

# 国外农业质量标准体系建设现状及其启示

陈建武

(湖北省社会科学院农经所,湖北 武汉 430070)

**摘要** 简要介绍和探讨了农业标准化建设对于发展农业具有重要意义。

**关键词** 农业标准 农业标准化 国际农业标准 国际农业标准化 标准化体系

**中图分类号** S-65

**文献标识码** A

**文章编号** 1001-7348(2003)06-095-02

## 0 引言

提高农业标准化的水平,已成为提高一个国家农产品市场竞争力的重要措施,欧美和日本等发达国家的农业,无不是以高度的标准化为基础的。当前国外农业标准化的发展趋势,一是注重农产品质量的标准化,二是严格农产品生产过程的标准化。

## 1 注重农产品质量的标准化

世界上最大的标准化机构有3个:国际标准化组织(ISO)、国际电工委员会(IEC)、国际电信联盟(ITU)。ISO、IEC、ITU标准为国际标准。其中ISO标准涉及农业质量标准。关于农业标准方面比较权威的、具有代表性的一个国际标准化组织是食物法典委员会(Food Law or Code Commission)。该组织是贯彻、实施联合国粮农组织(FAO)和世界卫生组织(WHO)联合组织的食物标准项目的机构,目的是保护消费者健康和保证公平的食物市场贸易,其工作就是为政府和其他利益团体进行开发食物(几乎是所有种类)进出口检测和认证系统(方针、导则、文件、具体标准、检测认证规程等)。该组织在1999年6月罗马召开的第23次会议上通过的1998~2002中期发展计划中提到了近期工作重点:加强非政府组织的参与、重视食物生产和加工的安全技术、促进中小企业采纳其标准、促进检测认证的相互认可、进一

步加强组织决策制定的透明度、在网上发布信息等等。

WTO有29个独立的协议,其中有关农业标准化的有两个,一是《贸易技术壁垒协议》(简称TBT协议);二是《动植物卫生检疫措施协议》(简称SPS协议),协议规定了农产品贸易、质量检验或仲裁需采用的一系列国际标准。

欧盟国家对农业标准化有3个方面的内容,第一就是建立一套完善的农业标准化体系。以食品质量标准为例,就有国际统一标准(如ISO9001)、欧盟统一标准(如HACCP)、国家标准(如BRC)、行业标准(可以是跨国性的,如EUREP/GAP)等。这些标准贯穿于生产、加工、流通全过程,标准覆盖率几乎100%,使农产品的生产从下种到消费者的餐桌,每一个环节都要遵守有关食品安全和质量保证标准。包括从育苗时候的培土到使用的肥料、农药、农产品加工过程中车间的卫生条件,加工设备的条件以及包装材料、储运时间、温度以及储存的天数都有要求。第二,有一套完备的推行农业标准化的保障体系。政府通过颁布一系列的法规和政策,保证农产品的加工生产在有序安全的环境中进行。第三,建立一个强大的执法体系。国家制定的标准化是一个法律体系,是推行食品标准化体系和保障消费者健康的法律保障,必须严格依照执行。

法国实行农产品质量识别标志制度,其主要内容是对优质产品,使用优质标签;对于载入生产加工技术条例的标准的特色产品,使用认定其符合条例的标准的合格证书;对于以特殊方式生产、符合生物农业要求的产品,使用生物产品标志;对于来自特定产地、具有该地区典型特征的产品,以某产地产品命名。该制度是建立在自愿参与、自觉遵守产品质量承包协议和有第三方监督基础之上的,它强调的是对农产品品质真实情况的证明。但是,从发展趋势上看,标准化的发展更有利于界定农产品的质量。因此标准类型能够区分同一类产品的不同品种,判别农产品的质量和优质类别产品,以建立起标准模式所界定的具有特色的各类农产品市场。

美国通过长期积累,已经形成了一个较为完整的标准化体系。而且标准根据实际情况不断地修订、完善和细化。

在日本,所有农产品进入市场前都要按一定标准进行严格的筛选和分级。鱼虾是以条为计量单位;梨、苹果多以只作为计量单位;大白菜、包菜以一棵或半棵标价。在市场上见不到以重量单位计价销售蔬菜水果。日本的农业标准相隔5年修订一次,其修改内容完全根据农业生产和市场需求。

## 2 严格要求农产品生产全过程标准化

**作者简介:** 陈建武(1953~),曾经长期担任湖北省社会科学院继续教育学院教务主任,副研究员,2002年转入该院农业经济研究所,从事农村经济及社会问题研究。

**收稿日期:** 2003-03-18

如果说注重农产品质量的标准化是注重的产后标准,那么注重农产品生产全过程标准化则是注重的产前、产中标准。从20世纪70年代开始,欧美等发达国家开始大力发展有机农业,以促进农产品的安全和农业的环保及可持续发展。

这方面比较专业的有机农业标准组织有:NOFA (Massachusetts Northeast Organic Farmers Association-Massachusetts)。该组织集标准制定、检测、认证于一体。其标准分物质和操作两部分,各部门都规定了详尽的允许、规范和禁止的具体情况,如从事有机农业的土地必须是3年内没有使用无机物的土壤条件、用轮作或其他许可的方法来确保作物虫害和土壤肥力的管理等。同时对各种标准的实施都进行严格的跟踪测试,以发现问题及时纠正。对于发展有机农业的要求很高。

