

我国农村人力资源开发的思考

王树梅, 李治锋, 廖昱娟 (1. 贵州大学经济学院, 贵州贵阳550025; 2. 贵州东方世纪科技有限公司, 贵州贵阳550003)

摘要 分析了我国农村人力资源开发现状, 提出了当前我国农村人力资源开发的对策。

关键词 农村; 人力资源; 现状; 对策

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2007)01-00264-02

Thought on Rural Manpower Exploitation in China

WANG Shu mei et al (Economic Institute, Guizhou University, Guiyang, Guizhou 550025)

Abstract The current situation of the Chinese rural manpower resources was analyzed. And its countermeasures were put forward.

Key words Countryside; Manpower resource; Current situation; Countermeasure

要全面实现小康社会, 首先必须实现农村的小康; 要实现农业现代化, 首先必须有高质量的农村人力资源。加强农村人力资源开发对农村经济发展、社会稳定具有重要意义。

1 我国农村人力资源开发的现状

1.1 农村劳动力就业压力大 据2005年《中国统计年鉴》, 我国农业人口为7.5705亿, 占全国总人口的58.24%。而据农业部测算, 我国种植业实际需要1.5亿劳动力, 专门从事林牧渔业生产的劳动力2000万, 所以农业实际需要劳动力约1.7亿, 有1.5亿富余劳动力。我国农村劳动力正面临着极其巨大的就业压力。随着农业生产率的提高与农业用地的减少, 以及经济全球化给我国乡镇企业带来的冲击, 农村劳动力就业压力仍将继续加大。

1.2 农村人力资源素质低下

1.2.1 科技文化素质低。近年来, 我国农村劳动者受教育的规模和程度有了很大提高, 但是农村劳动力的科技文化素质仍然处在较低水平。农业部农村经济研究中心提供的数据表明, 目前我国农民平均受教育年限只有7.3年, 与城市相差3年, 全国92%文盲、半文盲在农村。农村劳动力中, 小学以下文化程度占38.2%(文盲、半文盲占7.6%), 初中文化程度占49.3%, 高中及中专文化程度占11.9%, 大专及以上文化程度仅占0.6%; 受过专业技能培训的只有9.1%, 接受过农业职业教育的只占5%。此外, 我国每年约有1000万农村中小学毕业生因不能升入高级学校而回到农村。农村劳动力科技文化素质低下不仅影响了农村富余劳动力向城镇和第二、三产业转移的进程, 同时制约了我国农业科技成果的有效转化和快速推广。我国平均每年取得7000多项农业科技成果, 但其转化率仅为30%左右, 真正形成规模的不到20%, 而美国80%~85%, 英、法、德50%~60%。在发达国家一项先进农业技术全面推广平均只需2年左右, 而在我国需要6年左右。我国农业科技对生产的贡献率为45%左右, 比发达国家低20~30个百分点。

1.2.2 身体素质差。农村人力资源身体素质与农村医疗、保健和营养关系密切。长期以来, 我国农村医疗卫生保健投入远落后于实际需要, 农村公共预防保健服务薄弱。在农村特别是贫困地区, 一些重点传染病、地方病发病率还很高,

严重威胁农村居民的健康。截止2006年3月底, 全国开展新型农村合作医疗试点的县(市、区)达1369个, 占全国总县(市、区)数的47.83%; 覆盖农业人口47354.02万人, 占全国农业人口的53.44%; 参加合作医疗的农业人口37435.85万人, 占全国农业人口的42.25%。由于新型合作医疗制度的保障程度低, 农民自费部分数额较大, 农民尤其是贫困地区交纳合作基金困难, 看病时交纳自费部分更难。此外, 县、乡、村医疗机构设施普遍薄弱, 医护人员学历水平和技术水平偏低, 无法满足“小病不出村, 大病不出乡, 急危重病不出县”的要求。所以, 农民看病难的问题仍未得到有效解决, 致使农村人力资源健康水平提高缓慢, 影响了农村人力资源整体素质的全面提高。

1.2.3 农民思想道德素质滞后于经济社会的发展。农民思想道德素质状况决定着农民社会经济行为, 是农民素质的重要方面。改革开放以来, 尽管农民思想道德素质有了很大的提高, 但是传统保守的思想意识仍然潜伏在人们的思维深处, 小农意识依然比较强烈。同时由于农民思想的保守、狭隘, 他们对各种信息的把握力度不够, 在面对长远利益和眼前利益时常做出错误的、短视的选择。农村科普工作的滞后使得封建迷信在农村地区没有得到彻底根除。这不仅阻碍农民文化素质的提高, 而且影响农村经济的发展。

