

# 农村劳动力回归创业是建设社会主义新农村的有效途径

## ——以安徽省金寨县关庙乡为例

张传恩, 文太林 (1. 中国人民大学, 北京100872; 2. 华中科技大学, 湖北武汉 430074)

**摘要** 建设社会主义新农村的关键是农村的发展, 劳动力是农村发展的首要因素。劳动力回归创业是实现农村繁荣、建设社会主义新农村的有效途径, 随着国家政策向农村的倾斜, 劳动力回归已经有了实现的可能性, 要真正实现这种回归, 必须要有地方政府的配套措施。通过劳动力回归创业, 实现“农户企业化”, 进而发展乡镇经济, 实现城市与农村人口的双向流动, 最终实现建设社会主义新农村的目标。

**关键词** 社会主义新农村; 途径; 劳动力回归; 农户企业化

**中图分类号** F320.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2006)11-2558-02

2006年中央1号文件发出了《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》(以下简称《意见》), 又一次把农村问题提到了显著的位置。要建设社会主义新农村、实现农村繁荣的目标, 劳动力是首要因素。笔者拟从农村劳动力回归的视角出发, 探讨建设社会主义新农村的有效路径。

### 1 劳动力回归创业的必要性

我国农村的改革大体上经过了以下几个阶段: 第一个阶段是1978~1983年, 通过这次改革, 农民从人民公社的桎梏中解放了出来, 获得了有限的生产自主权。第二阶段是1983~1990年, 通过这次改革, 农民获得了“离土不离乡”的自由。第三阶段是1990~1993年, 通过这次改革, 尤其是在邓小平1992年南巡讲话后, 农民获得了更大的自由, 即“离土又离乡”, 随之就有了“农民工”的高潮。随着农村改革的不断深入, 大批农民工进城, 造成了两个难题: 一是大批的农村劳动力的进城, 一方面, 的确解决了城市劳动力紧张的问题, 促进了城市经济乃至整个国民经济的繁荣; 但另一方面, 也带来了诸如城市的人口承受压力加大等新问题。并且一个不争的事实是, 农民为城市的发展作出了巨大的贡献, 但却被排挤在城市文明的外围, 人们习惯上把这些归结为农民工的专业技能低下、我国的户籍制度等因素, 但如果从深层次考察就会发觉, 即使按照城市的人才需求来提高农民的职业技术水平、立刻取消户籍制度、使农民具备专业技能, 城市职场也不可能有这么大的消化能力。二是虽然农村经济较以前有了很大的改善, 但实际上落后的面貌并没有从根本上发生变化。

造成这些难题的原因在于, 我们把发展农村的经济动力过于依赖于城市, 而忽视了农村本土资源的开发, 即过于注重“外在动力”而忽略了“内在动力”。以安徽金寨的关庙乡为例, 该乡是个典型的农业乡, 当地农民家庭的收入来源主要是进城务工, 而且进城务工人员年龄大都在18~49岁, 都是农村的“精英”, 他们把人生的“黄金时间”奉献给了城市, 老了再回到农村。就这样, 农村成了城市的廉价劳动力的输出基地、养老的“后院”, 可以说他们为社会创造了财富, 但是很大部分财富又以消费的形式转移到城市, 这不可避免地造成了一方面是城市的繁荣, 另一方面是农村的萧

条, 因而这种通过依靠外界“输血”而不是自身“造血”的办法, 是不利于建设社会主义新农村的。

“工业反哺农业、城市支持农村”是农村在注重自身开发情况下接受“反哺”、支持。所以我们必须改变过去那种审视的角度, 把建设社会主义新农村的眼光转向农村本身。只能像温家宝总理的政府工作报告中说的那样“要因地制宜, 从本地的实际出发”, 鼓励农民在家创业, 充分开发自身的潜力, 发展当地的特色农村产业, 只有这样, 才能够真正建立起理想的社会主义新农村。

### 2 劳动力回归创业的可行性

**2.1 大多数农民愿意** 众所周知, 在中国的传统文化中, 人们的“乡土情结”可以说是根深蒂固, 农民更是如此。对于大多数农民工来说, 进城务工就意味着“背井离乡”, 这是他们很多人所不愿意的。况且很多进城务工人员对于他们的家庭来说也不是农村的富余劳动力, 他们之所以选择进城务工, 多数是因为家庭经济负担重而被迫无奈的选择。笔者2005年寒假在金寨县关庙乡做了一个问卷调查, 在接受调查者中, 认为“如果在家创业只要能够得到在外务工所得收入的80%就选择在家创业”的人占65%(这些人主要是已婚的, 年龄在25~49岁)。由此可以看出, 大部分成年人还是愿意在家自主创业的。

**2.2 资源优势** 中国有句俗话“一方水土养活一方人”, 大多数农村都有自己的资源特色。关庙乡地处大别山腹地, 人口密度相对比较小, 而当地又有着丰富的特有自然条件和自然资源, 如, 天麻、蚕桑、茶叶、核桃、银杏等, 农民就可以利用这些优势发展市场上很受欢迎的“绿色食品”。就关庙乡所在的金寨县而言, 还有丰富的旅游资源, 如天堂寨风景区、金寨革命博物馆(金寨县是将军县, 所以该县的革命博物馆很具特色)等。任何地区的农村都有自己的资源和地理优势, 只要农民充分利用这些优势资源, 改变过去单一的农村经营模式, 积极探索和发展多种经营方式, 就能够走出一条具有自己特色的建设社会主义新农村之路。

