

关于武汉发展都市农业的思考

董利民¹, 张学忙²

(1. 华中师范大学 经济学院, 湖北 武汉 430079; 2. 武汉市人民政府, 湖北 武汉 430014)

摘要: 在讨论都市农业基本内涵与特征的基础上, 就武汉发展都市农业的必要性、基本思路、产业定位、区域功能定位进行了分析, 并提出了武汉发展都市农业的政策建议。

关键词: 都市农业; 产业定位; 功能定位; 对策建议

中图分类号: F299.276.3

文献标识码: A

文章编号: 1001-7348(2006)01-0126-03

随着武汉市向现代化、国际性大都市的迈进, 武汉农业也在由城郊型农业向都市农业转型^[1]。都市农业作为农业现代化、农村工业化和城市化发展中城郊农业的一种新形态, 在推动城乡协调发展、全面建设小康社会中具有重要意义和特殊作用^[2], 必须给予支持、完善并推动发展。

1 都市农业的基本内涵与特征

都市农业最先在 20 世纪 60 年代出现于欧、美、日等发达国家和地区, 而后迅速向其他国家传播、普及^[3]。20 世纪 90 年代我国上海、北京、深圳、杭州、济南等城市先后作出了发展都市农业的决策^[4]。

都市农业是指在大都市的地域空间及外围地带, 充分利用大都市提供的科技成果及现代化设备进行生产, 为国内外市场提供名、特、优、新农副产品, 为城市居民提供优美的生态、生活环境, 并具有旅游观赏特点的特殊形态的农业。它以可持续发展为核心^[5], 体现城乡融合、服务于城市的功能, 是具有多功能、高科技、高度产业化、市场化的生态农业系统^[6]。它具备以下基本特征:

(1) 城乡一体。都市农业的发展与大都市的经济、社会、文化发展是相互交融, 相互依托, 相互促进的。都市农业的产业布局、农业生产体系组成及其产业链中的环节都能主动服从和服务于大都市发展的需要,

并在服务城市的同时, 不断提升农业自身的产业层次, 改善农业生产条件, 提高农村生活水平, 逐步缩小乃至消灭城乡差别, 实现城乡一体和协调发展。

(2) 多功能。都市农业不仅具有作为一个产业所具备的经济功能, 为城市提供农副产品, 同时还有为城市居民提供旅游、休闲、观光、娱乐的功能; 为其他地区输出先进农业科技、管理和人才的辐射功能; 为城市改善空气、水源、景观等生态环境质量的生态功能; 凭借现代工业文明和高新技术及聚集的科技人才, 创造新的农产品加工制成品、新的农业生产模式和形态乃至新的物种的创造功能; 依托先进的农产品加工业和开放型农业的创汇功能。都市农业呈现出功能的多样性。

(3) 技术密集。都市农业是技术密集型农业。由于都市农业邻近城市腹地及周边, 可以及早而广泛有效地利用大都市提供的科技成果及现代化设备, 大力发展设施农业、工程农业、生物农业、加工农业、生态农业、园艺农业以及休闲观光和体验农业, 在生产过程中较多较早地渗透高科技和新技术, 产品技术含量高, 呈现技术密集型。

(4) 可持续发展。都市农业是一种可持续发展的农业。其生产发展不仅要在经济方面, 而且要在生态环境、资源利用、社会进步等方面都能实现可持续发展。都市农业既重

视提高农业经济效益, 增加农民收入; 也重视农业生产与生态环境的良性互动, 强调合理利用、永续利用, 千方百计保护和改善自然资源, 千方百计保护和创造有益于人类生存的生态、生活环境。

2 武汉发展都市农业的必要性、基本思路和产业定位

武汉市地处我国中心腹地, 现有人口 785.90 万, 2004 年创造工农业总产值为 1 956 亿元, 人均 GDP 已达到 25 044 元, 分别比 2003 年增长 17.7% 和 16.7%。其中, 第一产业产值为 103 亿元, 第二产业产值为 903 亿元, 第三产业产值为 950 亿元, 分别占工农业总产值的 5.2%、46.2% 和 48.6%, 全市出口创汇 14.81 亿元。武汉市正在向着现代化、国际性的大都市迈进。但是, 武汉市 2004 年的农民人均纯收入只有 3 955 元, 2004 年城乡收入差距比例由 2002 年的 2.37 1 扩大到 2.41 1。究其原因, 主要在于农业的功能定位不准, 其发展运作模式不能适应大都市发展的需要。根据都市农业的功能和特征, 我们必须大力发展和推进武汉市的都市农业。理由如下:

