产总额 2 亿多元, 年交易总额 7.3 亿多元, 拥有会员 7.6 万多户, 带动农户 80 万户。农业产业化的发展已初具规模, 具体表现在以下几个方面。

2.1 农业产业化主导产业已经形成 近年来安阳市围绕农业产业化的发展, 集中人力、物力和财力, 全面启动种子、种苗、种禽、种畜工程, 发展温室大棚, 突出抓好种养业; 启动新型肥料工程、节水灌溉工程、绿色食品工程, 大力发展农业机械化, 实施农业科技创新计划, 推广新型科技开发项目; 下大力气支持农产品加工、肉食品加工、乳制品加工、蔬菜批发等龙头企业的发展。各级各类农业产业化主导产业已经初步形成。安阳市龙头企业现状及效益见表 1。

表 1 安阳市龙头企业及效益现状

序号	主导产业链	龙头企业	年加工	产值 亿元	生产基地 万 hm^2	带动农户 万户
1	粮食产业	20	61 万 t	22	9.33	22
2	棉花产业	6	8 万 t	15	0.91	4.5
3	花生产业	4	22 万 t	4	1.1	15
4	瓜菜菌	7(市场)	56 万 t(交易量)	6(交易额)	0.33	25
	花卉苗木产业	5	-	0.71	0.17	1.15
5	中草药产业	4	0.65 万 t	0.72	0.33	0.1
6	果品产业	3	2.26 万 t	5.16	3.43	5.5
7	林木加工产业	5	26 万 m^3	2	1.33	4
8	瘦肉型猪产业	3	30 万头	3.9	0.53(密集区)	1
9	家禽产业	4	3 083 万只	2.2	0.93(密集区)	1
10	草食动物产业	5	0.023 万 t	0.678	0.20(密集区)	-
合计		66		62.368		79.25

2.2 农业产业化经营科技水平提高 培植主导产业、发展优质高效农业是推进农业产业化经营的基础, 科技创新是推

动农业产业化经营的强大动力和重要支撑。市、县政府在政策和财政方面采取得力措施, 支持龙头企业的科技研发和创新, 鼓励龙头企业走产、学、研相结合的道路。有一定数量的龙头企业相继组建研究开发机构, 加速科技成果的转化, 逐步发展成为有自主知识产权、创新能力较强的现代企业集

作者简介 张进忠(1958-), 男, 河南安阳人, 教授, 从事作物栽培学和农业推广学教学与研究工作。

收稿日期 2006-08-01

团。如安阳健丰食品有限公司、永达清真食品有限公司、星河油脂有限公司等企业,注重对高科技人才的引进以及对内部职工的技术培训,建有职工技术培训中心,为科技创新奠定了人才基础。2004 年均被评为全国食品工业龙头企业。

2.3 优质特色产业加快发展,农业区域化布局更趋合理

安阳市依据优良的地理区位优势,围绕优质强筋小麦、名特瓜果、珍稀食用菌、名优畜禽、花卉苗木、温棚蔬菜等优势产业,加强高新技术引进,坚持区域化布局、标准化生产、产业化经营,有力地推进了特色农业的发展步伐,提升了农业产业化水平,已建成47 个农产品区域化特色乡镇,为产业化生产提供了充足的原料。

2.4 强力招商,引进外资,吸引民营,政府扶持,推进农业产业化经营

几年来市、县政府各部门通过招商引资、吸引民营资本、政府扶持等措施,以农产品加工为主的龙头企业迅速发展壮大。安阳健丰、永达食业、豫鑫木糖醇、安阳泰丰、华龙日清等合资联营企业先后建成或扩建,总融资达6 亿元;华康实业、聚宝牧业、天马植物、宏源乳业、三和肉制品、天宏食用菌、常山冷库等民营企业不断兴起,总投资达4 亿元。这些企业的发展壮大,推进了县域城镇化、工业化进程。

2.5 利益联结,企业农民实现双赢

按照农业产业化经营机制,鼓励龙头企业打造知名品牌,占领销售市场,促进龙头企业发展壮大。企业带动基地和农户,不断完善企业和农户“风险共担、利益共享”的有机联结,激发农民为龙头企业提供高质量的农畜产品原料,推动各种产业链条的不断延伸。通过产业化经营,实现了农畜产品的优质高产和转化加工增值。农民有效收入比2004 年增加5 个百分点。

3 安阳市农业产业化发展中存在的主要问题

农民增收是当前“三农”问题的核心。从近几年的农业发展实践来看,农业产业化经营的运作是市场农业发展的必然趋势,它既可转移较多的农村劳动力,又可以使农民较快致富。当然对安阳农业产业化发展的,既要看到优势,还要看到不足,目前农业产业化正处在发展阶段,在发展过程中还存在着不少困难和问题,主要表现在以下几方面。

3.1 缺乏大型龙头企业

目前全市5 县(市)4 区共有农产品加工企业200 多家,但是真正具有规模的龙头企业只有66 家。如果从固定资产总额和年产值来看,除安阳健丰、豫鑫有限公司、星河油脂等少数几家年产值超过亿元之外,绝大多数企业规模小,拉动相关产业发展的力度不足。

