

浅析技术进步对农村剩余劳动力转移的制约

彭慧蓉 钟涨宝 (华中农业大学文法学院, 湖北武汉430070)

摘要 技术进步与农村剩余劳动力转移是我国当前的两大战略选择, 但二者并非可以兼得, 甚至会形成相互制约。技术进步对农村剩余劳动力转移的制约表现为2个方面: 客观方面技术进步导致我国边际就业弹性加速下降和传统产业的就业挤出效应, 从而既减少了农村剩余劳动力转移机会, 又增加了农村剩余劳动力基数; 主观方面农村劳动力素质低, 满足不了技术进步对劳动力越来越高的技能要求, 使自身享受不到技术进步的“就业补偿”, 制约着农村剩余劳动力的转移。要减缓技术进步对农村剩余劳动力转移的制约作用, 要以社会保障为基础, 提高农民素质, 发挥政府主导作用, 在第三产业寻找出路。

关键词 技术进步; 农村剩余劳动力转移; 边际就业弹性; 就业挤出

中图分类号 F304.6 文献标识码 A 文章编号 0517 - 6611(2006) 21 - 5742 - 03

1 技术进步与农村剩余劳动力转移是我国当前的两大战略选择

技术进步是我国经济持续发展的动力, 农村剩余劳动力转移是我国急需解决的最严重的社会问题之一, 二者都是国家致力追求的目标, 是我国当前两大战略选择。

经济增长有4个轮子(要素): 人力资源、自然资源、资本、技术进步与创新, 其中技术进步与创新是经济持续发展的源泉。改革开放以来, 我国经济增长创下了世界历史上罕见的快速发展记录。但我国经济跛足而行, 过分依赖于廉价的自然资源、大量的资本投资和劳动力的无限供给3个轮子, 缺少技术进步与创新对经济增长的贡献, 这种经济增长方式已经难以支撑经济持续高速发展。经济持续增长的重担已经客观地落在了技术进步与创新的战略命题之上。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中明确提出“把科技进步和创新作为经济社会发展的重要推动力, ……努力建设创新型国家和人力资本强国。”

据劳动部有关资料显示, 我国农村目前约有1.5亿剩余劳动力, 但据亚洲开发银行最新的统计数据显示, 我国农村剩余劳动力近2亿^[1]。有学者甚至认为中国农村剩余劳动力有3.5亿之多。此外, 我国农村每年还新增600万劳动力。有人形容我国农村剩余劳动力是一座“活火山”。农村剩余劳动力的转移是解决“三农问题”的关键, 是我国21世纪关系到社会稳定的头等大事。

技术进步与农村剩余劳动力转移都势在必行, 但是二者并非可以兼得, 甚至会相互制约。一方面技术进步导致农村剩余劳动力的转移更加困难, 农村剩余劳动力的弱势地位进一步强化。另一方面, 农村劳动力严重过剩导致的农村人地关系高度紧张, 平均分配的土地制度和就业压力等也制约着农村技术进步。笔者重点分析技术进步对农村剩余劳动力转移的制约。

2 技术进步对农村剩余劳动力转移的制约

技术进步对农村剩余劳动力转移的制约表现为2个方面: 客观方面技术进步导致我国边际就业弹性加速下降和传统产业的就业挤出效应, 从而既减少了农村剩余劳动力转移机会, 又增加了农村剩余劳动力基数; 主观方面较低的农业劳动力素质不能适应技术进步对劳动力素质和技能越来越

高的要求, 制约着农村剩余劳动力的转移。

2.1 技术进步导致我国边际就业弹性加速下降, 就业增量持续减小, 减少了农村剩余劳动力转移机会 边际就业弹性是一定时期内就业人数增长率与国内生产总值增长率的比值, 其意义为经济增长1%需要就业人数增长的百分比^[2]。技术进步总是倾向于使边际就业弹性下降, 从而减少经济增长对就业的需求。建国后我国经济增长的边际就业弹性加速下降, 就业增量持续下降。尤其是进入20世纪90年代以来我国经济增长速度惊人, 但边际就业弹性和就业增量下降速度比以前更加急剧(表1给出了我国就业弹性的变化情况), 出现了经济高增长, 就业增长低甚至无增长现象。出现该现象原因是多方面的, 资本挤出劳动力及技术替代劳动力无疑是两个重要因素。尤其是技术进步当前甚至呈现出与就业的负相关, 是导致边际就业弹性急剧下降和就业增量持续减小的首要原因。

技术进步导致我国边际就业弹性加速下降, 就业增量持续减小, 减少了农村剩余劳动力转移机会。我国现有劳动年龄人口为8亿, 到2020年, 将达到9.4亿, 增加了17.5%。按照1991~2000年的边际就业弹性0.107(假设不再下降), 即使GDP年均增长10%, 14年就业量增加14.98%, 低于劳动年龄人口增长的就业需求, 到时候又将新增几千万失业人口, 就业竞争会更加激烈, 这对低素质低技能的农村剩余劳动力非常不利, 无疑会大大减少其就业转移机会。