(1) 发展都市农业是推进武汉经济社会发展的需要。武汉市从城市人口容量和规模看, 可以与我国的上海、天津、重庆等直辖市

相媲美,但是人均GDP并不高,特别是市郊农民的人均纯收入仅及上海市的25%,致使物流、商流量相对较小,旅游观光来汉的人数相对稀少,以旅游为中心的第三产业产值份额低,最终影响武汉经济社会发展。发展都市农业,有利于城市物流、商流量的扩大,有利于以旅游为中心的第三产业产值份额的增加,有利于市郊农民纯收入的增长,有利于推进武汉经济社会的长足发展。

(2) 发展都市农业是协调工农关系,城乡统筹发展的需要。我国长期以来推行的是二元经济社会发展模式,武汉亦不例外。一方面使农民、农业和农村独立于现代工业化、城市化体系之外,难以带入现代城市经济、社会、政治体系之中,失去了平等参与经济社会发展的机会;另一方面使农民、农业、农村难以平等地享受各种社会福利保障以及现代化的公共服务和公共设施,阻碍了农业及农村的进步和发展,致使城乡差距扩大。发展都市农业可以使武汉农民市民化(准市民),农业商品化、产业化和现代化,形成工农关系协调、城乡协调发展的纽带,加速农村城市化的进程,进而有效地缩小城乡差别和工农差别,促进城乡统筹和协调发展。

(3) 发展都市农业可以促进“三农”问题的解决和农民收入的增加。武汉的“三农”问题有宏观经济体制和社会经济环境的深刻背景、农民组织化程度低、政策制度缺失等多种原因,但是城市化发展滞后、农民数量过多、农村劳动力转移受阻、现代工业等先进技术和生产要素对传统农业改造不力、农民收入难以提高是其根本原因。发展都市农业,可以利用武汉大都市的物质技术要素,辐射带动农业和农村发展,使农民平等享受城市公共服务和公共设施,促进农民市民化,减少农村人口,加速农村劳动力转移,从而促进农民增收和“三农”问题的有效解决。

为此,我们必须积极推进武汉都市农业的发展。而发展都市农业,首先必须认真理清思路。在都市农业条件下,农业在向工业提供原材料、向城市居民提供食品的同时,还应满足人们旅游、休闲和对生态环境方面的需求。一般趋势是:粮食比重不断下降,观赏性、休闲性、有益于改善生活质量的农业比重增加;农业已不再单纯局限于生产领域,其产业链将逐步向产前、产后延伸,形成

完整的农工商、贸工农一体化的生产经营体系;农业广泛地采用现代科学技术、现代工业成果和现代科学管理方法并逐步从传统农业向现代农业转变;城市消费需求呈现出多层次、多样化的特点,尤其是对旅游、休闲、观光和环境舒适优美的需求增加,要求都市农业与之相匹配。按照这一趋势,结合武汉市的实际,武汉发展都市农业的思路概括起来讲,就是要适应武汉现代化、国际性大城市发展的需要,以服务城市、实现农业现代化为目标,立足区域资源优势,以市场为导向,以高新技术对农业的改造和农业科技进步为动力,借助农业产业化经营,大力发展设施农业、生态农业、加工农业、旅游休闲农业和创汇农业,依托健全的农产品市场体系和农业社会化服务体系,实现农业资源的合理配置和结构的不断优化,促使都市农业全面、快速、健康和可持续发展。

与武汉都市农业发展思路相一致,其都市农业发展的模式选择应该是:

(1) 设施农业。即在农业领域中广泛采用现代科学技术、现代工业技术成果和现代科学管理方法来装备、管理农业,强力推进农业正规化基地建设,大力发展大棚生产、温室生产、无土栽培、网箱养殖、大棚养殖等设施农业,彻底改变农业生产方式和生产手段,实现工厂化生产、产业化经营、企业化管理和高投入高产出,加快传统农业向现代农业转变。

