

加入 WTO 对湖南农业的影响及对策

周上游 向阳

(湖南省科技厅, 湖南 长沙 410001)

摘要 阐明了加入 WTO 对湖南农业的影响, 提出了湖南农业发展的对策。

关键词 WTO 影响 对策 湖南

中图分类号 F32(264)

文献标识码 A

文章编号 1001-7348(2003)04-051-02

1 加入 WTO 对湖南农业的影响

1.1 对湖南农业的不利影响

(1) 将冲击我省粮食生产结构和粮食价格。由于我省早籼稻占的比例较大(2000 年占稻谷产量的 37%), 而且总体米质较差, 优质米产率仅为 9.5%, 加上泰国、澳洲、美国的米质确实比我省的米质优, 长沙米市已形成籼米、优质米、泰国米三分天下, 所以国外稻米很可能以攻占我省高档优质米市场为主。我省如果不采取措施, 迅速扩大优质米的生产, 那么很可能会失去在国内其它省份的大米销售市场, 一定程度上会减少我省种粮农户的收入。同时, 我省饲料用粮(主要是玉米和早籼稻)、食品加工用粮和大豆会受到较大冲击。以现行的价格计算, 国外的玉米价格远低于我省的早籼稻价格。由于国外的价格优势和质量优势, 估计会对我省的玉米和早籼稻饲料用粮产生较大冲击。食品加工用粮主要是小麦, 欧美市场的小麦一般都是面筋度高的优质“硬”小麦, 在中国食品加工市场深受欢迎, 而我国同质小麦每吨比美国高出 300 元左右, 我省小麦年产量为 30 万 t, 这部分肯定会受到冲击。此外, 由于美国生产大豆的规模化和机械化程度高, 单产也高, 生产成本又低, 到岸价比我省市场价低 35%, 因此, 国外豆粕的长驱直入将是不可避免的, 这将引起国内豆粕市场的波动, 我省每年 50 万 t 的豆类产品及一定数量的

出口会受到较大冲击。

(2) 将对我省畜产品品质提出更高的要求。加入 WTO 后, 我国的畜牧业的比较优势优于种植业, 与国际市场相比, 价格上具有明显的优势。我省是肉类生产和出口大省, 以养猪生产为主的畜牧业是我省农业生产的支柱产业, 湖南省的出口生猪市场主要在我国香港和澳门特别行政区。国外的生猪对我国国内市场目前不会有什么冲击。但猪、禽肉的质量将影响和限制我省出口。由于欧盟提高了农药和抗生素的残留标准, 同时, 中国又被认定为疫区, 所以, 中国生猪很难进入欧盟等主要国际市场。近年来, 欧盟取消了养鸡业的生产补贴, 欧盟各国纷纷转向中国购买鸡肉, 对我国出口十分有利, 但实际上由于鸡肉中药物残留超过限量而影响了出口。

(3) 对我省水果生产和销售的冲击较大。我国柑桔产量为世界产量的 10% 左右, 仅位于巴西和美国之后。柑桔是我省主要水果品种, 2000 年柑桔产量达 126 万 t, 居全国第一。但适合市场需求的甜橙类产品仅占 23%, 其余大多是不耐贮藏的宽皮柑桔, 供大于求, 市场滞销。目前, 我省柑桔市场已严重供大于求, 而且只有部分优质柑桔销售价格维持在 4~6 元/kg, 稍低于美国柑桔的价格。加入 WTO 后, 我国进口柑桔的进口关税将从 40% 逐步降为 12%, 美国、巴西柑桔在我国的销售价格有进一步下调的空间。由

于国外柑桔将逐渐进入我省市场, 估计我省将会失去一部分中高档柑桔市场, 从而影响果农收入。

(4) 对我省油料作物的影响。我省油料作物主要是油菜籽, 其价格比国际市场高出 37% 以上。根据中美双边协议, 农产品平均关税从 31.5% 降为 14.5% 后, 省内菜油价格将比国际市场高出 57% 以上, 明显缺乏价格竞争优势。同时, 我省的菜油为国际上所淘汰的高价酸产品, 将会严重影响我国菜籽油在国际市场上的竞争力。

