

福建省晋江市农村劳动力就业现状分析

周江梅^{1,2}, 曾玉荣², 郑晓梅³, 徐慎娴², 刘荣章²

(¹福建师范大学经济学院, 福州 350007; ²福建省农业科学院农业经济与科技信息研究所, 福州 350003;

³中共福建省委农村工作领导小组办公室, 福州 350003)

摘要:农村劳动力外出就业是当前农村劳动力转移的主要方式。福建省晋江市作为沿海较发达地区, 在农村劳动力转移就业方面有自身特点。在对晋江市实地调研基础上分析了其用工方面特点、缺工原因、未来用工走势, 笔者认为: 用工方面特点在于用工量大、结构性缺工严重、用工人员中多以省外为主、信誉度较好的规模企业相对缺工较少等, 而导致当前缺工原因主要为农村剩余劳动力再转移可能性小、产业不断扩大升级以及劳动力市场供过于求带来选择性就业空间增大, 这种缺工现象短期内将呈扩大化趋势, 长期来看因技术进步这种状况会得以缓和。并据此提出当前的应对措施: 政府应建立健全就业服务体系、加大培训力度、开展劳务协作等; 企业应提高就业人员的待遇并使其对将要或已经就业岗位有较好的预期, 注重推进技术改造。

关键词:农村劳动力; 就业; 福建省晋江市

中图分类号: F304.6 **文献标识码:** A

Analysis of the Status of Rural Labors' Employment in Jinjiang City of Fujian Province

Zhou Jiangmei^{1,2}, Zeng Yurong², Zheng Xiaomei³, Xu Shenxian², Liu Rongzhang²

(¹School of Economics, Fujian Normal University, Fuzhou 350007;

²Institute of Agricultural Economics and Information, Fujian Academy of Agricultural Sciences, Fuzhou 350003;

³Rural Work Leading Group Office, Fujian Provincial Committee of CPC, Fuzhou 350003)

Abstract: Rural labors' employment out of home is a main method of rural labor transfer. As a developed coastal area, Jinjiang city has some its own characteristics in rural labor employment. Based on the investigation to this city, some aspects, such as the characteristics of employment, the causes of deficiency in rural labors, the trends of employment in the future were studied. The characteristics, such as big amount of the employing labor quantity, a structural shortage of rural labor workers, main labor from the province outside, lack of fewer workers in good credibility and scale enterprises had been analyzed. The causes include less possibility of the transfer of rural surplus labor force, industry enlargement and upgrade, employment selection under supply exceeding demand in labor force market. The enlargement of the labor force shortage would be a trend recently and the insufficient supply would be mitigated after technical progress in the long run. According to them, some current countermeasures were put forward: The government should establish the perfect employment service system, enlarge training strength and develop labor cooperation, etc.; the enterprises should improve the treatment of employment and make him or her have a good expectation of employment opportunities and promote the technical transformation actively.

Key words: rural labor force, employment, Jinjiang city of Fujian province

基金项目: 福建省农科院青年基金项目“台湾‘富丽农村’政策体系研究及对福建新农村建设启示”。

第一作者简介: 周江梅, 女, 1973年出生, 在读博士, 助理研究员, 主要从事区域经济研究。通信地址: 350003 福建省农科院农业经济与科技信息研究所, Tel: 0591-83787672, E-mail: jangm_zh1@163.com。

通讯作者: 曾玉荣, 男, 1964年出生, 研究员, 主要从事两岸农业经济研究。通信地址: 350003 福建省农科院农业经济与科技信息研究所, Tel: 0591-87884961, E-mail: zyr318@163.com。

收稿日期: 2008-08-20, 修回日期: 2009-02-18。

随着经济发展,农民收入多元化,土地不再是农民唯一依靠。农民纷纷外出就业,寻求更大利益空间。而实现农村富余劳动力顺利转移是解决农民增收致富的必然选择^[1],就目前而言,东部沿海地区仍是转移的重点^[2]。福建省作为东部沿海省份,承担着转移劳动力的重任,其沿海地区又多为劳动密集型产业,已成为吸引内地及省外农村劳动力的集中地。晋江市更是这种劳动密集型产业集中地典范,对晋江市农村劳动力转移就业现状进行分析,必将有助于对全省沿海地区用工情况有更好地判断,对促进全省农村劳动力转移起到一定参考作用。

2008年7月在走访晋江市政府部门、与企业家开展座谈以及对具代表性企业进行实地考察基础上,笔者对晋江在用工方面特点、缺工状况、缺工原因以及未来用工走势,进行一一剖析,以探求缓和用工短缺现象的策略选择。