(2) 生态农业。即按照经济与自然环境相互协调和共同发展的要求,着手整治由于农村工业化、农村城市化带来的土壤、水源、空气和环境污染等问题,大力发展林业、花卉、苗木、草皮等产业,在农业自身具有洁、净、美、绿的同时,为绿化、美化、净化城市提供产品和服务。

(3) 加工农业。即进一步加大农业开放和招商引资力度,充分利用外商资本、民营资本和工商资本,融合现有资本,突破性地发展农产品加工业,加强农产品加工园区建设,上档次、创品牌、扩规模、增效益,促进农产品的加工、转化和增值,改变武汉市农产品加工企业不多、不大、不强的现状,发挥加工企业在农业产业化经营中的龙头作用。

(4) 旅游休闲农业。即充分发挥武汉市山林多、湖泊多、水面多、名胜古迹多的资源优势,利用好城区的公园、广场和江滩,适应

现代城市居民向往悠闲、宁静的环境和希望归依自然、体验个性和旅游休闲的需要,修旅游度假区、建避暑山庄、办农家乐、添观光景点、造风景名胜,大力发展各具特色的旅游休闲农业。

(5) 创汇农业。即不断扩展对外贸易,提高农业的开放度,利用国内、国际两个市场,加强与国际经济的紧密联系,扩大在国际市场上具有比较优势和竞争力的农副产品生产和农产品加工制成品的生产规模,充分利用武汉市的区位、交通优势,出口创汇,加快促进武汉市成为现代化、国际性的大都市。

3 武汉发展都市农业的区域功能定位

都市农业是一个复合性的功能系统,一般具有满足为都市生产和生活需要生产农副产品的生产功能;满足为都市创造洁、净、美、绿的优良环境的生态功能;满足为都市提供文化活动、休闲观光、旅游度假等场所和设施的生活功能。其功能定位要按照经济效益、社会效益和生态效益相统一的原则,从经济社会可持续发展、城市扩展发育、地域空间合理布局的角度出发,打破行政区划界限,优化资源配置,科学合理确定。根据武汉市郊区版图面积较大、地势低平、错落有致、处在我国中心腹地和南北气候交汇的实际,按照不同的区域功能各异、整体功能完善的要求,将武汉都市农业划分为以下3个圈层:

第一圈层:外环以内,主要体现生态、生活功能。其功能定位为生态、园艺、观光农业,以保证直接为改善中心城区生态环境和居民生活环境服务。具体为:发展公园农业。利用中心城区的公园、湖泊、江河等资源,发展与农业有关的项目,如建设森林公园、植物园、动物园、水上乐园、海底世界等,为城市居民提供空气清新、环境优美的休闲娱乐场所。发展绿化农业。即在中心城区广场、居民小区、机关大院和道路两旁发展绿地、林地,在城郊结合部发展绿化带,实现“城在林中、林在城中”,提高城市的绿化率和森林覆盖率,改善城市生态环境。发展立体农业和园艺农业。就是在城区内有条件的居民区和其它房屋的前后隙地、楼顶、阳台、庭院等处,包括立交桥、高架桥上两侧养花、种草,发展苗木、盆景、观赏鱼等,美化居

民生活环境。

第二圈层：外环以外到各郊区城关镇，主要体现生产功能。其功能定位为设施农业、加工农业和创汇农业。考虑到区域优势和较高的土地级差地租，以发展附加值较高的设施农业为主，实施保护性栽培、人工可控性和气候环境可调节性的工厂化生产，生产应时性的蔬菜、瓜果、花卉、苗木、食用菌等，以满足市场要求和创汇需要。同时兼顾加工农业和创汇农业的发展，充分利用现代工业技术成果，研制创新加工技术和加工工艺，建立快捷便利的流通销售渠道，形成功能完善的农业产业化经营体系，带动农业和农村走向城市化、工业化。

第三圈层：各郊区城关镇以外（包括汉南区），主要体现生产、生态功能。其功能定位为以建设优势农产品基地为主，同时兼顾旅游休闲农业的发展，积极发展绿色农业，为市场提供绿色产品；积极发展庄园农业，为市民提供体验农业的机会和休闲度假的场所，使其成为大武汉的“后花园”。

4 武汉发展都市农业的对策建议

当前，武汉市农业正处在由城郊型农业向都市农业转变的历史转型时期，机遇与挑战并存。要实现武汉都市农业的发展目标，就必须抢抓机遇，主动迎接挑战，采取强有力的综合措施，积极推进武汉都市农业迈向新的台阶。为此，我们建议：