1.3 缺乏系统的人力资源开发体系 我国相关部门长期对农村人力资源开发重要性的认识不够, 缺乏对人力资源开发的全面研究, 更缺乏主动性、自觉性与使命感。一些地方政府即使实施了农村人力资源培训, 也仅为了完成上级任务, 致使农村人力资源开发流于形式。在教育投入上, “重城市、轻农村, 重普教、轻职教”的思想普遍存在, 农村职业教育师资力量薄弱, 教育管理落后, 学科设置与市场需求严重脱节。

2 农村人力资源开发的对策

2.1 重视农村人力资源开发 各级政府应树立强烈的人才意识, 增强农村人力资源开发的紧迫感、责任感和主动性, 树立人力资源是第一资源的思想。另外, 要把农村人力资源开发作为一项准公共服务纳入公共财政框架, 加大对农村教育特别是农民教育的投资力度, 并且应努力营造农村人力资源开发的良好环境。根据各地实际, 制定农村人力资源开发方针、政策, 搞好农村人力资源的规划和管理, 落实具体措施, 实现农村人力资源开发的经常化、制度化、规范化。

2.2 大力发展农村教育 农村教育事业是农村人力资源开

发的根本。有研究表明,在能提供诸如化肥、良种等投入以及改进耕作技术的条件下,上过4年学的农民年产量比未上过学的农民年产量高13%,即使没有上述投入前者也比后者高8%。而我国研究发现,农业劳动力的文化水平提供的多产值边际影响值为24.97,即在现有农业条件下,文化水平每提高1分可增加净产值24.97元;基础文化教育是农民学习科学技术、实现劳动力向第二、三产业转移的基础。经济增长的发动将首先肇始于现代化观念的形成和创新精神的发展,这已为东西方各国经济发展实践所证实。熊彼特的创新理论与库兹涅茨的增长实证分析则从理论上科学地概括了这一点。因此,加强农民基础教育能使农民思想和观念得到更新,从而提高农民的市场化意识和参与竞争的能力。

2.3 完善农村医疗卫生保障体系 建立健全农村基本保障体系和初级卫生保健服务体系。探索适合农村不同地区的保障形式,满足广大农民的基本保障需求。加强农村公共卫生工作,加强农村疾病预防控制,推进农村卫生服务体系建设,建立社会化农村卫生服务网络,规范农村医疗服务。加大农村地方病、传染病和人畜共患疾病的防治力度。加大农村卫生投入力度,加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设,有条件的地区可对乡村医生实行补助制度。建立和完善农村合作医疗制度和医疗救助制度,为农村人力资源开发和农民素质的提高奠定良好的基础。

2.4 建立和完善农村人力资源管理体系 我国幅员辽阔,农业人口众多,人均耕地面积占有量少,从事原始劳动的劳动力过剩,而从事非农产业的某些行业劳动力又严重不足。基于该现状,合理配置农村人力资源,切实转变农村经济增

长方式,必须建立适应市场经济发展需要的农村人力资源管理体系,加快建立有利于农村人力资源开发的管理机制,为农村人力资源开发提供制度保障。以服务为本,不断提高和改进农村人力资源开发的方式,使农村人力资源开发适应农村经济社会发展的需要。

2.5 建立学习型组织 学习型组织是起源于西方企业管理的一种人力资源开发管理模式。它是指通过营造整个组织的学习气氛和发挥员工的创造性思维而建立的一种有机的、扁平化的、符合人性的、可持续发展的组织。这种组织具有持续学习的能力,具有高于个人绩效总和的综合绩效。为了有效开发我国农村人力资源,提高农村人口的整体素质,应将学习型组织这一人力资源开发管理理论体现在农村、农业的发展以及农民的培训学习中。在提供必要资金和信息的前提下,注重有组织、有计划地对推广人员和农民开展经常性培训。这样才能激发广大农民学习知识、勇闯致富之路的热情和勇气。同时,也要注意提高科技推广人员素质,在组织方式上鼓励科技推广人员与农业企业相结合。实践证明,人力资源开发与推进农业科技示范园区建设结合起来是一种比较有效的培训方式。只有在农村创造学习环境,倡导一种终身学习、全民学习的风气,才能保证农民素质的不断提高,不断适应经济、社会发展的需要,使农村中沉重的人口负担尽快地转化为人力资源优势。

参考文献

- [1] 姚润丰. 中国4.2亿农民文化程度初中以下[N]. 人民日报海外版, 2005-11-16.
- [2] 马红梅. 论我省经济发展进程中的人力资本投资[J]. 贵州工业大学学报: 哲学社会科学版, 2006(3): 27-29.