(5) 对我省茶叶的冲击。国外红茶将冲击国内市场, 对绿茶将构成新的威胁, 同时茶叶农药残留差别也将限制我省茶叶出口。目前, 我省茶叶生产成本较印度、斯里兰卡、肯尼亚等国原箱茶高。但我省具有绿茶、乌龙茶等多茶类的优势, 可作为竞争的避风港, 否则难以与这些红茶出口大国相匹敌。由于国外红茶价廉物美, 目前印度、斯里兰卡的红茶和英国立顿红茶已进入我国市场, 降低关税后我省的红茶市场将受到更大冲击。越南、印度绿茶具有价格低廉而品质不差的优势, 对我省绿茶生产将构成新的威胁, 加入 WTO 后, 发达国家对发展中国家的茶叶出口将提出更为苛刻的要求。目前, 我省茶叶在一定范围内确实存在农药残留超标问题, 如不采取切实有效措施, 尽快解决这个问题, 我省茶叶将痛失欧洲市场, 而且还将影响茶叶在国际市场上的声誉。

作者简介: 周上游(1964~), 硕士, 主要从事农业科技管理工作; 向阳(1968~), 硕士, 主要从事杂交水稻育种和农业科技研究工作。

收稿日期: 2002-08-14

1.2 对湖南农业的有利影响

(1) 有利于改善国际贸易环境, 为湖南省农产品进入国际市场提供方便条件; 享受WTO成员国之间降低关税的成果, 减少有些国家对我国农产品出口的非关税限制等不公平待遇, 减少湖南省农产品的出口障碍, 增加湖南省农产品的出口数量。

(2) 有利于发展农业市场经济, 加强国际间的信息交流与合作, 按照未来一体化的农业市场需求安排生产, 调整农产品结构, 提高农产品质量, 增加农民收入, 保证农业生产的可持续性发展。

(3) 有利加强国际间的交流与合作, 引进优良品种和先进的技术与管理经验, 提高农业综合生产水平, 增强农产品在国际市场上的竞争力。

2 加入WTO后我省农业发展对策

2.1 面向市场, 根据需要调整产业结构

(1) 调整粮食品种结构。我省粮食种植结构过于单一, 加上早籼稻占稻谷产量的37%, 而且品质较差, 导致产销矛盾突出, 供过于求, 严重压库, 而市场上所需的饲料用粮和工业用粮又严重缺乏, 既满足不了国内需求, 也满足不了国际需求, 难以适应国际市场竞争。所以, 应及时调整我省粮食生产结构, 提高优质稻和专用粮的生产比例, 适当发展饲料粮生产, 以保证一定的粮食总量为基础, 加快高档优质米基地建设; 生产无公害优质大米, 逐渐扩大在国际市场上的销售份额, 加速我省优质米业的发展步伐。

(2) 调整种植业结构, 提高经济作物比重。以市场为导向研究开发高质、高效、高产经济作物, 稳步发展棉花和苎麻生产, 为湖南省棉麻织品生产提供充裕的原料。特别要加大苎麻的产业化力度, 大力开发麻织品国际市场; 降低生产成本, 加快“双低”油菜的发展, 保证人民健康; 加快技术更新, 大力发展无污染、符合国际需要的高档茶叶; 加速柑桔品种更新换代, 提高柑桔品质, 大力发展适于加工和国际市场所需的新品种, 充分利用柑桔的价格优势, 打入国际市场; 抓住有利时机, 加速黄姜产业化发展, 促进双烯、黄酮的出口创汇等。

(3) 调整种养结构, 提高养殖比重。继续加大对三元杂交猪的推广力度, 稳定数量, 提高质量; 重点抓好草食性牲畜的发展, 特

别是牛肉生产要大力提高头均产量, 加快黄牛品改体系建设, 大力发展适合于国际市场所需的黄牛品系; 建立一批起点高的猪、牛、羊生产基地; 加速湘云鲫的推广等。

2.2 建立和完善农业支持保护体系

(1) 充分利用好“绿箱政策”, 加大对湖南省农业的保护, 做到由“负”保护向“正”保护转变; 加大政府对湖南省农业基础设施和科技等方面的投入, 改善农业生产条件, 增强农业稳定发展的能力; 采取农产品储备、农业保险及灾害补贴等收入支持政策, 加大对农业的保护与支持力度。根据“国内支持”原则, 我省每年可获得26亿元的农业支持资金, 这笔资金要确实用到农业上, 根据市场和战略的需要, 支持和保护农产品的正常生产, 确保湖南省农业的持续稳定发展。

