

# 对加快发展西部县域经济的思考

赵锦域 王青 (西北农林科技大学经济管理学院, 陕西杨凌 712100)

**摘要** 县域经济是我国国民经济的重要组成部分, 在国民经济体系处于承上启下的地位, 在现阶段, 西部地区的县域经济发展存在着诸多问题, 应加强西部地区基础设施及生态环境建设, 建立健全农村市场体系, 加快产业结构调整, 推进农业产业化发展, 以资源优势为依托, 发展特色经济。

**关键词** 西部地区; 县域经济; 经济发展

中图分类号 F323 文献标识码 A 文章编号 0517-6611(2006)18-4801-02

县域经济是以县为单位进行资源配置的经济, 它是我国国民经济发展的基本单元, 是国家经济发展和社会稳定的重要基础。我国加入 WTO 后, 农业经济的发展将进一步融入国际市场, 同时也使西部地区县域经济的发展面临新的机遇和挑战, 为此, 必须大力发展西部地区县域经济, 以进一步繁荣西部地区农村经济, 增加农民收入, 推动城乡经济的协调发展, 全面建设小康社会。

## 1 西部地区县域经济发展的现状

我国西部地区包括陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、四川、贵州、广西、云南、西藏、内蒙古和重庆 12 个省、自治区、直辖市, 土地面积约 686.7 万 km<sup>2</sup>, 占全国土地面积的 71.5%, 总人口 3.644 亿, 占全国总人口的 28.7%。2004 年西部地区国内生产总值 14.5 亿元, 仅占全国国内生产总值的 19.6%。西部地区矿藏丰富, 全国已探明的 140 多种矿产资源中, 西部就有 120 多种, 一些稀有金属储量在全国乃至世界均名列前茅, 能源、旅游、土地资源极具优势, 西南地区水能资源丰富, 西北地区水资源贫乏, 水土流失严重, 生态环境恶劣。

**1.1 西部地区县域经济发展滞后于全国总体水平** 从县域综合经济实力来看, 据有关资料统计, 截止到 2004 年底, 在全国 2 012 个县域单位中, 其中: 东部 486 个, 东北 151 个, 中部 499 个, 西部 876 个。县域经济中国内生产总值(GDP) 全国县域地区生产总值(GDP) 规模分别为: 东部 65.6 亿元, 东北 35.1 亿元, 中部 29.4 亿元, 西部 14.5 亿元。县域地区生产总值占全国县域地区生产总值比例分别是, 东部 49.4%, 东北 8.2%, 中部 22.7%, 西部 19.6%。在 2005 年全国县域经济基本竞争力评价中, 全国县域经济百强县(市) 主要分布在东部地区, 其中, 东部地区有 88 个, 占 88%, 东北地区 5 个, 占 5%, 中部地区有 4 个, 占 4%, 西部地区仅有 3 个, 占 3%。这充分表明我国各地区经济发展差异十分显著, 而且地区经济差异性已经成为非常重要的社会经济问题, 地区经济发展的不平衡性又显著表现为县域经济的差距。我国东、东北、中、西部经济发展已严重失衡, 东部沿海地区与西部地区悬殊的经济发展水平, 已使东部与西部在产业结构、消费水平、需求结构方面出现了严重错位, 这对我国经济的持续增长已构成严重制约。

**1.2 西部县域经济的工业化进程缓慢** 20 世纪 90 年代中期以来, 随着我国产业结构的调整和升级, 西部县域经济发展由主要受资源约束向受资源和市场双重约束转变, 导致其

工业化进程缓慢, 影响西部工业化进程的因素主要有 3 个:

