

# 农村财务管理的现状及对策——以浙江省景宁县为例

周贤东 (浙江省景宁县农业局, 浙江景宁 323500)

摘要 分析了当前农村财务管理的现状、存在的问题, 并提出了解决对策。

关键词 农村财务管理; 现状; 问题; 对策

中图分类号 F302.6 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2006)19-5067-02

农村财务管理涉及到农村工作的方方面面和农民的切身利益, 历来都是广大老百姓关注的焦点, 也是当前农村工作的重点和难点。农村财务管理是否规范、民主、到位, 是农村基层党风廉政建设状况最根本、最直接的反映, 直接关系到社会主义新农村建设的进程。

## 1 农村财务管理的现状

浙江省景宁县共有24个乡镇、283个村委会, 总人口17万, 其中农业户籍人口15.1万人, 占总人口的89%。

农村财务管理事关农村千家万户的切身利益。近年来, 该县以加强农村集体资产管理为着力点, 切实加强农村财务管理, 县委、县政府一直十分重视农村财务管理工作, 积极推行村级会计委托代理制, 认真贯彻落实中共中央《关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》的文件精神, 使得该县的农村财务管理得以逐步规范, 为该县农村财务“管理民主”的进一步推进打下了坚实的基础。

**1.1 全面实行村级会计委托代理制** 按上级有关规定, 从2001年起, 该县开始农村财务委托代理制试点, 目前全县24个乡镇、283个行政村的村账务已统一由乡镇村级会计代理办公室代理。

按照县里对农村集体财务管理的统一规定, 经济业务发生较为频繁的村每月做1次账, 业务量较少的村每个季度做1次账; 对集体资金分村开设账户管理, 由村集体和乡镇代理办公室分别预留相应人员的印鉴, 日常开支根据实际情况实行备用金制度。通过这些措施, 有效地防止了超限额库存现金和随意支取集体资金的现象, 在一定程度上遏制了挪用、滥用集体资金的行为发生。

**1.2 规范会计核算** 2005年, 县农业、财政部门为落实财政部颁发的《村集体经济组织会计制度》的文件精神, 对全县乡镇农经人员进行了集中培训; 各乡对村财务人员和民主理财小组组长及村主要干部进行了培训。全县各村按照《村集体经济组织会计制度》的规定和程序进行会计核算。

**1.3 严格管理票据** 凡是农村集体的所有收入必须使用全市统一印制的“农村合作经济组织收款收据”。对收据运行流程作了规范, 即市农业局统一印制 各县农业局到市农业局购买并作单据号码登记 各乡农经部门到县农业局购买并作单据号码登记 各村到所属乡农经部门领取并使用乡农经部门专人负责单据的登记和缴销。这样既规范了票据使用, 又避免了收入不上账的现象, 堵塞了财务漏洞, 保证了收入的真实性。

**1.4 加强资产管理** 在农村集体资产的添置或处置(除接受捐赠、项目配置外)上作做了制度性规定。添置或处置农村集体资产要事先经乡镇村级财务规范化管理工作领导小组办公室审查, 作价转让的, 要合理估价或公开出让, 并及时收回价款。要确保集体财产的安全完整, 不得随意用村集体财产抵押贷款、为他人担保, 确需用村集体财产抵押贷款、为他人担保的须经村民大会或村民代表大会讨论通过。

**1.5 认真开展审计** 该县农村财务审计工作由乡镇村级经济审计办公室牵头, 农经、财政、纪检等部门配合共同办理。实行委托代理的村财务原则上每年度审计1次。2005年, 全县各乡镇对村级财务进行了全面的清理和审计, 促进了村级财务规范化建设, 有力地遏制了贪污、侵占、挪用、拖欠集体资金的不法和不良现象。

**1.6 强化“两会一组”监督** 农村财务管理离不开民主监督。村民(社员)大会、村民(社员)代表大会和民主理财小组是对农村财务实施监督的有效载体。全县各村都建立了由3~5人(由村民大会或村民代表大会无记名投票选举产生)组成的民主理财小组, 并明确了统一的权利和义务。