1 晋江市缺工状况及用工特点

晋江市劳动局从统计数据中发现全市从2003年开始缺工,至今缺工更为明显。目前而言,就业岗位用工量仍很大,约需110万~120万人,这与当前全市农村剩余劳动力人数相比(全市预计尚有7.12万个农村劳动力处于失业或隐形失业状态),用工人员明显缺乏。根据调研,笔者认为目前用工情况主要呈现以下几方面特点。

1.1 企业用工量呈上升趋势,缺工现象较为普遍

晋江市主要以服装业为主,2008年从事该行业的用工量达到近12万人,约占全市所有企业用工量的47.4%,比去年约增加了18000人。如以晋江某大型制鞋企业为例,该企业成立于1987年,现在已成为一个具相当规模的企业,2006年企业员工数仅为2000多人,而至2007年就达7600多人,用工量大幅度增加,而从2008年上半年情况来看缺工数仍达1000人左右。作为当地龙头企业的福源食品有限公司因规模扩大于2006年开始缺工,至2008年缺工数仍有100多人。此外,在晋江缺工现象已不仅局限于某个产业,而成为较普遍现象,尤其随着大量青壮年劳力外出务工,作为第一产业的农业也同样面临缺工的窘境,如晋江最大规模的水稻种植场——中和种养场的负责人表示存在季节工难找的问题。

1.2 结构性缺工现象较为严重

用工量显著增加使得缺工现象十分明显,但同时又表现出结构性短缺,如2007年晋江的制衣、制鞋车工需要量占晋江市总劳动力需求量的47.7%,达到11.97万人,相关企业的过渡密集导致企业缺工现象较

为严重,并且还体现在与当地主导产业相关的技术型人才、高层次管理人才以及熟练工等缺乏。

1.3 用工人员中多以省外为主

在调研中发现,无论是大规模的企业,还是中小规模的企业,在用工方面基本上以外省人员为主。如某大型制鞋业目前一线的员工约有7000人,主要来自四川、江西和湖北等地,当地人员很少;拥有457人的福源食品有限公司外省员工占50%左右,主要来自甘肃和河南;中和种养场用的季节工50多人几乎都来自省外。

1.4 信誉度较好的有一定规模的企业相对缺工较少

在调研的企业中对于信誉度较好的具有一定规模企业,缺工现象相对较好些,而一些新建的、工作环境较差以及工资待遇水平较低的企业缺工现象相对较为严重。如某大型制鞋企业员工相对较为稳定,长期在该厂的员工达90%,虽然缺工数达1000人,但主要表现研发、销售等高素质人才等缺乏,对于一线工人缺乏程度并不特别显著。福源食品有限公司总体来看,员工也相对较为稳定,较为固定的员工达80%~90%,与其他企业相比,缺工程度还算不太严重。而如新建企业冠虹企业需要员工1000名,但至目前为止仅招到300人,缺工现象较为严重。

1.5 用工人员工资水平进一步提高

由于用工人员相对短缺,企业为了能有效地吸引员工,进一步提高了用工人员工资水平。如对拥有120hm²地的中和种养场,其季节工每天工资为80元,技术工每天100元。比2006年提高10~20元。福源食品有限公司从2006年至今已提高员工工资30%左右,对于掌握关键技术员工工资增加幅度更大。

2 沿海地区缺工原因及缺工走势

2.1 缺工原因

2.1.1 剩余劳动力再转移的可能性小 虽然据统计晋江市劳动力尚有7.12万处于失业或隐形失业中,但据笔者了解后发现,这部分劳动力转移的可能性不大。主要原因在于这部分人中多为留守妇女,少量高不成低不就的青年人以及40~50多岁的难以就业人员。

2.1.2 劳动力的需求量大 由于当地产业不断发展,新企业不断加入,具有一定知名度企业不断扩大、升级,以及第三产业用人不断增加,导致企业用人量的大幅度提高。如上述某大型制鞋企业2006—2007年用工人数几乎翻了3倍,从2000多人猛增至7600人。而一些新增设的服务结构,如增添的镇(街道)劳动保障事务所、民办职业中介机构、各种类型的培训机构等都用工产生了一定需求。而晋江市大多为劳动密集型企

业,对用工量需求很大,这也成为用工量急速增长重要原因。

2.1.3 工人不再盲目务工 从调研情况来看,外出务工人员一般为青壮年人,而且素质较高、劳动能力较强,而这部分劳动力往往“具有内在的、强烈的流动倾向和基本的流动能力^[3]”,对于这样的劳动者,他们对自我前途有着很强烈的要求,已不仅仅是为了赚钱,更重于选择有发展前景、能发挥个人潜能的岗位就业。此外,由于局部区域社会提供的就业岗位数量远远超过需要就业的劳动力数量,也为劳动力提供了选择就业的可能。