工业结构日益老化, 所有制改革缓慢, 经济缺乏活力; 并且其影响与制约作用随着全面的调整与改革已在逐渐减弱, 随着产业结构与技术的不断升级, 产权结构已呈现多元化趋势。西部农村经济的非农化与工业化水平低, 已日渐成为制约内部工业进程的主要因素。由于西部工业大部分集中于大城市或沿江、沿铁路线的中等城市, 一般地区工业企业很少, 落后地区的县域工业为数更少, 即使有也大多基础差、规模小、效益低。支撑西部县域经济的乡镇企业由于市场环境变化和竞争强度的加深, 普遍表现出市场的不适应性, 加之自身规模小, 产品档次低, 管理水平低, 生产缺乏规模效应, 产品缺乏竞争力, 导致乡镇企业效益普遍滑坡, 陷入生存困境。由上面的分析可以看出, 县域工业发展水平低、速度慢, 尤其是县域内乡镇企业发展滞后, 严重阻碍了工业化进程, 影响到工业经济的整体竞争力。

## 2 西部地区县域经济发展中存在的问题

目前, 西部地区县域经济发展普遍存在经济基础薄弱、经济结构不合理、总量小、层次低、缺乏活力、发展能力和竞争能力较弱、农民增收困难等突出问题, 与东部地区的差距正越拉越大。

**2.1 交通、信息等区位条件已不能满足西部地区县域经济的发展** 位置、交通、信息条件在现代产业布局和经济地域的形成过程中, 起着越来越重要的作用。优越的区位条件, 蕴藏着巨大的经济潜力, 在那里布局企业, 会收到投资少、运费低、企业协作条件好、经济效益高等效果。因此, 区位作为经济地域的成长条件, 是一种重要的经济资源。长期以来, 由于资金投入不足, 西部地区县域农业生产基础设施落后, 严重制约了经济的发展。县域经济缺乏基础设施和其它基本条件的支撑, 很难融入经济一体化大潮, 国内外两个市场、两种资源很难与县域经济对接, 优势很难发挥。另外, 在当代中国经济地域发展的宏观格局中, 西部不发达地域, 地处边远内陆, 山阻水隔, 关隘重重, 路遥径险, 远离经济重心和发达地带, 对外联系不便, 难以直接接受发达国家和地区的产业和资源转移, 也缺少既可以当投资者, 又可以当引资者的华人、华侨。这导致西部地区原本竞争力就弱的产品因落后和长距离的运输成本上升而难以打进国际市场和沿海市场, 而其狭小的本地市场又因受进口产品和沿海地区产品的挤占而显得更加狭小。因此交通、信息设施的落后已成为制约西部县域经济增长的“瓶颈”。

**2.2 生态环境恶劣, 严重制约县域经济的发展** 西部地区因其独特的地理及气候条件, 生态环境较为脆弱, 生存发展

**作者简介** 赵锦域(1964-), 女, 陕西华县人, 实验师, 从事农业经济管理方面的研究。

收稿日期 2006-05-29

条件相对恶劣。由于长期以来对土地资源的不合理开发、利用以及工业发展过程中对污染控制力度不够,加上当地居民为了解决温饱,不合理地开荒种粮、放牧,造成“越缺粮越开荒,越开荒越缺粮,生态环境越恶劣”的恶性循环。目前西部地区县域的生态环境问题极为严重,如植被破坏、水土流失、矿区污染、水资源短缺、自然灾害频繁等,而西部地区恰恰是我国长江、黄河两大水系的源头,因此西部地区生态环境的恶化,不仅影响西部,还影响到中部和东部,甚至对全国的生态环境造成破坏、对社会经济的可持续发展造成很大威胁。

### 2.3 产业结构不合理,县域经济发展缺乏有效的产业支撑

改革开放以来,西部地区通过大力兴办乡镇企业和效益农业,县域经济结构有了较大的改善,但目前其经济结构仍存在一定的不合理性。一、二、三产业比例不够协调。当前,西部大多数县域仍处在农业经济阶段,其主导产业仍为传统的农业,工业和农产品加工业比重很小,经济效益差。第三产业在县域经济中比重过低,难以满足社会的需求。

