



经济及社会理事会

Distr.: General
12 February 2002
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十六届会议

2002年3月4日至15日

临时议程* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为
“2000年妇女：二十一世纪两性平
等、发展与和平”的大会特别会议
的后续行动：审查联合国系统各组织
将性别观点纳入主流的情况

人权委员会

第五十八届会议

2002年3月18日至4月26日

临时议程** 项目12(a)

把妇女人权与性别观点结合起来：针对妇
女的暴力行为问题

联合国妇女发展基金关于该基金消除对妇女暴力行为的活动的 报告

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会转递所附联合国妇女发展基金依照大会 1995 年 12 月 22 日第 50/166 号决议编写的报告, 其中说明了该基金在消除对妇女暴力行为方面开展的活动。

* E/CN.6/2002/1。

** E/CN.4/2002/1。

一. 引言

1. 大会第 50/166 号决议授权联合国妇女发展基金(妇发基金)加强活动,消除针对妇女的暴力行为,以便加紧执行《北京宣言》和《行动纲要》中提出的建议。为此,妇发基金应与联合国的有关机构和组织密切合作,将此作为消除针对妇女的暴力行为所作的全系统努力的一部分。在这一决议的指导下,消除对妇女暴力行为支援行动信托基金于 1996 年建立,并于 1997 年开始运作。自那时以来,在这场不断发展的消除基于性别的暴力的各种表现形式的运动中,信托基金一直在确认和支助全世界旨在开辟新天地、创造新模式、动员新民众的新颖和推动性的项目。

2. 向妇女地位委员会第四十六届会议和人权委员会第五十八届会议提出的这份报告记述 2001 年期间妇发基金为消除针对妇女的暴力行为而进行的活动。

二. 消除对妇女暴力行为支援行动信托基金

3. 消除对妇女暴力行为支援行动信托基金为妇发基金和机构间的新的创新战略和最佳做法提供赠款。从信托基金的经历中汲取的教训经过国家、区域和全球方案的研究,供妇发基金的外地网络及其伙伴用来制定消除针对妇女暴力行为的长期高效的战略,通常在民间社会组织、政府和联合国伙伴们的合作下进行。

4. 从 1996 年开始运作起,信托基金已经向 129 项主动行动授予 680 万美元的赠款,在 73 个以上国家支助了地方、国家、区域和全球的消除对妇女暴力行为的行动。在过去三年中,信托基金的赠款申请数目经历了前所未有的增加,从 1999 年的 136 份申请提案增加到 325 份以上。2001 年,要求的款额共达 1 750 万美元以上。这种增加部分是由于基金的知名度提高,赠款得主的范围扩大,但也说明了信托基金作为特定的、发展环境下的多边资助机制的独特地位。在这种发展环境中,基于性别的暴力行为继续对妇女的安康构成主要危险。而且,这也提示了在国家一级存在着富有活力的一批人,正在遵循北京的《行动纲要》及其五周年审查中提出的建议,进行着众多的主动行动。

A. 信托基金提供赠款的活动

5. 2001 年,信托基金的两个主要运作成分,即提供赠款的活动和总结经验部分,得到了显著加强,以便支助妇发基金在全组织范围实行的根除对妇女的暴力行为的战略。为了响应前文提到的申请赠款越来越多的情况,信托基金再次强调改善其操作程序。制定了新的指导方针,让外地更多地参与挑选提案,加强妇发基金为撰写申请提案提供技术协助的作用以及它的监测和评价职能。

6. 在 2001 年的赠款周期,信托基金分配了 100 多万美元。负责在总部最后挑选提案的机构间项目评审委员会于 2001 年 7 月开会。委员会包括提高妇女地位

司、联合国人权专员办事处、人口基金、儿童基金会、开发计划署、联合国难民专员办事处的代表。还邀请了在妇女人权领域从事工作的非政府组织的代表。将委员会批准的赠款分配给了全世界 21 项主动行动。这些主动行动将处理针对妇女的各种形式的暴力，包括家庭暴力、贩卖和性剥削以及对妇女的奴役。赠款得主将运用各种不同战略，从提高公众意识和教育到宣传、普及法律知识、培训专业人员、提供服务和培训妇女团体，包括：