3.2 外资企业投资落户的少

近几年来安阳市的招商引资中,外商在纯工业品项目投资中较多,在农产品加工企业中投资较少,农业产业中缺乏具有经济实力的外商投资企业,从而缺乏对农业初级产品生产的带动力量。

3.3 民营企业投资乏力,企业数量偏少

在全市的农业产业化经营企业中,民营投资、合作的企业超过半数,这些企业多数属于中小型企业,本身缺乏雄厚的资本支撑,抗御市场风险的能力偏弱;对于具有7 000 多 km² 的农业大市来讲,只有60 多家初具规模的企业遍布在5 县(市)4 区,企业数量少,制约了农业初级产品的转化升级。

3.4 农业技术推广体系力量脆弱

农业技术推广工作是农业科技人员通过试验、示范、培训、指导以及咨询服务等,把

农业科技成果和适用技术应用于种植业、林业、畜牧业、渔业等产前、产中、产后全过程的活动。目前农技推广队伍处于人员少、兼职多,专业少、行政多,编制少、外行多的局面,致使农业初级产品的生产缺少强有力的指导,这是农民增加成本,降低收益的一个重要因素。

3.5 部分企业缺乏科技创新能力,高新技术开发人才不足

从全市现有初具规模的农业企业调查来看,除少数几个较大规模的企业,采用高薪聘请专家之外,多数企业缺乏专门从事农业高新技术产品开发的研究人员,缺乏研究机构和实验室设备,高新技术创新能力弱。长期以来,由于农业科研体制改革滞后和人们对科技成果认识上的偏差,高职称、高学历人才难以向农业企业转移,致使高新技术成果向现实生产力转化较慢。

3.6 农业科研体系不健全,研究机构不协调

位居安阳的农业科研院所、大专院校,仍是一个个分散独立的研究单位,自成体系,缺乏横向联合、统一协调的组织机制,因此没有形成一个分工明确、协调一致、坚实有力的科研体系,致使人才、技术、设备、信息等资源得不到充分有效的利用。

4 加快发展安阳农业产业化经营的对策

龙头企业是推进农业产业化经营、实现农产品供应链条式开发的关键。为了确保安阳“农业立市”的宏伟目标,全面提升农业产业化经营水平,发展壮大县域经济,加快农村工业化、城镇化和现代化进程,根据安阳市农业产业化经营发展的实际情况,提出以下对策措施。

4.1 认真贯彻落实《中共安阳市委、安阳市人民政府关于实施农业产业化经营带动战略的决定》

中共安阳市委于2004 年10 月18 日做出的《中共安阳市委、安阳市人民政府关于实施农业产业化经营带动战略的决定》,为全市实施农业产业化经营带动战略明确了基本思路和目标任务,并对实施农业产业化经营带动战略的扶持力度从激励发展、资金投入、税收减免、金融支持、用地管理、发展环境6 个方面制定了优惠政策和奖励政策,并为实施农业产业化经营带动战略提供了强有力的组织保障。

4.2 支强扶大一批以“高、新、外”为特征的农业科技龙头企业

支强扶大一批农业龙头企业是安阳市未来4 年的发展计划,应该把农业高科技龙头企业建设当做重中之重,在发展方向上要突出“高、新、外”。扶持技术高、档次高、规模大的农业科技企业,围绕主导产品或拳头产品,集信息、生产、加工、贮运销售于一体;不论是新上马企业,还是老企业改造,都要提倡使用新技术或新成果;外向型,即要重点扶持面向国际市场有出口创汇能力的外向型龙头企业,推动农业产业化的跨越式发展。

4.3 推进标准化生产,打造知名农产品品牌

发展农业标准化是推进农业产业升级的关键环节。中国加入 WTO 以后,国际贸易壁垒将逐渐减少,但是绿色壁垒却又成为农产品进出口的又一障碍。农业标准化则是打破国际贸易壁垒和绿色壁垒的唯一途径。扶强扶大农业产业化龙头企业,就要推进农业标准化产品加工和质量认证体系建设,围绕企业产品加工,全面推行 ISO 9000 系列质量保证、ISO 14000 环保质量监控、HACCP 危害分析关键控制点质量认证和 GMP 良好

操作规范、SSOP 卫生标准操作规范管理体系认证^[2],使企业管理和产品质量管理逐步走上标准化、规范化、国际化轨道。引导农民按照质量标准来生产,提高农产品质量档次及其稳定性,大力发展无公害粮食、油料、蔬菜等农产品的生产,组织实施名牌战略,鼓励龙头企业打造农产品品牌,促进名牌产品标准化。