2.1.4 农民愿意选择“离土不离乡” 在用工方面,笔者调查发现,农民选择“离土不离乡”的意愿较高,原因主要在于务工成本低廉,还可以照顾家庭以及保证自身生活质量。从而导致在当地务工的省内其他地区或省外人员在自己家乡能找到适宜就业机会,即使在工资水平稍有所降低的情况下(扣除在外务工的各种成本,其实并没有下降),务工人员还是愿意留在家乡就近就业。这也导致沿海地区企业招工困难的一个重要原因。

2.1.5 小作坊较多,劳动力滞留其中 笔者在调研中还发现,对于晋江这样一个较为发达的沿海城市而言,由于来料加工的业务较多,不少农村劳动力滞留家中从事小作坊式加工业,这也成为晋江市企业缺工原因之一。

2.2 缺工走势

2.2.1 用工短缺现象还在加剧,结构性缺工的现象还会进一步增强 随着企业不断扩张及新企业不断进入,用工短缺现象还会进一步加剧,结构性缺工现象还会进一步增强。在当地少量高不成低不就的年青人以及外来务工人员中,有相当部分素质偏低(这与农村教育发展的滞后有关,青少年提前进入劳动力市场,易于产生大批低素质的劳动力^[4]),成为难以就业的原因所在。为此,需要加大对劳动力技能培训,并积极引进与当地主导产业相关的技术型人才、高层次管理人才以及熟练工等。

2.2.2 技术改进将有助于进一步缓和缺工现象 技术进步、机械化运作必将替代部分劳动。如中和种养场拥有多台大型机械设备,大大减少了用工量。福源食品有限公司若按2006年设备情况,现有产量,该企业约缺工200人。而技术改造后约减少50~80人。并且该公司的负责人表示,还将继续推动技术改造,提高自动化程度,以达到进一步减少用工人员的目的。因此,长期来看,随着企业的扩大和升级,劳动密集型企业必将

为资本密集型企业所替代,而用工人员数量在达到一个顶峰之后将出现下降趋势。此外,由于沿海地区相较于内地更具资金、技术和人才优势,更易进行设备的更新和技术改造,而原有的相对较为落后但仍可使用的设备将转移至内地。福源食品有限公司将部分较落后的设备转移至位于长汀的分公司,仅此项,转移出去的用工人数大约为120人。并且随着沿海地区先进技术的采用以及先进地区对人才的集聚效应,沿海地区用工短缺的现象应该会有所缓和。

3 政府和企业应对措施

目前来看,农村劳动力的转移是社会进步的必然^[5],但如何更好地促进劳动力转移,缓解劳动力短缺问题,必须由政府和企业共同努力予以解决。而政府与企业在其中作用最主要在于能够为劳动力转移提供优化的环境平台,使得劳动力在转移的比较过程中,能够不断强化转移的意愿,从而形成一个强大的引力机制^[6]。

3.1 政府应对措施

农村富余劳动力的转移,促进了国民经济的持续、快速发展^[7]。政府有必要加大力度,采取相应的措施推动农村劳动力顺利转移。

3.1.1 建立健全就业服务体系 晋江市政府为了有效地减缓企业缺工现象,同时也为了更有效地转移劳动力,在全市建立镇(街道)劳动保障事务所将就业服务网络延伸到城乡社区。通过海报、宣传手册、计算机网络、传真等多种媒体多渠道发布就业信息,以及通过招聘会的形式为企业招聘员工。此外,笔者认为,为有效解决外出就业途径选择较为单一现象,还应发挥政府对中介组织的引领和监督作用,使中介组织规范化,为外来务工人员尽快转移就业提供可能。

3.1.2 加大培训力度促进农村劳动力再就业 文化素质偏低及培训不足已成为制约劳动力再就业的瓶颈。这就需要加大对农村义务教育的支持力度,要改变农村劳动力总体素质偏低的现状,必须进一步加大对农村义务教育的投入^[8]。同时加大对农村劳动力培训。晋江2004年出台了《关于促进我市农村劳动力转移的实施意见》,对培训、介绍和吸纳农村劳动力就业制定了一套补贴和奖励办法,并兑现落实对组织、培训、介绍和吸纳本地籍农村劳动力就业补贴和奖励政策。而与企业用工相联系的订单培训方式受到企业和务工人员的欢迎。但跨省就业的务工人员却无法获得相应培训,而这部分人员又是当地劳动力的重要来源。为此,政府应在增强农村人力资本方面加大力度,使务工人员获得更好的跨省就业机会,为提高其家庭收入提供机会^[9],也有人提出,劳动力流入地公共就业服务机构