民主监督中, 要求对每一笔开支, 经办人均要在票据背后注明开支事由, 定期提交民主理财小组审核, 经民主理财小组成员讨论通过, 组长签字后, 村主要负责人才能签字审批。改变了过去“开支不民主、财务不公开、群众意见大、干群关系紧张、各项工作难以开展”的状况, 通过加强农村财务管理推进了村内其他各项工作的顺利进行。

**1.7 财务公示公开** 广大群众对农村集体财务有着广泛的知情权和监督权, 包括财务计划、各项收入、各项支出、各项财产、债权债务和收益分配情况等。公开的程序: 代理部门对财务做账—编制集体财务公开工作底稿—民主理财小组审核并签注意见—向村民(社员)公开。公开的时间: 实行按月做账的在下月5日前公开; 实行按季度做账的在下季度头月5日前公开; 重大财务事项在结束后及时公布。公开的方式: 以固定的村务公开栏或公开表上墙的方式向村民或社员公布。从实施情况看, 全县的农村财务公开制度执行较好。

该县农村财务管理工作取得了明显的效果, 开创了难得的多赢局面。实行村级会计委托代理制后, 财务管理得以逐步规范, 得到了4个方面的满意: 一是因财务管理问题引起的群众上访明显减少, 工作量、工作难度减小了, 业务部门满意; 二是财务监督关口前移, 从源头上管住农村集体资产, 集体资产能充分发挥其应有的作用, 村社随意挥霍集体资金的现象减少了, 农村基层党风廉政建设得到加强, 乡镇党委、政府满意; 三是实行农村财务委托代理和财务公开, 还干部一个清白, 给群众一个明白, 群众的疑惑减少了, 干部的威信提

高了,村干部满意;四是集体和群众利益都能得到切实的保护,烦恼少了,心情舒畅,群众满意。

## 2 农村财务管理中存在的问题

农村财务管理是一项系统、复杂、琐碎、专业性强的工作,涉及的工作面广、量大、人多、事杂,通过近年来的探索和实施,工作中存在的主要问题集中表现在以下方面。

**2.1 个别地方不够重视** 个别地方的领导对当前党在农村工作上的方针政策学习不够,研究不深,对加强农村财务管理促进农村基层党风廉政建设、推动农村社会发展和稳定大局的意义没有足够的认识,从而对农村财务管理工作重视不够,或管得不细不实,对工作人员配备、经费落实、工作中的矛盾等解决不好。一些地方的领导认为,农村税费改革后,村级基本没有收入,多数地方都成了“空壳”,对农村财务多管、少管都一个样,出不了什么大问题。还有的认为,村级组织是自治组织,加强村级组织财务管理是干扰基层的正常工作。

**2.2 制度执行不到位** 尽管县里对农村财务管理制定了较为规范和全面的管理办法,但有的地方对这些制度的执行不到位,仍然存在以支代收、账款不清、白条支出等现象。个别村前几年因缺少收入,村干部误工费长期未兑现,致使村干部们谁收钱谁就掌管,出现了村干部个个都是出纳的怪现象,财务收支也不交会计做账。

**2.3 农村财务多数虚空** 当前农村财务多数虚空的主要原因是村集体没有企业等经济实体,无经济收入。全县村集体收入1万元以下的有221个村,占全县行政村的78%。许多村几年无收入,村账务上只有几笔上级下拨的专项应付款。

**2.4 民主理财不规范** 理财小组人员虽经村民大会选举产生,但由于种种原因造成部分人员文化素质不高、法制观念淡薄,责任意识不强,没有认真履行权利和义务;要么以村支“两委”的意见为理财依据,要么以自己的好恶为评判标准,不按规范程序理财,个别地方公开内容不完整、不全面、笼统,没有按规定逐项逐笔公开,群众看不懂;有的地方没有做到每年至少公开4次的要求;有的地方意见箱形同虚设,没有起到应有的作用。