(a) 在吉尔吉斯共和国，一个非政府组织将着手加强社区理事会以便拟定预防措施和机制对付家庭暴力问题。该项目将汇集非政府和社区组织的代表、地方当局和非正式领导人，以便拟定一项预防基于性别的暴力行为的共同办法；

(b) 在泰国的一个项目将审查现有的关于配偶强奸和儿童色情制品的刑法条款，对刑法典提出修正、处理现行立法尚未涵盖的性暴力形式。审查后将进行宣传 and 游说活动；

(c) 哥伦比亚和厄瓜多尔的主动行动将力求建设政府官员制定有效合作战略的能力，开展政府官员和移民局之间的协作，以便处理贩卖妇女和女童的问题；

(d) 在加纳，非政府组织将通过社区教育和建立监测理事会，倡导执行禁止对妇女例行奴役的法律。

B. 信托基金向媒体和宣传战略提供的赠款

7. 目前，对使用新的创新战略对付基于性别的暴力行为的兴趣日增，促使妇发基金发出特别呼吁，征求着重使用媒体和宣传战略消除对妇女的暴力行为的提案。联合国基金会的支助使 2001 年的这一第二个提供赠款周期得以实现。五个组织得到了价值 5 万美元到 10 万美元的赠款。从 250 多个投稿中挑选的提案以其创新方法、接触新民众、与媒体和宣传人员建立可持续伙伴关系的能力以及改变态度和行为的可能性而取胜。

8. 临时报告表明，这些项目正在成功地利用主流媒体的力量，接触新的更多的民众：

(a) 在尼加拉瓜制作的一个肥皂剧被评为该国最受人喜爱的电视节目之一，在青少年中尤其受到欢迎。与少年观众的座谈证实，该节目的明确含义正使青少年日益认识到他们独立自主和向歧视挑战的权利；

(b) 在印度，一个着手通过主流媒体开发人权教育资源的组织制作了一个音乐录像片，着重谈论针对妇女的暴力及其对妇女生活的影响。该录像片给妇女以有力而振奋的启示，受到极大的欢迎，有几百万人观看。该片由一家主要的媒体大企业承接发行，在 2001 年南非召开的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议期间发行。

C. 信托基金的总结经验部分

9. 总结经验部分在约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会的资助下，于1998年建立。它使信托基金增加了一个重点，即审查和分析从信托基金支助的全世界的主动行动中汲取的经验教训，从而补充基金提供赠款的活动。自从“目标在望：妇发基金消除对妇女暴力行为支援行动信托基金的各项战略”发表以来，总结经验部分在2001年着重能力建设，对赠款得主和妇发基金外勤工作人员开办了一系列区域性的战略宣传讲习班。

10. 区域性战略宣传讲习班在津巴布韦、尼泊尔、墨西哥和斯洛伐克举行，共有200人参加。他们交流了制定和传播宣传口号、确定本地区的有效媒介手段和专门知识以及组织低成本的重点小组的战略。与会者结合讲习班中学到的经验教训和技能，制定了具体的、着重行动的宣传战略。作为对讲习班的一项迅速的后续行动，妇发基金随即建立了一个网站，供参加讲习班的人继续交流资料、执行战略的进展情况、彼此提供建议和意见。与会者还照搬了讲习班的方法和材料——一位来自南非的赠款得主与南非的一个非政府组织网络合作，制作了关于根除针对妇女的暴力行为的战略性宣传策略的资料手册。

11. 此外，妇发基金与约翰·霍普金斯大学的媒体/材料中心合作，研制有关针对妇女的暴力方面的媒体和宣传资料目录册和数据库。这份《想象没有暴力的生活》目录册向各组织直接提供众多的宣传材料、允许活动家从因特网上免费下载材料并根据自身的文化和国家情况改编这些工具。尽管各组织已经能够从网上得到许多这些媒体材料，但目录册和数据库突出了有用和有效的材料和战略，并可充当妇发基金今后出版物和材料的中央资料中心。

12. 最近完成的信托基金项目的成果选编有：

(a) 在坦桑尼亚联合共和国开展的一个项目，鼓励当地两个县的执法官员参加设计关于执法中的性别问题的培训材料。结果地方当局保证执行国家法律，保障妇女得到充分保护不受家庭暴力的侵犯；

