

宁夏区域农业经济与可持续发展的思路

段西宁 (北方民族大学文旅系, 宁夏银川 750021)

摘要 分析了宁夏农业区域经济发展存在的问题, 对如何实现宁夏农业区域经济的可持续发展提出了具体的建议。

关键词 区域经济; 可持续发展; 宁夏

中图分类号 F293 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2007)03-00872-02

1 宁夏农业区域经济与农产品特色优势

宁夏农业区域经济这里指宁夏回族自治区这个具体的地区范围而言。其管辖范围为原甘肃省的银川专区、吴忠和西海固回族自治区以及泾源、隆德县。宁夏地处我国西北地区的东部, 黄河上中游, 面积 5.18 万 km²。现有耕地 129.9 万 hm², 人均耕地为 0.23 hm², 其中水田和水浇地 40.6 万 hm², 林地和园地为 32.22 万 hm², 未利用土地为 80.62 万 hm², 草场为 242.41 万 hm²^[1]。

宁夏区域经济的农产品特色优势主要有: 枸杞, 宁夏已获枸杞原产地保护, 2003 年其干果产量占国内市场的 50%, 出口占全国的 60%, 在国内外市场具有一定的优势。

清真牛羊肉, 以其清真特色和羊肉肉质细嫩、味道鲜美、无污染等品质行销全国大城市, 2003 年其外销量占肉类总产量的 40%, 品种有“宁夏滩羊”、“黄渠桥羊羔肉”等。牛奶, 2003 年日处理鲜奶 1385 t, 培育有“新华夏进”、“维维北塔”等龙头企业。马铃薯, 2003 年平均单产 12 885 kg/hm², 商品率达 40%。蔬菜, 种植面积达 6.03 万 hm², 实现了常年供给, 均衡上市, 脱水菜占全国脱水菜出口总量的 1/6, 培育有“夏绿脱水菜”等龙头企业。优质稻米, 宁夏平原是全国优质粳米最佳产区, 单产 9 000 kg/hm² 左右。小麦, 是全区主要粮食作物之一, 以种植宁春 4 号为主, “塞北雪”是国家重点龙头企业。玉米, 2003 年销往外地占 1/4, 区内用于饲料、医药食品工业、鲜食和种用。淡水鱼, 2003 年总产量居西北地区人均首位, 70% 的水产品销往周边省区。牧草及秸秆饲料, 如多年生的豆科牧草苜蓿, 一年生的禾本科牧草, 培育有“金海”、“绿海”、“贺兰山茂盛”等草产品加工企业, 产品销往国内大中城市及韩国和日本。葡萄酒葡萄, 贺兰山东麓有中国的“波尔多”之称, 已获原产地保护, 培育出“西夏王”、“御马”等品牌和酿酒企业^[2]。此外, 地方性特色的农产品, 有西瓜、甜瓜、大枣、苹果等。

2 宁夏农业区域经济发展存在的问题

2.1 气候与农业人口 宁夏属于典型的大陆性气候, 其北部地区光能丰富, 热量适中, 降水稀少, 为温带干旱区, 无灌溉便无农业; 以南地区, 降水稍多, 热量不足, 为温带半干旱和半湿润区, 以旱作农业为主。从农业生产上看, 银南地区主要以畜牧业、旱粮玉米、果品为主; 银川平原则以水稻、小麦、枸杞、瓜果、蔬菜为其特色; 银北以旱粮小麦、玉米为主, 其间的河湖可以发展渔业。宁夏 2001 年全区总人口为 571.54 万, 其中回族为 195.04 万, 占 34.63%, 农业人口 399.29 万, 非农业人口 163.93 万, 人口自然增长率 1.156%。现行的

行政区划, 宁夏北部属石嘴山市和平罗、惠农县(陶乐县制 2004 年撤消); 南部的固原市、西吉、海原、隆德、泾源、彭阳县, 其中回族人口占 47.3%, 是我国回族主要聚居区之一; 而宁夏平原上有银川市和吴忠市, 新成立的还有中卫市。