要普遍向外地农民工开放,免费为其提供就业信息和职业介绍等基本服务^[9],笔者认为,在经济条件较好地区还是值得一试的。

3.1.3 开展劳务协作来缓和缺工问题 为了解决企业用工困难,晋江市政府鼓励开展异地劳务协作,近年来每年有2万多名农村劳动力通过区域间的劳务协作实现了转移就业。笔者认为,随着经济发展,分工细化,区域间的劳务协作必将进一步加强,尤其在外出就业途径选择还十分有限的情况下(晋江企业外来务工人员很大程度上依靠亲戚或老乡介绍前来就业的,而仅有少部分靠自己在劳务市场找到这些企业的),需要加大开展劳务协作来进一步缓和沿海地区缺工问题。

3.1.4 为务工人员提供良好的工作、生活环境 在调研中可以看到,工作环境好的企业对于就业人员也具有较大吸引力,同样,企业周边配套设施的完善对于外来务工人员也是十分重要的,晋江市政府也提出要在此方面加大力度,如配备公共服务设施来为外来务工人员创造良好休闲生活环境,筹建文化与娱乐相结合的职工活动中心,并筹办幼儿园、小学等以解决外来人员子女上学难的问题,此外,为了确保务工人员生活需要,还应将医疗、通讯、交通等纳入配套设施范围。

3.2 企业应对措施

3.2.1 提高就业人员的待遇并使其对将要或已经就业岗位有较好的预期 在调研中笔者发现,企业一般采取提高务工人员的工资以及为企业职工办理工伤、医疗、养老、失业和生育等社会保险费,来提高和保障就业人员福利水平,而工资提高和社会保障落实无疑对就业人员有强大吸引力。此外,若企业还能让即将就业或已经在岗人员对其所从事的岗位有较好的预期,那么这些企业就能更好吸引务工人员。因为后者将有利于个人业务能力提升和发展空间的拓宽,这对于具有一定的文化素质的新一代务工人员来说将具更大的吸引力。此外,企业还应注重自身企业文化建设,以确保企业内职工有较强的责任感、归属感及荣誉感,为吸引与留住人才提供可能。

3.2.2 积极推进技术改造 在调研中,笔者发现技术改造有助于用工人员减少,减缓企业缺工问题。企业也已经意识到提高企业技术改造的重要性,并正在积极努力改进原有技术或引进先进设备等以弥补用工困难。同时,还应该看到,随着技术改造不断推进,新设备、新技术不断采用,低素质的劳动力必将面临再就业困境,而针对企业需要的技能培训必将显得更为重要。

4 结论

农村劳动力从农业中转移出去是大势所趋。随着企业的扩大和升级,不论非农产业还是农业本身对劳动者技术技能职业素质要求将会有较大幅度的提升,低素质劳动力仍将面临就业困难。此外,因沿海地区相较于内地更具资金、技术和人才集聚优势,更易进行设备的更新和技术改造,大多数较先进的技术将在沿海较发达地区予以采用,沿海地区用工短缺的现象会有所缓和,而相对落后的技术将以梯度推移方式逐渐引入内地较落后地区,可能带来当地劳动力就业新问题。

参考文献

- [1] 张守萍.强化农民工劳动技能培训促进农村富余劳动力转移[J].山西农经,2007,(4):34-37.
- [2] 于小妹,孔荣,徐彦.我国农村剩余劳动力转移的特点和对农村经济发展的影响及对策[J].农业现代化研究,2007,(6):696-699.
- [3] 龚晓莺,王朝科.“三农”问题形成原因探讨[J].经济问题,2007(12):81-83.
- [4] 魏振香.我国农村剩余劳动力转移的路径选择及其思考[J].山东社会科学,2007,(12):98-99.
- [5] 陈新艺.福建省农村剩余劳动力转移:特点、制约因素及对策研究[J].福建省社会主义学院学报,2006,(4):61-64.
- [6] 王兰.农村劳动力转移的动力机制分析及其优化[J].南京农业大学学报:社会科学版,2007,(4):8-12,18.
- [7] 李桂梅.我国农村富余劳动力转移的绩效评价[J].发展,2007,(12):138-139.
- [8] 王凤霞,李艺欣,王金先.论我国农村剩余劳动力转移的多元化战略[J].经济论坛,2007,(23):128-130.
- [9] 胡枫,王其文.农村劳动力跨省流动行为的影响因素分析[J].山西财经大学学报,2008,(1):20-26.
- [10] 杜焕来.我国农村劳动力转移进程与转移效益的实证分析[J].时代经贸,2007,(12):17-18,20.