2.2 技术进步在农村劳动力就业的主要领域——传统产业就业挤出效应显著

2.2.1 传统产业是我国农村劳动力主要就业领域(表2)。传统产业一般指第一产业和第二产业。从产业结构来看, 当前我国农村劳动力就业特征表现为: 以第一产业、第二产业就业为主, 达到80%左右, 第三产业还没有成为吸纳农村劳动力就业的主渠道; 第二产业就业以建筑业、纺织服装业、玩具业、初级电子电器产业等传统的劳动密集型工业部门为主, 资本密集型或技术密集型吸纳农村劳动力较少。

2.2.2 第一产业技术进步分流更多农村剩余劳动力。农业是第一产业, 包括农、林、牧、副、渔等传统的初级生产部门, 是典型的劳动密集型行业且土地供给和产品需求都缺乏弹性。在此前提下, 从技术进步的效应看, 技术进步会提高劳动生产率和资本有机构成, 单位土地和资本所需劳动力投入会逐渐下降, 现有的土地只需要更少的劳动力来耕种, 从而产生技术进步的就业挤出效应。所以农村技术进步将分

作者简介 彭慧蓉(1974-), 女, 湖北武汉人, 硕士, 讲师, 从事经济社会学研究。

收稿日期 2006-08-14

流出更多农村剩余劳动力,增加农村剩余劳动力基数,加大了向其他产业转移的难度。实证研究显示,20世纪90年代后,第一产业就业弹性与技术进步率(以社会劳动生产率提高率表示,下同)呈显著负相关,相关系数-0.771,技术进步

率与就业增长率相关系数为-0.906,即20世纪90年代以来中国第一产业生产技术进步更大程度上体现在对劳动力的挤出上。且中国第一产业潜在剩余劳动力的规模仍很大,挤出剩余劳动力仍是目前第一产业技术进步的首要任务^[4]。

表1 1953~2000年我国边际就业弹性变化

年度	GDP年均增长速度 %	总就业人员增长速度 %	总边际就业弹性	第一产业边际就业弹性	工业边际就业弹性*	第三产业边际就业弹性
1953~1978	5.87	2.58	0.440	0.93	0.544*	0.676
1979~1980	7.70	2.71	0.352	0.62	0.467	0.928
1981~1988	10.66	3.16	0.296	0.20	0.425	0.525
1989~1990	3.95	8.45	2.140	1.76	0.045	2.372
1991~1995	11.98	1.23	0.103	-0.384	0.142	0.736
1996~2000	8.26	0.93	0.113	0.017	0.003	0.370
1991~2000	10.11	1.08	0.107	-0.203	0.076	0.618

注:资料来源于齐建国据《中国统计年鉴2000》、《中国统计摘要2001》的有关数据计算。“*”包括建筑业。

表2 我国乡村从业人员行业分布状况 万人

年份	农林牧渔	工业	建筑业	交通运输、仓储及邮电通信业	批发零售贸易及餐饮业	其他非农行业
2000	32 797.5	4 108.6	2 691.7	1 170.6	1 751.8	5 441.9
2001	32 451.0	4 296.0	2 797.4	1 205.4	1 864.5	5 614.6
2002	31 990.6	4 505.6	2 959.0	1 259.1	1 996.8	5 815.8
2003	31 259.6	4 937.1	3 201.1	1 328.2	2 059.2	6 185.9
2004	30 596.0	5 438.9	3 380.5	1 475.9	2 701.6	6 102.4

注:表中分行业从业人员是按从事的主行业划分的,如以农业为主、兼营商业的,仍作为农林牧渔业从业人员。工业从业人员中包括村及村以下办的工业从业人员。

2.2.3 技术进步在农村剩余劳动力转移的主要领域——第二产业中的传统产业部门就业挤出效应显著。劳动保障部近日调查显示,2005年农村外出务工人员从业较为集中的行业及其所占比重分别为:建筑施工业19%、电子电器业17%、制衣制鞋业15%、住宿餐饮业11%、商务服务业9%^[5]。可见第二产业中的传统产业部门是农村剩余劳动力转移的主要领域。依照惯性和农村劳动力素质来看,第二产业中传统产业部门也是未来若干年农村剩余劳动力转移的主要方向。技术进步发生在第二产业中的传统产业部门,其直接影响也是减少就业。因为这些行业属于成熟产业,市场已经比较饱和,拓展空间不大,所以本身对就业增长的贡献不大,而技术进步直接提高了相应部门的劳动生产率和资本有机构成,从而减少了就业人数。比如在传统制造业、采掘业,数字化设备的推广应用会大大减少就业人数。改革开放前的26年,第二产业边际就业弹性高达0.544,但由于新技术、新工艺的大量采用,工业的边际就业弹性在技术进步的作用下发生了根本性转变,目前已降到了0.001左右^[6]。可以预见,工业的边际就业弹性有可能进一步下降到零,甚至为负数。所以技术进步在农村劳动力转移的主要领域具有显著就业挤出效应,减少了农村剩余劳动力转移的机会。