各产业内部结构也不够合理。在工业上,不少地方以生产原材料和半成品为主,工业附加值低,产品技术含量及档次都不高,而且各区域间产品趋同现象严重,缺乏市场竞争力。

农业基础地位十分薄弱。由于资金短缺等原因,农业新技术和新产品的推广体系尚未形成,低质农产品积压、出售困难等现象时有发生。

经济结构的单一性不仅反映在三大产业的构成中,也表现在第一产业的内部结构上,农林牧渔业中,农业比例过高,林、牧、渔业比重过低;农业本身,粮食比重大,经济作物比例过低;牧业本身,猪肉比重大,牛、羊比重低;林业更是最薄弱的环节。而且在各类产品中,“大路货”多,优质、特色产品少。由于产业结构的单一性与缺乏特色,加上资源、区位、技术、交通、信息、人口素质等方面条件的制约,使西部地区的产品在市场竞争中处于不利地位。

### 2.4 市场化程度不高,市场体系不健全

在市场经济条件下,县域市场的发育是县域经济健康发展的关键,然而长期以来,由于西部县域经济发展较慢、政府重视不够等影响,市场化改革进程较慢,市场发育水平较低,市场机制在经济活动中的调节作用远没有发挥出来。市场主体发育迟缓,必要的期货市场尚未形成,这直接影响农产品的大批量、远距离交易。县域各类企业数量少、规模小,产品结构趋同,技术水平低,经营管理不善,缺乏市场竞争力,难以将县城的资源优势有效转化为经济优势。县域各专业市场的基础设施建设落后,很多是马路市场,交易场所的信息网络、通讯手段、中介服务、运输仓储等服务,既简陋又不配套,影响着市场交易活动的进行。各种专业市场数量少、规模小,缺乏活力,对经济活动的辐射、带动作用较弱,难以培育县域的优势产业及支撑产业。同时,由于市场化水平低,农村产业结构调整及农业产业化经营也很难有效推进,农民增收难度较大,这也影响到县域经济的整体运行质量。

## 3 促进西部地区县域经济发展的对策

### 3.1 加强基础设施建设,改善西部地区经济发展的投资环境

西部地区县域经济的发展必须高度重视基础设施建设,特别是交通、通信、能源等方面的建设,基础设施薄弱是当前

制约西部地区经济发展的主要因素。而基础设施建设具有规模大、配套性强、资金密集等特点,需要有一定的投资规模,但作为县域经济一般财力有限。因此,基础设施建设必须走市场化的路子。应通过加大招商引资力度,盘活现有基础设施存量资产,积极寻求出租、出售、转让、合作经营等途径,拓宽筹资渠道,实现基础设施建设投资主体多元化。

打通西部与中部和东部以及西部地区之间的交通运输通道,包括公路、铁路、机场、管道; 加快西部地区的通信、广播电视、电网改造; 加速开发西部地区的石油、天然气、水能资源,做好西气东输、西电东送重点建设工程; 把西部地区水资源的开发利用放在突出位置,加速水利设施建设。在这些基础设施开发建设中,国家一方面要给予资金支持,另一方面要探索、创新和制定投融资体制,改善西部地区经济发展环境,实现县域经济的可持续发展。

### 3.2 加强西部地区生态环境建设

西部地区,特别是西北部地区生态环境十分脆弱,恶化的趋势日益严重,这不仅影响到西部地区经济的发展,也对中部和东部地区经济的发展造成一定的影响。因此,在西部地区各项开发活动中,首先要把生态环境建设作为切入点,通过实施退耕还林还草工程、天然林保护工程和防沙治沙工程,综合治理,标本兼治,做好植树造林,绿化荒漠、荒山、荒地的工作,防止水土进一步流失。