4.4 建设一批具有现代化特色的农业科技示范园区 农业科技园区担负着区域性农业科技推广、结构性农业调整以及农业产业化服务的责任^[3]。围绕市委、市政府实施农业产业化链条式开发的指导思想,建设一批具有现代化特色的农业科技示范园区,增强农业科技创新能力,建立安阳农业可持续发展的技术支撑体系。在科技示范园区内,要以“科技兴农”为理论指导,把科技园区建设作为农科教结合的有效载体。建立科学研究机构、成果试验基地中试工厂和高效示范田。发展农牧良种产业,今后农产品的竞争核心是良种的竞争,良种培育应该作为科技园区的工作重点,把农牧良种发展成为一个具有较强竞争力的优势产业,为农产品优质高产奠定良好基础。

4.5 协调龙头企业与农户之间的利益关系 政府作为宏观组织者,要协调企业与农户间的利益关系。首先要加强“龙头企业”的改造,引导龙头企业与基地、农户之间建立紧密的利益连接机制。其次要加强市场主体的培育,为农业产业化的经营创造良好的外部环境,完善各种规章制度,合理解决“龙头企业”和农户之间的矛盾。再次要组建不同类型的农民协会,协会是龙头企业与农民之间的桥梁,协会可以通过各种监督、中介、服务等方式,提高农民和农户的组织化程度,提高农民的法制地位,最终达到有效地协调龙头企业和农民之间的关系。

4.6 重视人才培养,健全培训体系,增强龙头企业科技创新能力 为强力推进农业产业化链条式开发,就必须迅速提升广大农民的科技素质。以“农村劳动力转移培训”、“阳光工程”项目为切入点,充分发挥各类农业教育资源优势,利用安阳工学院农业教育专业、各县农业职业中专、乡农民技术学校对农民进行技术培训,促使农业劳动力尽快从体力型向技术型、脑力型转变,加快科技成果转化效率;加强农村基层党员干部的培养,造就一批具有创新能力,高素质开拓型的科技型领导人才,使他们成为农民致富的领头雁;培养一批德才兼备的具有现代科技知识、懂经营、善管理的科技型企业队伍,增强龙头企业的科技创新能力。

4.7 加强农业高新技术建设融资体系建设 扶强扶大农业产业化龙头企业,是今后一段时期农业新的经济增长点和支柱产业。政府牵头设立风险投资基金,由政府财政部门承

担部分投资和银行债权融资成立风险基金,提供给农业科研机构或龙头企业进行农业技术的研究和开发,充分发挥政府财政性投资的政策导向作用^[4]。吸引民间资本基金,政府要积极为民间资本与农业科技项目的对接牵线搭桥,引导和鼓励民间资本投资农业高新技术产业,建立地方性民间高新技术产业产业化风险基金。成立中外合资风险基金,国家对外商投资农业项目提供了多种优惠,并允许国外风险投资基金进入高新技术农业领域。扩大资本市场融资,积极鼓励一些效益好、条件成熟的龙头企业通过发行股票、债券的形式从资本市场募集资金,加快发展,带动农民共同致富。这些融资体系的建设是促进农业产业化发展的强大动力。

4.8 充分发挥网络作用,提高农业科技信息传播速度 要尽快健全和完善信息服务体系,充分发挥红旗渠农网及兴农网的作用,及时传播和发布国内外最新的农业科技信息、农业新品种、新技术,为广大农民提供更多的致富信息。加强农情信息、病虫害防治、畜禽水产品的疫病发病情况、防治措施等预测、预报、预警研究,通过网络及时公布于众。加强农产品市场信息服务,使农民及时准确了解市场需求、价格行情,使农民选择适销对路的农产品,为农业增效、农民增收提供有效服务。

4.9 加强对农村合作经济组织的正确引导 改革开放以来,我国的农村合作经济组织得到了快速的发展,农业经济合作组织既充当企业与基地农户之间的中介和市场与农户之间的中介,还积极充当政府与农户之间的中介,切实保护农民的合法权益。因此发展和完善农村合作经济组织,是增强农产品市场竞争力的迫切需要,是农业增效,农民增收和农村经济发展的有效途径。

据不完全统计,安阳市已有不同类型的农民合作组织 260 多个,如合作社、专业协会等,但是,发育仍很不充分也很不完善。作为政府在宏观调控上要积极培育各类农村经济合作组织,按照 2004 年农业部评选“农民专业合作社示范项目”的要求进行扶持,“提供法律保障,搞好制度规范;加大财政信贷等配套支持力度,开展教育项目培养人才^[5],促使其尽快成长壮大,促进农业产业化链条式开发的良性运营。

参考文献

- [1] 万宝瑞. 增加农民收入和确保粮食安全的战略对策[J]. 农业经济问题, 2004(4): 5 - 8, 80.
- [2] 傅祥军. 农业标准化是发展县域经济的战略选择[J]. 现代农业科技, 2005(2): 48 - 49.
- [3] 翟虎渠. 以科学发展观为指导促进农业科技园区可持续发展[J]. 中国农业科技导报, 2005, 7(5): 5 - 9.
- [4] 赵昕. 我国农业高新技术产业融资问题探析[J]. 农业经济问题, 2004(8): 42 - 44, 80.
- [5] 喻国华. 我国农村合作经济组织发展的方向及政府作用[J]. 农村经济问题, 2004(12): 43 - 46.