2.3 农业劳动力素质低,不能适应技术进步对劳动力素质和技能越来越高的要求,制约着农村剩余劳动力的转移

2.3.1 我国农村劳动力素质低且近年来有所下降。2003年农村的文盲占农村劳动力总数的7.39%,小学程度为29.94%,初中程度为50.24%,高中程度为9.68%,中专程度为2.11%,大专及大专以上为0.64%,在农村劳动力中受过专业技能培训的仅占总数的13.6%^[7]。农村劳动力这样的

科技文化素质降低了其就业能力。

2.3.2 农村劳动力技能缺乏减少了其就业转移机会。技术进步将劳动市场分成2个市场:熟练工人市场与非熟练工人市场。在这种情况下,技术进步对劳动需求的影响,存在着分别针对2个市场相互矛盾的倾向。一方面,技术进步增加对熟练劳动力的需求,熟练劳动需求曲线向右移动(图1),表明对熟练劳动的需求增加;另一方面,对非熟练劳动的需求实际随着对新机器和技术的投资而减少^[8],劳动需求曲线向左移动(图1)。技术进步增加对熟练劳动力的需求,减少对非熟练劳动力的需求,使低技能劳动力的失业率趋于上升。这就是为什么当前我国一方面劳动力市场需求巨大,技能型人才缺乏;另一方面农村剩余劳动力(80%以上为非熟练劳动力)就业无门,供需矛盾日趋尖锐的原因。

2.3.3 农村劳动力素质低下导致农村剩余劳动力很难享受到技术进步带来的“就业补偿”。技术进步在导致技术性失业、结构性失业的同时,又会提供“就业补偿”。其中技术进步促进新产品和新生产部门的出现,促进就业机会增加是最主要的补偿途径。例如,第3次技术革命催生了电子计算机工业、光导纤维工业、激光工业、新材料工业、航天工业、机器人工业等一大批新兴产业,从而创造出了大量的新的就业机会,吸收了大批劳动者就业。技术进步虽然会使传统产业的就业量具有下降的趋势,但如果在传统产业中释放出的富余人员能够逐渐在新兴行业中找到自己的工作,那么由于技术进步而引起的就业结构调整所造成的较高失业率也会降低^[9]。但是农村劳动力素质阻碍其进入一些较高层次的产业就业,享受不到技术进步的就业补偿。农村劳动力在自身素质和技能上的不足使得他们的转移领域会越来越窄,就业空间越来越小,从而使他们在就业竞争中很难立足。

总之,技术进步减少农村剩余劳动力就业机会和加强了对劳动力的技能要求,增加了综合素质低的农村剩余劳动力转移难度,对农村剩余劳动力转移形成制约作用,强化了农村剩余劳动力的弱势地位。

