

建设社会主义新农村与政府角色定位

赵德起, 吴云勇 (1. 辽宁大学, 辽宁沈阳 110036; 2. 辽东学院, 辽宁丹东 118001)

摘要 建设一个生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村是我国政府当前的重中之重。但是, 如果不分轻重缓急、不分主次, “眉毛胡子一把抓”, 将会严重阻碍社会主义新农村建设的进程。因此, 对中央政府和地方政府在新农村建设中的角色进行定位就显得尤为重要。中央政府应该把自己的角色定位在大环境的建设上, 各级地方政府应该立足于小环境的建设, 根据本地的实际情况, 因地制宜, 形成自己独特的发展道路和发展模式。

关键词 社会主义新农村; 中央政府; 地方政府; 角色定位

中图分类号 F320.3 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2006)23-6319-02

1 建设社会主义新农村中政府角色定位的必要性

当前, 全面建设社会主义新农村面临的问题比较多。解决这些问题, 根本出路在于积极推进城乡统筹发展, 推进现代农业建设, 全面深化农村改革, 大力发展农村公共事业, 千方百计增加农民收入, 从而最终建设一个生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。因此, 社会主义新农村的建设应包括推进农村物质文明、政治文明和精神文明建设3个重要方面, 即通过新农村建设, 逐步实现农村水电道路通达、饮水卫生安全、村庄庭院绿化、厕所卫生整洁、垃圾堆放无害、基础设施完善、教育机会平等、医疗条件良好、文化生活丰富、村民自治管理及老有所养。

由此我们可以看到, 建设社会主义新农村的突破口不在“三农”自身, 关键在于国家, 在于政府。只有国家大政方针的调整, “三农”问题才有缓解和突破的希望。在现阶段, 政府要尽的责任是帮农民解决那些农民自己最无奈、最没办法解决的突出问题, 包括基础设施、教育、卫生、社会保障等。但是, 在此问题上我国还面临一个突出的难点: 幅员辽阔, 区域发展差距大。因此, 中央政府和地方政府进行正确的角色定位就显得意义重大。中央政府应该把自己的角色定位在大环境的建设上, 在工作指导上突出地方政府解决不了的制度性问题和公共财政问题。在强调社会主义“阳光普照”, 保证不同农村地区建设和农民发展的基础需要, 同时也应给不同地区新农村建设留有充分的余地, 千万不能搞“齐步走”和“一刀切”。各级地方政府应该立足于小环境的建设, 因地制宜, 创造性地开展, 形成自己的独特的发展道路和发展模式。有条件的地区, 步子可以迈得快一些, 建设内容可以多一点, 建设标准可以高一些; 基础差一点的地方, 可以先办有条件办的事, 随着经济发展逐步增加建设内容。

2 大环境建设——中央政府

在现阶段, 中央政府应该抓好以下4个大方面工作。

2.1 改革土地制度 关于土地制度改革, 中国社会科学院农村发展研究所的一份报告认为, 应该把土地所有权及其背后的土地价值公平地交给农民。在农民获得土地产权后, 通过开放土地市场使土地价值货币化。耕地归农民个人所有的好处是: 第一, 有利于遏制各级政府滥征耕地。在必须进行土地转移时, 也有利于农民通过出售、出租或托管的方式得到实现社会保障和实现农业生产现代化所需的资金积累。

第二, 农民得到生产资源的选择权, 会努力学习新知识新技术, 增强参与市场竞争的实力。第三, 有利于弱化乡、镇政府和村委会对农民配置生产要素权利的干预, 提高农民参与民主政治意识和社会地位。

2.2 改革农村金融体制 中国人民大学农业与农村发展学院院长温铁军老师认为, 如果以效率作为金融部门在农村开展信用服务的目标, 结果只能是服务于大户, 只能是加大贫富差距。所以, 他认为解决这个问题的唯一解, 就是着力培育农民的互助合作金融, 尽管这不是最优解。事实也证明, 单纯依靠商业性金融无法完全做到为高度分散的2亿多弱势农民提供信用服务。所以, 在推进农村投融资体制改革进程中, 应该由中央政府把信用社改造成农民参股的农村社区性服务的农村金融性机构, 缓解中小企业和农户贷款难问题, 并应该进行必要的政策性优惠: 一是完全免税, 并且允许有非农民的存款, 但所有收益中大部分要返还农村, 反哺农业; 二是要建立中央农林金库, 来防范农村基层可能发生的小规模的风险; 三是国家财政资金作股但不计息, 以防止信用社演变成私人资本。

2.3 改革政治体制 完善农村政治管理体制也是中央政府在社会主义新农村建设中必须加快解决的一个体制性问题。如做好农村的行政事业机构改革、人员分流和精简工作; 搞好新一轮村级基层组织换届选举, 健全村民自治制度; 规范村级重大事务的民主决策和管理程序, 切实保证村民参与重大事务的决策和监督; 建立健全矛盾纠纷社会调解和群众生产生活的长效机制, 积极构建农村和谐社会。解决了基层政府、基层组织的问题后, 还有很重要的问题就是农民自己的组织问题。制定农民合作组织的相关法律也是中央政府要解决的重大问题。