### 3.3 建立健全农村市场体系,促进县域经济发展

市场发育健全和投资环境的完善是西部县域经济发展的关键。根据当地资源产业优势和市场供需状况培育发展和完善以县城、建制镇和基地区为依托的专业市场、特色市场和要素市场体系。 加快建立和完善以专业性批发市场为龙头,以区域性批发市场、专业市场、生产资料市场为骨干,以城乡集市贸易市场和分布合理的经营网络为基础的高级、中级、低级市场相互配套的统一、开放、交换有序的商品市场体系,并重视发展市场中介,搞好市场配套建设。 加速培育多元化的市场主体,要把广大农民经济组织引导成为市场主体,积极扶持农民合作经济组织开拓市场。这是因为农民合作经济组织,既连接农户,又连接加工企业和市场,既可以为农户提供全方位的服务,又可以代表农户统一和加工企业签订销售合同,起桥梁和纽带作用。通过农民合作经济组织把分散的农民和国内外市场联结起来,可以保证农产品市场销路,降低市场风险。把民营经济发展壮大为市场主体,把各类公有制企业真正改造为市场主体,加强监管,搞好服务,依靠市场的公平竞争实现共同繁荣,促进县域经济真正按照市场化的方向发展。

### 3.4 加快产业结构调整,推进农业产业化发展

农业是县域经济的基础,特别是西部地区的县域人口占了总人口的80%以上,主要的大宗农产品在贫困人口中还处于供给不足状态。同时,保护生态、一退三还、以粮代赈的政策及国家一些大型基础设施建设的展开和工业基础建设,都将对西部地区农产品的供给提出新的数量和质量上的要求。因此,西部地区农业的基础地位只能加强而不能削弱。在农业基础地位得以保证的前提下,应调整好农业的内部结构。 调整农

(上接第4802页)

产品的品种结构,全面提高农产品的内在质量。减少劣质品种的生产,增加优质品种的生产,这是西部农业结构调整的重点。大力发展绿色产品和特色产品。西部地区山区面积广大,气候类型多种多样,生物品种繁多,劳动力资源丰富,在边远和贫困地区植物种植很少使用或不使用化肥和农药,这些地区很容易转化成多样化的绿色农业生产基地,形成独具特色的产品出口基地,如棉花、甜菜、特色瓜果、药材、蔬菜、油料作物、花卉、烟草的种植等。促进农业产业化经营,农业产业化的过程,实际上就是农业分工不断细化、结构不断优化、由兼业向专业化、由低效益向高效益转化的过程。应大力扶持一批参与国际市场沟通与竞争的农工贸一体化经营的龙头企业,并加强对这些龙头企业的指导和服务。

**3.5 以资源优势为依托,发展特色经济** 区域优势是指一个区域客观存在的有利于本区域经济发展,且与其他区域比较有绝对优势的各种条件(因素),如区域的自然条件、经济能力、技术水平、社会安定等一个或几个因素较其他区域有优势。一个国家和地区竞争优势的取得关键在于其对自身优势的认识和把握,这客观上要求在发展县域经济的战

略决策中,要注意县域经济的比较优势。西部地区是一个开发层次相对较低、开发潜力相对较大的地区,具有自然资源开发优势,如西部地区的油、气、煤炭、有色金属等多种矿产的储量在国内具有绝对优势;西部地区不仅矿产资源丰富,而且与水能、煤炭、油气、水资源的地域组合条件好,对建立能源、冶金、原材料基地有良好的资源条件;西部地区土地资源潜力巨大,土地面积686.7万 $\text{km}^2$ ,其中耕地0.253亿 $\text{km}^2$ ,待开发面积0.8亿 $\text{hm}^2$ ,草地1.59亿 $\text{hm}^2$ ,待开发土地面积0.52亿 $\text{hm}^2$ 。大量的荒地和草场资源是发展林业和畜牧业基地的条件。西部地区应站在经济全球化的角度,立足于国内外市场,发挥自己的比较优势,克服比较劣势,依托本地优势要素,参与市场的交换和竞争,形成具有特色的产业和战略产品体系。

#### 参考文献

- [1] 孙久文. 区域经济规划 M. 北京: 商务印书馆, 2004.
- [2] 高洪深. 区域经济学 M. 北京: 中国人民大学出版社, 2002.
- [3] 周应萍. 浅议促进西部地区县域经济发展的几个问题 J. 农村经济, 2004(4): 34 - 36.
- [4] 何光明, 黄永俊. 西部县域经济发展的现状及对策分析 J. 重庆技术学院学报, 2005(10): 29 - 31.