(2) 理顺农产品生产贸易体制, 提高农业生产对市场的适应能力。要加快农产品外贸体制改革, 打破行业部门界限, 使农产品的生产和贸易尽快实现一体化的灵活机制, 加强出口企业和农业生产者之间的联系, 迅速提高湖南省农产品对外竞争的整体实力; 打破主要农产品出口垄断的局面, 使更多的农业企业拥有自营出口权, 扩大出口渠道, 拓展出口空间; 结合乡政机构改革, 大力推进农业生产专业合作社建设, 加强农业中介服务组织建设, 使湖南省农业生产能够更好地适应市场需求的变化。

(3) 加强小城镇建设, 建立支持农业发展的社会化服务体系。湖南省要加强小城镇建设, 充分发挥其农产品集散功能和信息传播功能, 向农民提供准确、及时的农产品生产、市场供求与价格信息和病虫害防治技术服务信息, 引导农民面向市场, 根据市场需求调整生产结构, 逐步形成以小城镇为中心, 以各种中介服务机构为依托的社会化服务体系和产业化发展体系。

2.3 增加科研投入, 依靠科技兴农, 提高农业科技水平

农业的根本出路在于依靠科技进步, 湖南省要加大农业科研投入, 引进优秀科研人才, 使湖南省农业科研和开发水平上一个新台阶, 提高农业科技水平, 促进农业的快速健康发展; 提高科技创新能力和科技成果转化率; 抓好“种苗工程”, 加速湖南省农作物、畜牧、家禽和鱼类等品种更新, 扩大良种覆盖率; 抓好先进实用技术推广, 重点抓好良种

良法、早育抛秧、配方施肥、套种间作、保护栽培、畜禽品改、饲料开发等主要科技成果推广; 抓好农业科技培训, 提高农民文化和科技素质。要进一步提高湖南省农产品加工水平, 重点从国际上引进一流的农产品加工工艺和设备, 提高农产品精深加工的比重, 生产符合市场需求的高品位的加工产品, 增强国际竞争力。

2.4 完善农业生产经营管理体制, 大力推进农业产业化进程

(1) 制订合理的土地流转制政策, 促进农业规模化发展。湖南省要根据不同的地区情况, 适度调整农村经济政策, 在稳定家庭联产承包责任制的基础上, 建立合理的土地流转制度, 形成适度农业生产规模, 促进农业规模化发展。

(2) 加速基地建设, 促进湖南省农业产业化和农村工业化进程。重点建设一批商品生产基地, 包括优质稻开发基地、瘦肉型猪饲养基地、优质水果生产基地、黄姜生产基地和蚕桑生产基地等。围绕现有区域性主导产业, 下大力气培养具有市场前景, 适于进行农产品深加工的产业。抓好湖南省出口创汇型涉农企业的建设, 支持和引导涉农企业与农民形成利益共同体, 加速湖南省农业产业化进程, 把工业技术和成果积极引入农村, 促进湖南省农村工业化发展。

2.5 加快农业引导工程建设

为把农民尽快带入国际一体化的农业市场, 减少市场波动因素对农业生产和农村经济发展的影响, 湖南省要尽快建立和完善农业生产和农村经济引导工程。

(1) 建立信息引导工程。充分利用国家现有网络资源, 以小城镇建设为纽带, 加速湖南省农村经济信息网络建设, 为农民提供各种生产、技术、服务信息和市场需求、价格变动、市场预测等信息。根据市场需求, 引导农业生产。

(2) 建立示范引导工程。在全省分区域、分产业建立相应的具有市场拓展空间和发展潜力的优良品种示范基地, 通过投入适当的引导资金, 支持基地建设, 引导湖南省农业生产和农村经济的快速发展。

(责任编辑 高建平)