2.2 水资源与农业生产总值 宁夏属于全国水资源最少的省区之一。虽地表水资源贫乏, 但因有黄河流入境内, 具有引黄河水灌溉的自然优势。黄河在其境内形成的较大支流有 27 条, 其中黄河与清水河流域面积在 1 000 km² 以上, 历来有“天下黄河富宁夏”之说。但黄河下游以前出现了断流, 中上游的用水总量必须控制和加以调整, 转变传统的农业灌溉和发展节水农作物是未来宁夏农业发展的重中之重。2002 年宁夏农业总产值 92.5 亿元, 粮食总产量 301.9 万 t, 但农业生产和农村经济运行受自然条件、市场和政策影响较大。如 2004 年, 粮食总产量达到 290.5 万 t, 接近历史最好年份^[3], 但 2005 年受自然灾害如干旱影响较大。此外粮食直补和农业税减免政策落实到位, 仅 2004 年各项补贴资金达 3 600 万元, 但生产资料价格上涨幅度较大, 抵消了农民粮食涨幅增收的 60%。随着封山禁牧, 畜牧业的养殖成本加大, 如搭棚建圈等, 这些对农业生产影响的不利因素都需要加以考虑。

2.3 农业基础设施的投入和土地开发利用的相关问题 如兴修渠道、农田配套等水利设施, 改善农村人畜饮水工程, 宁夏扶贫扬黄工程, 小流域综合治理, 旱作基本农田建设, 防洪减灾等需要大量的资金投入。土地开发一是开垦利用荒地; 二是占用农业土地, 使农民失去了土地。前者涉及如何节水、用水、移民、投入等问题, 后者涉及农业劳动力的就业、教育培训和他们家庭成员的医疗、生活保障谁支付的问题。

2.4 区域农业特色产业化不够 如枸杞的再加工形成枸杞系列产品不多; 牛羊肉有其特色, 但清真品牌不多; 牛奶业有其优势, 但未形成全国产业化的龙头企业; 淡水鱼的发展因有黄河之利, 条件优越、污染程度低, 但未形成自己的加工优势; 宁夏大米深受该区和周边省区人民喜爱, 但种植规模小、加工成本较高且受黄河总水量制约需节水, 所以未形成自己的产量优势; 马铃薯南部山区有比较优势, 如川区早熟型菜用马铃薯外销效益好, 但精深加工水平低以及未与农户建立经济共同体关系影响规模效益; 脱水蔬菜如青红椒、番茄、芹菜等质量较好, 但未形成自己的品牌; 葡萄酒中“西夏红”曾获国际大奖, 在国内外市场有较高声誉, 但其在市场中的份额有待提高; 中药材产业资源十分丰富, 但缺乏大型现代化的制药产业; 饲草产业是新兴产业, 发展前景好, 但存在缺乏优质种子和投入少等问题。

3 宁夏农业区域经济可持续发展的思路

经济发展不仅指经济产出的增加, 而且也指经济产出结

构的改善和资源配置即投入结构的优化。可持续发展的含义,按照豪夫的说法:发展满足了当今一代的需要,而没有威胁到未来一代发展的可能性。也就是说只有在自身的资源基础没有遭到毁坏,并能在长时期得到保护条件下的发展,才可称为可持续发展。按照这一思路,笔者对宁夏农业区域经济可持续发展提出以下建议和对策。

3.1 抓住新时期党的农业政策和农业科技不放 一方面抓住国家在宏观调控中加强农业、增加对农业尤其是粮食生产投入的有利时机,加大对农民的政策扶持力度。如除了对种粮农民进行直补外,还要加快种子工程建设,扶持农机化发展和加快农田基本建设步伐。另一方面开展“农业科技”活动,促进农业增效和农民增收。如推广种植养殖新技术;推进冬小麦北移,扩大灌区冬小麦面积;推广“三元高效”种植技术;实施“种子工程”、“植保工程”、“沃土工程”,夯实粮食稳产高产的基础。

3.2 加快地区优势特色农业产业建设,提高农业产业化水平 首先,稳定宁夏粮食产量。这就要稳定播种面积,而黄河水的限量使用,需要推广节水的种植技术,如优质水稻增加种植面积,粮食产量稳定在300万t^[4]。其次改革粮食补贴方式,促进粮食生产和农民增收。如直补引黄灌区种粮农民和农垦系统职工;对优势农作物区域化种植实行“三定一补”政策(定区域、定品种、定面积和给予农民补贴);进一步减轻农民税费负担和提高山区高标准旱作农田补贴标准等。再次,应使宁夏农业的主导产业规模增强。如加快宁夏奶产业发展,提高竞争力;扩大枸杞种植面积,深加工率达到30%;清真牛羊肉产业力争肉羊年出栏800万只,肉牛年出栏50万头,形成自己特有的清真品牌;马铃薯产业力争种植面积稳定和加工能力的提高。最后,推进宁夏农业产业化水平。如枸杞南扩工程,扩大已初具规模的产业带;加快建设中部干旱带的西甜瓜产业;大力扶持农产品加工业发展,促进龙头企业振兴,加快发展后续产业;坚持生态优先,保护、建设与利用相结合的方针,同时根据不同的地理条件和资源优势,发展多种优质牧草,为畜牧业服务,促进草畜转化;在适宜地区建设林果产业基地和中药材基地;在中部干旱带发展沙生旱地的中药材。