**2.3 国家政策保障** 国家近几年加大了对农业的扶持力度, 逐步在全国范围内实现免征农业税, 并且实现了部分地区的种粮补贴, 农村信用社对农村资金的支持, 这些政策的出台, 都为农民在家创业提供了制度保障。

**2.4 逐步便利的公路及通讯设施** 《意见》指出: 要进一步加强农村公路建设, 到十一五期末基本实现全国所有乡镇

通油(水泥)路,东、中部地区所有具备条件的建制村通油(水泥)路,西部地区基本实现具备条件的建制村通公路。要积极推进农业信息化建设,充分利用和整合涉农信息资源,强化面向农村的广播电视电信等信息服务,重点抓好“金农”工程和农业综合信息服务平台建设工程。就关庙乡而言,到2004年底,就实现了村村通公路、家家通电话,这些无疑是给农民在农村发展创业创造了良好的机遇。

### 3 劳动力回归创业的保障和途径

**3.1 地方政府的扶持** 中央扶持农业政策已经出台,但这只是中央政府从宏观上进行的总体性规划,所以各地方政府还要根据自己的实际情况来制订相应具体措施,关键是真正落实中央的“多予少取放活”的方针,切实把这些好的政策通过自己的措施落到实际工作当中去。一是地方政府要为农民创业提供公共服务,加强基础设施建设,提供市场信息。二是地方政府通过农村信用社为农民提供一定的金融服务,要按《意见》要求,鼓励企业建立农业科技研发中心,国家在财税、金融和技术改造等方面给予扶持。三是为农民提供接受培训的机会,首先要对农民进行市场经济常识的培训,农民往往是依据感性经验而不是根据市场变化

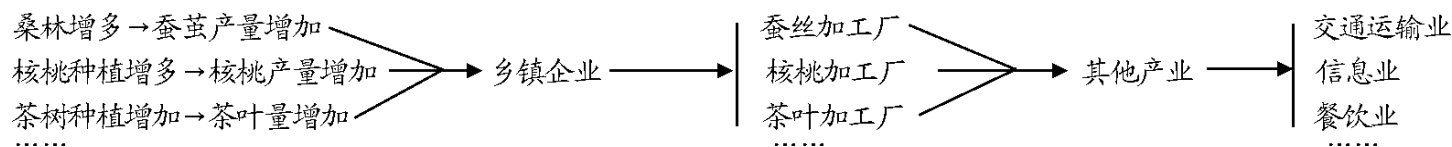


图1 发展农户企业化进程

**3.3 小城镇建设** 加快农村小城镇建设步伐,把富余劳动力从农村转移到小城镇,提高中国社会的城镇化水平,使小城镇形成一个积聚效应,形成一个良性循环,一方面可以减缓城市就业压力,另一方面可以实现建设社会主义新农村的目标。并且,农村通过这种途径的改造,可以凭其特有的优势吸引城里人到农村投资创业,改变劳动力由农村向城市的单向流动的格局,从而实现城乡间的双向流动,最终实现城乡协调发展、构建社会主义和谐社会的目标。

来经营有市场潜力的农产品,比如前几年关庙乡曾经兴起的“种植灵芝热”,由于开始很少有人种植,所以灵芝供不应求而价格很高,接着大家纷纷效仿,导致灵芝供给量太大,很多农户是不赚反赔,这不能说与农民缺少市场意识无关。其次要对农民进行专业技能培训,农民想发展特色农业,但是少的是技术,这就要求政府结合当地的具体情况对农民进行专业培训,给予技术指导。

**3.2 农户企业化** 所谓农户企业化,就是农户在市场经济的条件下,用办企业的思想观念、以企业化的行为、科学管理的体系来经营的独立的农户。这种经营模式诚然是规模小,抵御风险能力差,但是它灵活多样,适合农村的实际,适合农户家庭经营。关庙乡人口密度较小,山地多,水域面积大,信息、交通便利,因而可以鼓励农户独家发展蚕桑、种植茶叶,发展大别山独有的国内稀有的野生剥壳山核桃等。

随着农户企业化规模不断加大,农村个体户的增多,农副产品的逐步增加,乡镇企业就可以得到相应的发展(发展乡镇企业要量力而行,宁精勿多),以此带动如交通、商业等其他行业发展,逐步加大二、三产业在农村经济中的比重,加快农村现代化的步伐。发展农户企业化进程如图1所示。

### 参考文献

- [1] 温家宝. 十届全国人大四次会议政府工作报告 EB/OL. [2006-03-06]. <http://www.agi.gov.cn>.
- [2] 中共中央国务院. 关于推进社会主义新农村建设的若干意见 EB/OL. (2005-12-31) [2006-02-21]. <http://www.news.xinhuanet.com>.
- [3] 费孝通. 乡土中国 M. 北京: 三联书店, 1985.
- [4] 温铁军. 三农问题与世纪反思 M. 北京: 三联书店, 2005.
- [5] 李昌平. 我向百姓说实话 M. 呼和浩特: 远方出版社, 2004.
- [6] 葛志华. 为中国“三农”求解转型中的农村社会 M. 南京: 江苏人民出版社, 2004.
- [7] 焦守田. 培养现代农民 M. 北京: 中国农业出版社, 2004.
- [8] 周应堂, 张月群. 农户企业化论纲 J. 农业经济, 2006(2): 15 - 18.