(b) 在蒙古的一个项目所进行的研究，首次提供了地区法院对家庭暴力所作的判决方面的数据。研究成果引起了执法当局和国家立法机构的强烈兴趣。对起草关于家庭暴力的新法律将提供重要资料。在中国，妇发基金支持向公众宣传消除针对妇女的暴力行为的运动。这使政府建立了一个保护妇女权利和儿童权利的协调组。这一机构建制将通过由妇发基金信托基金支助的一个项目在四省仿效；

(c) 巴西的一些主要的州会市政府在参加了一个加强市一级为根除对妇女的暴力而采取的主动行动的项目后，创立了一个部门间的社区和政府服务网络；

(d) 克罗地亚的一个项目组织了关于性骚扰问题的培训。之后对学生进行了访谈，比较他们培训前后的态度。结果表明，参加者较以前大为愿意在学术环境中讨论并积极对付性骚扰问题。

D. 根除暴力第二工作组

13. 值 2001 年 11 月 25 日消除对妇女暴力行为国际日之际，再度发起根除暴力电子工作组。过去，作为交流处理针对妇女的暴力问题的战略、最佳做法、政策和方案信息的论坛，这一讨论名单曾相当成功。根除暴力第二工作组将运作 6 个月。在此期间将设计一个关于针对妇女的暴力行为问题的电子网关。

三. 妇发基金执行的消除对妇女暴力的方案

14. 除了信托基金赠款外，妇发基金在过去 4 年中拨出 1 200 多万美元，支助更多的方案消除对妇女的暴力行为。信托基金主要支助非政府组织执行的主动行动，而妇发基金还执行自己的方案，着重区域行动。这些规模更大的根除基于性别的暴力行为的主动行动已有新的捐助者、联合国伙伴和政府参加，并为学习和调动额外资金创造了新的机会。

15. 例如，在 2001 年，妇发基金在独立国家联合体的八个国家和立陶宛发起了一个根除针对妇女的暴力行为的区域宣传运动。在独联体开展的宣传运动的战略由所有伙伴共同研制，汲取了妇发基金 1998-1999 年在拉丁美洲、非洲和亚太地区的机构间宣传运动的经验教训。区域进行的关于对家庭暴力态度的研究成果和媒体对妇女的报导将有助于进一步改善该运动的宣传战略。

16. 去年，在 1998-1999 年消除针对妇女的暴力行为机构间运动期间开始的一项重要宣传工作进入一个新的阶段，深入到了政府的活动之中，并且向外拓展和联系到其他领域的工作。在拉丁美洲和加勒比，妇发基金、人口基金、儿童基金会、泛美卫生组织、美洲妇女委员会（美洲妇委会）以及众多的非政府组织在墨西哥召开了一次区域专题讨论会，题为“美洲的性别暴力、健康和人权”。会议聚集了高级别政府官员、决策者、非政府组织的代言人和来自国际机构的专家，展现了政策立法、方案干预和宣传领域中的主动行动。专题讨论会旨在强化一种统筹的看法，将针对妇女的暴力作为公众健康和人权问题处理，促进和调动支助这种主动行动的具体战略。最后一次行动呼吁敦促政府、民间社会、媒体、美洲体系组织和联合国履行其人权义务和消除基于性别暴力的承诺。

四. 评估妇发基金消除对妇女暴力行为的工作

17. 目前正在对妇发基金消除对妇女暴力行为的工作进行全面评估。这项评估涉及妇发基金总部和区域办事处。审查将使妇发基金及其伙伴广泛了解不同战略的价值、新出现的问题的影响以及在根除对妇女的暴力行为方面进行协调行动的可能渠道。评估产生的基线和分析信息将有助于改善用于衡量根除基于性别的暴力

行为方面的进展的指标，而且，提出的建议预计还将有助于组织进一步集中其方案的战略重点，进而加强妇发基金方案干预的效率，并对可能建立的消除对妇女暴力行为的新的伙伴关系产生新的认识。

五. 结论

18. 本着大会第 50/166 号决议的精神，妇发基金将继续确定和支助地方、国家、区域和国际的创新性主动行动。目前进行的评估所产生的建议将加强妇发基金今后的战略，并改善它与政府、非政府组织和捐助者的关系。