(1) 高起点制定都市农业的发展规划。武汉都市农业是依托武汉大都市的现代化大农业系统，必须要有科学的发展规划来引导。要从武汉大都市的功能、需求、发展战略和武汉郊区的实际出发，坚持“高起点、高标准”、“统一规划、分步实施”和“系统、科学、指导、可行”的原则，搞好武汉都市农业的发

展规划，明确一定时期内武汉都市农业的功能定位和区域定位。规划一经制定，就要按年度、分阶段组织实施，并维护规划的严肃性、权威性，做到“一个规划抓到底、一届接着一届干”。

(2) 大幅度增加农业投入。武汉市城乡差别较大，二元结构明显，对农业、农村的投入历史欠账较多，要发展都市农业，必须采取超常规的措施，大幅度增加对农业的投入。首先，要按照十六届三中全会统筹城乡经济社会发展的要求，不断加大农业投入力度，特别是要大幅度增加对农业技术和农业基础设施的投入，着力改善农业生产条件。财政资金和信贷资金要向农业基础设施和重点骨干项目倾斜。各级政府要在人力、物力、财力、技术、价格、保险等多方面支持农业发展。其次，要进一步提高农业的开放度，引进国内外各类资本注入农业。其三，要用活农村土地政策，积极培植各类农业投资主体，提高农业自我积累和投资能力。

(3) 大力推进农业产业化经营。要围绕“菜、奶、鱼、肉、禽、游”六大具有比较优势的产业，进一步加大农业结构调整力度，把农业结构调优，将优势产业做大。要加快优势农产品正规化基地建设步伐，尽快实现农业结构从农户的适应性调整向区域战略性调整转变。要突破性发展农产品加工业，特别是要重点培植加工能力强、带动作用大、流通半径长、辐射距离远的农产品加工龙头企业，使其发展壮大，从而将千家万户的农民、各具特色的基地和千变万化的市场连接起来，加粗、延伸农业产业链条。要大力发展农产品流通组织，加强农业产业化中流通组织的硬件、软件建设，构筑大市场、大流通、大贸易条件下设施齐、信息畅、服务好的农产品市场流通新格局，提高武汉农产品的经济

效益和市场占有率。

(4) 坚持用现代农业高新技术武装武汉农业。都市农业的本质特征就是高科技农业。武汉市人多地少，资源有限，必须走科技兴农的道路。当前，要规划和建设一批高科技农业园区、高科技农业设施和高科技农业产品，并充分发挥其示范带动作用，以点带面，以点促面，不断提高农业的整体科技水平。要大力发展种子工程、温室工程、生物工程、绿色工程，广泛应用大棚生产、温室生产、无土栽培、网箱养殖、大棚养殖等现代化农业生产方式，提高农业科技的覆盖率。要提高农业科研水平，加大农业科技推广应用工作力度，建立切实可行的机制，加快科技成果向现实生产力的转化，提高农业的科技贡献率。要做好农民科技培训工作，培养现代知识型、科技型农民。

参考文献：

- [1] 肖莎,何智美.都市农业在台湾[J].江苏农村经济,2003,(4):32-33.
- [2] 姜乃力.都市农业是城市可持续发展的必然选择[J].农业经济,2003,(5):20-21.
- [3] 肖春来.都市农业:大有可为的产业[J].学习与研究,2003,(4):38-39.
- [4] 赵永胜,冀宪武等.都市农业是全面建设小康社会的必然选择[J].科技情报开发与经济,2003,(3):76-77.
- [5] 张祿祥.论都市农业与生态城市建设[J].农业现代化研究,2003,(2):155-159.
- [6] 陶红军,徐华艳.都市农业发展浅析——武汉市的实践[J].农村经济,2003,(2):19-20.

(责任编辑:赵贤瑶)

The Development of Urban Agriculture in Wuhan City

Abstract: After the discussion of the characteristics and content of urban agriculture, the necessity, basic roadmap, Industry positioning, area function of urban agriculture in Wuhan have been analyzed thoroughly and henceforth, a countermeasure of developing urban agriculture in Wuhan has been put forward too.

Key words: urban agriculture; Industry positioning; function positioning; countermeasures