3.3 加强农村基础设施建设 首先,尽快实行“退牧还草工程”,提升畜牧养殖业发展速度和效益,力争全区可利用草原全部实现围栏。其次,解决人畜安全饮水问题,还有农村公路建设、农村能源建设、农村电网改造工程的后续建设和经营管理、引黄灌区续建配套和节水型灌区建设等,增强农业发展的后续潜力。第三,健全农产品市场体系。第四,加大对动物疫病和植物病虫害防治、灾害性天气预测预报水平、农产品质量安全工作,推进农业标准化建设。

3.4 深化农村改革 一方面切实减轻农民负担,促进农民增收;另一方面深化土地管理制度改革,在条件适宜的地区积极稳妥地推行土地经营权的流转;深化粮食流通体制改革,建立统一开放、竞争有序的粮食市场体系,推进国有粮食企业产权制度改革;实施农村信用社改革方案,增强其为“三

农”服务的功能;实行用水“一价制”,促进节水型灌区建设;推进农垦产业化、集团化、股份化改革改制,建立现代企业制度;对专业合作组织适当减免有关税费,鼓励和引导他们结成利益共同体。

3.5 改革政府支农方式,发挥投资最大效应 一方面强化政府支农资金的引导职能;另一方面进一步放宽农业和农村基础设施投资领域,鼓励社会资本积极投资开发农业和建设农村基础设施。凡是直接补贴给农民的资金,都要“一卡通”直接到户,确保资金安全运行;充分发挥该区农业、清真品牌的优势,扩大农业对外开放与合作;努力把枸杞、清真牛羊肉打入国际市场;扩大优质粮食、反季节蔬菜、西甜瓜、马铃薯等产品在南方市场的份额;扩大农业招商引资渠道,吸引国内外更多的优势企业开发该区农业资源和优化农业对外开放环境。

3.6 加大扶贫开发力度 首先,加快乡镇企业发展步伐,推进全区剩余劳动力的转移。其次,集中力量、资金,增强贫困地区自我发展能力。再次,实施劳动力培训工程,对广大农民进行实用技术的培训,从而增加农民非农产业收入。第四,扶持龙头企业,推进优势特色产业快速发展。第五,统筹山川区域发展,开展多种形式的社会扶贫。第六,落实救助政策和完善农村社会救助体系等。

3.7 坚持统筹区域经济发展 一方面争取把灌区建成优质小麦、水稻基地;南部山区确保人均基本农田,建成优质牧草种子和草原围栏基地,畜牧业产值占农业产值的比重达到50%以上,这样率先将宁夏建成西部地区生态与现代农业示范区。另一方面统筹农村经济和社会发展,特别是农村教育和卫生事业。这就要落实新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费主要用于农村和县以下的政策。对南部山区接受义务教育的学生实行“两免一补”政策;实施现代远程教育工程;改善农村卫生环境,解决农民看病难的问题,建立和完善新型农村合作医疗制度;搞好农村计划生育,实施“少生快富”的扶贫工程;提高农村广播电视“村村通”,加强农村精神文明建设;开展诚信教育,倡导文明、科学、健康的生活方式和社

3.8 加强和改善党对农村工作的领导 按照工业反哺农业、城市支持农村的要求,切实把农业和农村经济发展放到国民经济全局中统筹安排,自觉调整国民收入分配结构,主动加强农业的基础地位。这就要认真落实中央和自治区各项支农政策,进一步加大农村改革力度,加大对农业的支持力度,加大对“三农”工作的领导力度;继续推进村务公开和民主管理;搞好农村社会治安综合治理,严厉打击各种违法犯罪活动,创造和谐稳定的社会环境,确保农民安居乐业。

参考文献

- [1] 宁夏区情编写组.宁夏区情[M].银川:宁夏人民出版社,1998.
- [2] 宁夏回族自治区统计局.宁夏统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2002.
- [3] 宁夏回族自治区统计局.关于2003年国民经济和社会发展的统计公报[N].宁夏日报,2004-04-12.
- [4] 张万寿,陈通明.宁夏蓝皮书:2004~2005年宁夏经济社会形势分析与预测[M].银川:宁夏人民出版社,2005.