再如瑞士的有机农业监测体系(KRAV),它是瑞士政府根据欧盟法律正式批准,并经国际有机运动联盟(IFOAM)认可的瑞士农产品检测机构,也是世界上最大的监测项目之一。世界贸易流通领域亦认可其检测标志。KRAV的目的在于:促进有机农业生产的发展及其生产方式的普及;开发有机农业生产标准;检测有机农产品;提供生态农业信息。它对有机产品所建立的标准和监控体系,为其生产的各个环节打下了坚实的基础,所包括内容主要涉及农产品、畜产品生产、加工、分配和销售领域,并制定了生产、营销、监测的各类文件和详细的管理条例。但有机农业的发展是以自发、自愿参与为主,即使在当今有机农业快速发展的美国,其发展程度距普及化还有很大的距离。

鉴于有机农业在环保、健康以及持续发展上的重要性,德国和其它欧盟国家一样,非常重视有机农业的发展。按照欧盟农业环保法规的有关要求,农民由常规农业转为有机农业生产,必须经历2-3年的过渡期,过渡期间及以后生产中不能使用任何化学肥料及药品。农户从事有机农业的一切活动,必须有详细记录,再由认定机构的检查员审查认可。

### 3 对外实行“绿色壁垒”

国际贸易的游戏规则,其实就是技术标准的规则,谁控制了技术标准,谁就掌握了进入市场的主动。对于进口农产品,发达国

家制定了越来越严格的农业标准,形成非关税壁垒。这包括:严格甚至苛刻的技术标准、卫生检疫标准、商品包装和标签标准等。这种技术壁垒具有广泛性、合理性、隐蔽性和歧视性。具体表现在以下方面:①标准不断提高;②严格的质量认证和检验程序;③严格的标签和包装标准;④严格的环保标准。

### 4 对湖北省的几点启示

(1)政府支持。政府投入是农业标准化体系建设的关键,这包括两个方面:

一是政策和立法投入。政府通过制定政策和法规来推行标准化的执行。首先政府是标准的提供者,从标准的制定到修订,到执行,无不显示出政府行为的强大作用。政策的制定,要向有利于食品安全和环保倾斜。

德国有机农业几十年来不断发展壮大,有其多方面的因素,但很重要的一点是政策扶持。在政府的适当引导和支持下,农户自觉、自愿地从事有机农业生产,政府对农民转向有机农业经营提供鼓励,通过为他们提供财政支持而弥补由此转变所带来的损失。在具体管理和生产程序上建立了完善的管理方式,由政府制定法令、法规和标准,批准质量认证机构负责进行各个环节的质量检查验证;由农户自发组织的有机农业协会负责农户间、以及生产与市场间相互协调;农户自发并自愿地按照有关标准进行生产。有机农业生产以农场为单位,要求整体符合有机农业生产标准。

为了鼓励发展绿色食品,一些政府制定了相应的价格政策。由于绿色食品生产和管理成本高于普通食品,芬兰政府允许绿色食品价格比普通食品高30%以上,而日本政府允许高出20%左右。

雄厚的财力,是农业标准化得以发展的保证。欧美等国对农业实行保护政策,给予巨额补贴。如欧盟15国1999年柏林协定规定,2000~2006年新共同农业政策安排的财政预算支出,平均每年达405亿欧元,用于共同体农业的各项措施及改革。包括:确保食品质量与安全,保证稳定和平衡农民收入,保护环境等等。美国每年对农业的财政投入为600亿美元,仅次于卫生部和国防部。

(2)转变观念。在西方发达国家,广大消费者认为食品的高质量和安全性是最重要的,他们的消费行为是质量和安全敏感型

的,而不是价格敏感型。这种需求不断地推动农产品标准化体系的不断完善和升级。另一方面,符合标准的产品在市场上有较高的价格,具有更大的优势和回报,双方形成良性互动。例如在德国,有机农业已深入人心,有机的是最好的、以人为本、为环境而尽义务,为你奉献健康、新鲜、优质产品等观念已成为不少企业和农户的座右铭。从目前湖北省的情况来看,农业标准化的意义还没有被社会各界广泛认识。强化标准意识,加大宣传力度,普及标准化知识,这是湖北省目前推动农业标准化的首要任务。我们要以一种忧患意识和超前意识,在全社会大力推行农业标准化的观念,这包括生产者和消费者,都要树立起安全食品的意识。如果对绿色食品缺乏认识,绿色食品有效需求不足,必然会阻滞标准的完善和推广,所以,观念的转变是最重要的。

(3)是契机又是挑战。与发达国家相比,我国在标准化体系建设方面,无论从资金还是技术来说,差距都是很大的,而湖北省在国内又只居于中等水平,缩小差距的任务更艰巨。

加入WTO后,国外大批农产品已经走进国门,对国内农产品市场无疑是个冲击。同时,园艺品(水果、蔬菜、花卉)、畜牧品、水产品及特产将大量出口,这既是机遇也是一个考验。目前,标准化建设被称为我国农业的又一场革命,牢牢抓住这一契机,使湖北省的农业标准化建设迈上一个新的台阶,就可以实现湖北省农业稳定持续的发展,为农业产业化、农民增收、实现我国全面小康社会做出贡献。

#### 参考文献

- 1 夏英、宋伯生.食品安全保障,从质量标准体系到供应链综合管理[J].农业经济问题,2001(11)
- 2 张志华.我国绿色食品市场发展存在的问题与对策分析[J].农业经济问题,2001(6)
- 3 吕宏.发达国家在农产品贸易中的技术壁垒[J].农业经济问题,2001(8)

(责任编辑 焱 焱)

