

# 加快欠发达县域经济发展的思考

王建森 (河北经贸大学会计学院, 河北石家庄 050021)

**摘要** 由于要素资源禀赋的不同, 目前县域经济的基础竞争力和综合竞争力的差距较大。分析了经济百强县县域经济成功的经验, 指出了欠发达地区县域经济面临的主要问题, 并就此提出了对策和建议。

**关键词** 欠发达; 县域经济; 比较优势

中图分类号 F127 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2006)21-5713-02

## 1 经济百强县县域经济成功的经验和共同点

(1) 坚持从本地区实际出发, 制定一个切实可行的经济发展目标, 不会照搬照抄其他县域经济的发展模式, 这些县、市政府总是能从自身出发, 找出适宜本地经济发展和增长的主体战略和思路, 这是成功的关键。

(2) 坚持多元发展的道路, 重视民营经济的发展, 积极发展外资、个体私营等经济。越是实力强的县域经济, 民营经济的比例就越高。浙江经济发展较快的最大特点就是民营经济发展充分, 以私营企业为主的乡镇企业的蓬勃发展, 不仅解决了大量劳动力就业问题, 而且为县域经济的发展创造了财富, 成为县域经济增长的关键力量。

(3) 百强县、市的政府, 非常重视服务于企业, 能按照市场经济的要求, 抓住发展机遇, 为经济的发展营造一个良好的外部发展环境和投资环境, 而不是去主导和干预企业的发展。

(4) 成功的县域经济都非常注重培育特色产业, 发展适合本地区的经济, 把城镇化和工业化、农业产业化、市场化紧密结合起来。

(5) 思想解放, 开放程度高, 给民营经济、个体经济、外资经济等较大的发展空间, 重视外资引进, 制定优惠政策, 拓展有效资金的来源渠道。

## 2 欠发达县域经济面临的主要问题

**2.1 思想观念和意识落后** 政府的位置没有摆正, 或是过多的干预, 或是扶持不力, 发展氛围不浓。首先, 思想观念和意识守旧, 抓不住或找不准机遇, 没有切实可行的战略和目标, 培育市场竞争的行动不多, 促发展的氛围不浓, 成为影响县域经济发展的最大障碍。其次, 欠发达地区政府行政部门效率低下, 经济发展的环境不优。政府是创造环境的, 哪个地方投资环境改善的好, 资金就会到哪里去。不发达地区的政府缺乏对市场经济或市场配置资源的深刻认识, 官本位主义严重, 不能为客商提供一个公平的投资环境, 社会环境较差, 市场秩序混乱, 难以吸引资金和资源。

**2.2 基础设施条件差, 竞争能力弱** 落后地区不仅在区位上处于劣势, 而且基础设施和配套建设滞后, 这又导致在区位竞争中处于不利地位, 缺乏投资竞争力, 难以吸引大型项目落户, 招商引资的难度较大。

**2.3 支柱产业还很薄弱, 带动能力不足** 县域经济发展缓慢的地区, 都是支柱产业较薄弱, 缺乏鲜明个性, 特色产业不

突出。表现为工业企业少, 难以达到有规模的工业化程度, 支柱产业发展缓慢, 产品缺乏知名度, 市场影响力较小, 工业化产业链非常短; 农业上仍然以传统农业为主, 农业种植、养殖、农产品深加工不能形成“块状经济”, 一家一户的经营和发展, 不能形成合力向纵深发展, 形不成有特色的本土优势, 导致在市场经济中总是处于劣势, 对县域经济拉动力较弱。

**2.4 经济增长点少, 发展后劲不足** 由于区位、信息、经济基础等条件差, 农村改革、国企改革滞后, 经营机制、人才机制、融资机制不顺, 对资金、技术、人才等生产要素的吸引力明显不够, 经济增长点匮乏。中小企业贷款难, 民营企业发展所需资金严重不足, 仅靠自身发展缓慢, 许多好项目、好企业无法发展。

**2.5 农村劳动力向非农产业转移缓慢, 组织化程度较低** 对于既无资源优势, 又无特色和技术优势的地区, 积极努力推进农村劳动力向非农产业转移是一个不错的选择, 但限于资金、劳动力的受教育程度等问题, 就业培训发展缓慢, 劳动力输出规模较小, 农村人口比重较大, 城镇化水平低, 人民生活水平和当地的收入状况难以改善, 阻碍县域经济的增长。

**2.6 民营经济发展不够充分** 沿海地区县域经济发展的经验告诉我们, 民营经济是市场经济中最活跃、最具增长潜力的因素。落后地区由于政府没找准位置, 观念守旧, 再加上本地资源优势欠缺, 资金、技术、人才相对匮乏, 民营、个体私营经济发展落后, 导致当地经济缺乏活力, 增长无望。

## 3 欠发达县域经济发展的对策

由于要素资源的禀赋不同, 各地在资源、环境、资本、人文等方面存在一些差异, 但是优势和劣势并不是绝对的。欠发达地区应对照本地的优势, 坚持特色发展思路, 突出比较优势, 才有可能取得较快的发展。