2.4 加强公共事业: 基础设施、文化教育、医疗卫生、养老保障 长期以来, 中国农村的发展落后于城市, 农村社会事业的发展又落后于经济的发展。但通过国家政策的调整, 在较短的时间内, 缩小城乡之间、发达地区与欠发达地区之间人均享有公共物品和社会福利方面的差距是可能的。具体说来, 重点在以下2个方面加强对农村发展的扶持力度, 推进建设社会主义新农村: 一是建设包括道路、水电、广播、通讯、电信在内的农村基础设施, 应以中央政府财政支持为主加快农村基础设施建设; 二是建立城乡统筹的社会教育和社会医疗保障体系, 加快建立和完善公共财政体制, 加大公共财政向农村基础教育和公共卫生服务和社会保障等方面的转移支付力度, 增加农村公共物品供给, 推动农村全面进步。

作者简介 赵德起(1971-), 男, 辽宁北票人, 博士研究生, 研究方向: 国民经济。

收稿日期 2006-09-03

3 小环境建设——地方政府

地方政府在农民培训、村镇环境治理、产业结构调整、精神文明建设等小环境方面还要进行相关的配套改革,才能保证社会主义新农村建设的成功。

3.1 培训农民,提高素质 加强农村劳动力职业技能培训,把提高劳动力素质和就业能力提到战略议程,这是各级地方政府要解决的首要问题。具体说来,应把农村劳动力转化为有能力在本地农业产业化以及在城市就业甚至创业的劳动力,使之成为在2种城市化路径中素质与能力都合格的新型人力资源。应在做好农村义务教育的基础上,做好劳动力再培训工作。对于初中和高中毕业后不能继续升学的农村新增劳动力,应全面进行劳动技术培训,力求从源头上解决新增劳动力的产业化、市场化与社会化的能力问题。对农民培训工作实行财政补贴,形成合理有效的补贴机制,尽量为农民提供无偿的职业培训。

3.2 加快产业结构调整 各级地方政府应立足农村资源优势,以提高综合生产力、提高经济效益、增加农民收入为中心,大力调整优化农业和农村经济结构,坚持用现代工业的理念抓农业,大力推进农业产业化经营。具体说来,要在以下3个方面做好:一是放手调整农业产业结构,拓展农业生产基地,实行农产品深加工,增加附加值,开发优势产业带,形成农业商品经济,重点发展无公害和绿色食品产业,突出发展有比较优势的畜牧、水产业,提高农业的总体利润水平;二是大力培育扶持有能人带头的农业龙头企业,组织工商资本进入农业,鼓励工商企业从事农业产业化领域的开发;三是大力发展特色农业和都市观光农业,逐步构建特色农业产业带和服务于周边大中城市的观光农业服务带。

3.3 安排能人,充实到农村领导岗位 以党支部为核心的农村基层组织是党和国家联系农民群众的桥梁和纽带,是妥善协调农村和农民各种利益关系的“第一道防线”,所以,各级地方政府要把农村基层组织建设作为一项主要任务常抓

不懈,选好带头人,配备好领导班子,做好广大农村基层干部的政治思想工作,使他们能够严格要求自己,带头纠正各种不正之风,为农民树立榜样,充分发挥农村基层组织的战斗堡垒作用。同时还要注意发挥农村中退休还乡的老干部、老党员、荣复转退军人、进步青年、中小学教师和学生在文明和谐新农村建设中的重要作用。

3.4 建设村镇,改善环境 新农村建设,要让农村有个新的面貌。各级地方政府要在群众意愿基础上,有针对性地搞好各地农村脏乱差问题。其实人的精神面貌与他所处的生产生活环境有着很大的关系,当然环境不能完全替代精神文明建设。中国有句古话“温饱足而知廉耻”,基本生活问题解决了,再有一个好的环境,对于人的熏陶起着很大的作用。所以各级地方政府应该从本地实际出发,进行统一的规划,逐步改变农村脏乱差的现象。

3.5 建设农村现代文明 农村现代文明是新农村建设一项不可或缺的重要内容。应在抓好物质文明建设的同时,切实加强农村精神文明建设。农村精神文明建设,主要是满足农民多样化的文化需求,丰富农村文化生活,形成邻里和睦团结、干群关系融洽的良好风尚,使农村社会更加和谐。要通过协调推进农村物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会的建设,提高农村经济和社会发展的整体素质,使之与社会主义市场经济体制和全面小康社会的要求相适应。在农民集中居住的过程中,各级地方政府应结合本地实际,采取多种形式,加强教育培训,引导他们摒弃旧观念、旧习俗,倡导科学、文明、健康、向上的文明乡风。

参考文献

- [1] 张颢瀚,张寿荣.中国城市化道路的两种路径——兼论社会主义新农村建设[J].学海,2005(6):7-11.
- [2] 李炳坤.扎实稳步推进社会主义新农村建设[J].中国农村经济,2005(11):6-11.
- [3] 胡恒洋,刘苏社,张俊峰,等.对开展社会主义新农村建设的几点认识[J].农村经贸导刊,2005(20):22-25.
- [4] 董江爱.我国农村城市化的困境、成因及解决途径[J].城市发展研究,2005(2):70-73.