**2.5 乡镇缺少农经干部** 全县24个乡镇,有7个乡镇没有农经干部,如:沙湾、大地、大际、秋炉、家地、陈村等,这些乡镇的农经工作,有的是农技干部、有的是乡镇其他干部临时代做。农经工作是业务性很强的工作,要有一定的业务基础,尽管这些代理人员工作肯负责,也做得很辛苦,但很难达到较好地完成农经工作任务的要求。特别是通过大量人力、物力、财力搞起来的村级会计委托代理制,有的乡镇村级会计代理办公室处在关闭半关闭的状态,1年多未接过村级的账务,有个别乡镇代理办公室只是在成立时接过几笔村级的账,以后就一直未接过,办公室形同虚设,给该县的村级财务管理工作带来了负面影响。

## 3 对策

**3.1 提高思想认识,加强组织领导** 村级财务是农民关注的焦点,是农村工作的难点之一。这项工作点多面广,工作量大,其管理的规范与否,不仅影响农村社会的稳定,而且直

接关系到党和政府在群众中的威信及形象,进而影响农村经济社会的发展。各级领导和有关部门必须高度重视,切实加强组织领导。要建立健全组织领导机构,完善相关法律制度,明确职责,认真落实好人员配备、经费保障、设施配备等措施,保证农村财务管理工作的正常运转。

**3.2 全面实行农村财务委托代理** 实践证明,实行农村财务委托代理是加强农村财务管理、规范财务行为、遏制农村财务管理混乱的有效办法。一是实行村级财务委托代理,实现了管理重心下移,监督关口前移,加大了财务监督的力度,改变了以前的事后监督为“事前、事中、事后”全程监督,从源头上遏制了财务混乱状况的发生。二是实行村级财务委托代理,促使了钱、账分管,规范核算,强化了会计、审计监督等内控制度和外部监督机制的建立,能够更好地贯彻落实财务制度,执行财经纪律。三是实行村级财务委托代理制度,有利于民主管理和制约机制的建立,从而杜绝村干部腐败现象的发生,促进农村其他工作的顺利推进。因此,各级党委、政府要提高对农村财务委托代理工作的认识和重视程度,把这项工作纳入日常工作的重要议程,切实解决工作中的各种困难,进一步规范农村财务管理,增强基层组织的凝聚力、号召力和战斗力,为农村社会稳定、经济发展、新农村建设做出积极贡献。

**3.3 理顺管理体制,完善管理制度** 农村财务管理工作涉及农村集体经济活动的方方面面,专业性、政策性强,点多面广量大,是农民群众最为关心的事项之一。要进一步强化农村财务预决算、货币资金管理、财务审批、票据管理、财产物资管理、财会人员管理、民主理财及财务档案管理等方面的措施,用制度管财、管人、管事。

**3.4 切实加强队伍建设** 一是建议每个乡镇必须配备1名农经干部或安排1名有一定农经业务基础、相对稳定的干部做农经工作。同时适当安排资金,加强农村财会人员、农经干部的业务培训工作。二是要使村级财会队伍相对稳定,不能随意调换村级财务工作人员。有的村财务人员调换频繁,村事务的决策、管理权集中在村支书、主任等少数人手中,有的财会人员被“精简”,有的被村干部“交叉任职”,权力高度集中,少数人说了算,这种缺乏监督制约的权力,是滋生腐败的温床。要按规定配好村级财务管理人员,防止村干部直接管钱、管物。

**3.5 健全监督机制,强化财务监督** 对农村财务管理工作,要开展广泛的事前、事中、事后监督,机制要进一步完善,监督要有力,措施要到位。一是要切实推行财务公开,强化民主监督,加强对村财务公开工作的指导、检查、督促,防止有名无实搞假公开,充分实现群众对财务的知情权、参与权和监督权。二是完善民主理财制度,强化民主理财小组的监督作用。三是要规范会计核算,强化会计监督,加强票据管理,强化内部监督制约机制。四是要加强审计监督。农业行政主管部门要进一步加强农村财务审计、村干部离任审计和日常工作的检查力度,认真贯彻落实农村财务管理的各项规章制度,规范财务管理行为。