**3.1 解放思想, 转变观念** 落后地区发展慢的主要原因是思想观念保守, 不够解放。破除依赖自然资源谋发展的落后思想, 树立既依托自然资源, 更要依托科技、政策、人才、资本、管理、服务等要素资源的先进理念。

**3.2 大力发展民营经济** 欠发达地区应从政策、技术、资金上为民营企业的发展建立平台, 鼓励并引导资金、人才、技术等生产要素向民营企业集中, 促进民营经济的发展, 这是浙江、江苏、广东、山东等县域经济大发展的经验, 值得借鉴。

**3.3 建设特色经济, 积极培育支柱产业** 面向市场, 立足现状, 发展具有比较优势的特色县域经济。发达地区经济发展已经证明, 经济增长与自然资源禀赋两者之间虽有很大关系, 但绝对不是必然的、唯一的。自然资源禀赋缺乏的地区, 不是经济增长最大的阻碍, 关键是要找准自己的比较

优势。县域经济实际上就是特色经济,各地的自然资源、劳动力和资本总是不均衡的,不发达地区自然条件可能不好,在发展县域经济过程中,面临比资源丰富的地区更大的困难,但都会有适合本地条件的特色经济和优势产业,只要把这个优势做大做强,特色就会产生,经济就会增长。

**3.4 加大招商引资和项目建设的力度** 从经济发展的动力看,加快发展要有项目做支撑,只有抓住招商引资这根主线,才能增强经济发展后劲。当前县域经济发展能力和综合实力竞争就是项目的竞争,在县域经济的竞争中占据主动的是有大项目、大资金的县域。落后地区通过建立健全招商引资长效机制,不断创新招商引资方式,吸引更多的外地客商来投资。通过项目建设,壮大经济发展基础,增长和积累财富。

**3.5 改善投资环境** 把优化投资环境作为县域经济发展的第一竞争点,把吸引沿海地区资金作为发展县域经济的一个重要途径。目前东部经济发达地区受水、电、土地、劳动力成本等因素的困扰,为降低成本,开始在县域地区寻求发展,所以现在正是产业转移的机会,落后地区应努力改善投资环境,吸引各种资源往本地流动,承接沿海地区的产业转移,加快欠发达地区二、三产业的发展。广东茂名市、江西省等一些地区,一是为客户创造一个公平的市场环境;二是加强欠发达地区的农村基础设施和公共服务的建设,通过改善投资环境,变成了“珠三角”和“长三角”产业转移的基地。百强县的经验说明,县级政府主要是提供公共产品和公共服务,优化投资环境,为县域中小企业发展保驾护航。

**3.6 积极培育扶持农民经济合作组织,提高进入市场的组织化程度** 受单一农户生产规模小、市场化程度低等因素的限制,分散的无组织的农民在大市场面前始终处于弱势地位。因此,把农民有效组织起来,成立自己的协会,积极发挥龙头企业、行业协会的组织协调作用,使分散的农民形成利益共同体,一起来面对市场,在共同发展中壮大实力,创立自

己的品牌,提升自己的实力,增强产品在市场中的竞争力。

**3.7 加强县域之间的经济、技术和人才交流** 要推动县域经济发展,加强县域之间、县与市之间、东西部之间在经济、技术、人才、文化方面的交流十分重要。长三角、珠三角县域经济的发展经验充分说明这一点。因此推进欠发达地区县域经济的发展,发展和相邻地区之间的交流与合作,与城市的经济、技术、人才的合作十分重要。

**3.8 提高农业产业化的水平** 要把农业产业化作为县域经济加快发展的基础。随着经济结构的优化升级,农业在GDP中的比重会越来越小,但农业的基础地位不会改变。应提高农业产业化和组织化程度,搞好产品的深加工,延长产业链。国外农产品附加值很高,深加工程度都在1.5或1.8,而我国只有1.2甚至更低,因此农产品的加工潜力仍很大。

**3.9 加强劳务培训和输出战略** 这是欠发达县域增强经济实力的有效途径。应逐步加强农村劳动力转移的技能培训机制,多渠道增加投入,大力发展和建立健全包括就业咨询、就业培训、职业技能培训等社会化服务体系。随着劳务输出的不断增长,农村剩余劳动力的有序转移,不仅可以增加农民的收入,而且将极大地提升县域经济的市场竞争力。

#### 参考文献

- [1] 张占斌. 关于发展壮大县域经济若干问题的思考 [EB/OL]. [2006-03-01]. <http://kfq.people.com.cn/CE/55140/56842/58554/58699/4153559.htm>.
- [2] 牛若峰. 农业产业化经营发展的观察和评论[J]. 农业经济问题, 2006(3): 9-16.
- [3] 张慧琴, 吕杰. 浅论县域经济发展现存的问题及对策[J]. 农业经济, 2005(4): 33-34.
- [4] 胡伟. 加快县域经济发展全面建设小康社会 [EB/OL]. [2006-06-13]. <http://www.china-courty.org/bbs>.
- [5] 帅秀军. 农业县如何加快经济发展 [N]. 经济日报, 2005-11-26(6).
- [6] 瞿长福. 发展县域经济是农村富余劳动力就地转移的主要途径 [EB/OL]. [2006-05-31]. <http://www.9p2city.com>
- [7] 刘锐. 发展县域经济必须走新型工业化道路 [EB/OL]. [2006-03-28]. <http://www.ce.cn>.