3 对策和建议

技术进步对农村剩余劳动力的制约不能完全消除,但是可以通过有效的手段和措施来减缓至最小。笔者给出以下的对策和建议。

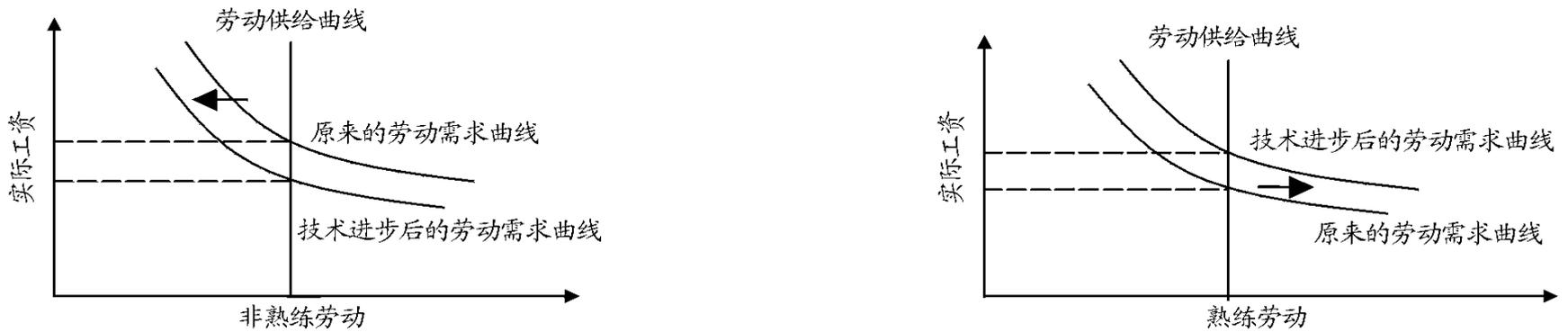


图1 技术变化对不同劳动需求的影响

3.1 政府是主导 解决技术进步与就业是系统工程,涉及到政府、技术进步主体——企业、就业主体——劳动者等。有许多学者认为,要解决技术进步对就业的制约,要进行产业选择,以劳动密集型为首选;要进行技术选择,尽量选择资本节约型技术,减少对劳动力节约型技术的使用。但是企业并不对就业负责,当市场竞争和利润追求需要它选择资本、技术密集型行业和使用某种技术时,不要指望企业出于对失业人口的同情和善心而放弃选择,所以企业不会成为缓解问题的主体。农民是社会的最弱势群体,具有很大的被动性,要减缓技术进步对农村剩余劳动力转移的制约作用,有效的选择是发挥政府的主导作用,在农村社会保障、城乡一体化劳动力市场、农村人力资源建设、财政金融投资等方面为农村剩余劳动力转移提供完善的政策和制度保障。

3.2 第三产业是出路 我国的第一产业的边际就业弹性已经变为负数,第二产业边际就业弹性急剧下降,是导致总量边际就业弹性下降的根本原因,只有第三产业边际就业弹性高而且稳定,且目前我国第三产业的就业比重远远低于发达国家(表3),甚至远远低于同为发展中国家的韩国、巴西等国,还有很大的发展空间。所以第三产业是补偿技术进步减缓就业增长的主导产业。社科院数量经济技术经济研究所

表3 按3次产业分的就业构成 2001年,%

	按3次产业分的就业构成		
	第一产业	第二产业	第三产业
中国	50.0	22.3	27.7
美国	2.4	22.4	75.2
日本	4.9	30.5	63.9
英国	1.4	24.9	73.4
澳大利亚	4.9	20.9	74.1
俄罗斯*	11.8	29.4	58.8
韩国	10.3	27.4	62.3
巴西	20.6	20.0	59.2

注:* 为1999年数据。资料来源于世界银行世界发展指标数据库。

副所长齐建国甚至认为加速城市化,发展第三产业,是解决就业问题的唯一出路。我国应该加速第三产业的发展,为农

村剩余劳动力寻找出路。

3.3 完善的农村社会保障是基础 农村剩余劳动力转移将是长期存在的。从当前宏观经济情况出发,政府应该承担起责任,积极建立和完善农村养老、医疗等社会保障制度,扩大社会保障的覆盖面,保障农民的基本生活,确保社会经济稳定发展。完善的农村社会保障也会为剩余劳动力的转移提供条件。由于我国当前社会保障体制的缺失,导致我国当前的高储蓄低消费,消费对经济的拉动乏力,第三产业发展滞后。一旦建立完善的社会保障体制就会刺激消费,刺激第三产业发展,带动就业。

3.4 农村劳动力素质提高是关键 农村劳动力受教育年限短、综合素质和劳动技能低下,不能满足经济社会发展和技术进步对高素质劳动力的要求。我国在“十一·五”规划中提出“建设创新型国家”,技术进步成为一种必然的战略选择。不能指望以技术退步为代价发展劳动密集型产业。不能让技术进步来适应农村剩余劳动力的就业需求,只能通过提高农村劳动力素质来适应技术进步的需要。要实现农村剩余劳动力的顺利转移,提高农村劳动力素质是关键。

参考文献

- [1] 姜涛. 农村剩余劳动力转移的对策研究[J]. 财经政法资讯, 2005(3): 19-24.
- [2] 卢爱华. 技术进步与就业的关系探讨[J]. 经济与社会发展, 2003(10): 34-36.
- [3] 齐建国. 浅论科技进步对中国就业的影响[J]. 新视野, 2002(4): 21-23.
- [4] 赵秋成. 从产业和行业层面解析中国的经济增长与就业[J]. 社会科学辑刊, 2006(3): 124-126.
- [5] 农民工主要从事五个行业[EB/OL]. [2006-02-14]. <http://finance.sina.com.cn>.
- [6] 卢爱华. 技术进步与就业的关系探讨[J]. 经济与社会发展, 2003(10): 34-36.
- [7] 国家统计局农村社会经济调查总队. 2004 中国农村统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2004.
- [8] 龚益. 技术进步对就业状态的影响[J]. 数量经济技术经济研究, 2001(9): 5-10.
- [9] 张全红. 技术进步对就业的影响分析[J]. 安阳工学院学报, 2005(6): 72-74.