

浅谈我国弱势群体的人力资源开发

陶富维

(长春工业大学工商管理学院,吉林 长春 130000)

摘要:我国处在社会转型的关键时期,社会面貌正发生着深刻的变化,弱势群体问题在中国日益受到关注。要从根本上改变弱势群体的生存状况,就必须对这些特殊群体的人力资源进行针对性的开发。

关键词:弱势群体;人力资源开发;环境

中图分类号:F240

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2004)05-0111-02

1 弱势群体的界定

弱势群体,也叫脆弱群体,在英文中称 social vulnerable group,是一个使用频率相当高的词语。它是一个具有相对性的概念,含义比较广泛。比如,相对于健全人,残疾人常被视作“弱势群体”;相对于成年人,儿童被视为“弱势群体”等等。针对“强势”而言,“弱势群体”可以泛指所有在维护自己的正当权益方面处于“弱势”的社会群体。在社会学、政治学、社会政策研究等领域中它主要是一个用来分析现代社会经济利益和社会权力分配不公平、社会结构不协调、不合理的概念。

我国的弱势群体,主要是指在社会转型时期出现的一个特定群体。可以理解为在经济、文化、体能、智能、处境等方面处于一种相对不利的地位、获得各种稀缺资源的缺乏,导致生存困难和发展机会匮乏的那部分人群。

2 我国弱势群体人力资源开发的必要性

人力资源开发是指把人的智慧、知识、经验、技能、创造性、积极性、正确的行为模式,价值体系和劳动态度等当作一种资源加以发掘、培养、发展和利用的一系列活动,是一个复杂的系统工程。“弱势群体”普遍处于“六难”困境中,即就业难、生活难、住房难、

医疗难、子女教育难、法律救助难。其中关键的是就业难问题,因此对我国弱势群体人力资源进行开发是当前中国社会迫切需要完成的战略性任务。

(1)对弱势群体的人力资源开发是社会主义优越性和改革目标的具体体现,是党的宗旨和“三个代表”的具体体现。我国作为一个社会主义国家,社会主义优越性主要表现在不断满足广大人民的物质文化需要;而两极分化是资本主义竞争和资本积累的必然结果,我们改革的目标和重要原则是共同富裕,因此我们必须关心、帮助、解决好弱势群体问题,让人们真正感受到社会主义大家庭的温暖和改革的重要性、正确性。

(2)开发弱势群体人力资源是改革、发展与稳定的要求。

参照民政部社会保障绿皮书,弱势群体主要包括3个方面:一是贫困人口。主要包括城乡贫困人口和农村贫困人口。城乡贫困人口的主要特点是经济收入低、贫困程度较深。包括在经济体制转轨过程中出现的失业人员、下岗工人、孤老伤残家庭、低收入职工家庭等。据各级民政部门的摸底测算,目前全国大约有4000万人左右。二是再就业困难的劳动者。以1998~2000年下岗职工再就业率为例:1998年全国下岗职工再就业率为50%,1999年降到42%,2000年再降至35%,2001年又有明显下降。三是合法权益得不到有效维护的劳动者。包括非公有制企

业的雇工群体和城市里的流动农民工群体。

据粗略估计,我国弱势群体规模在1.4~1.8亿人左右,约占全国总人口的11%~14%。应该说,弱势群体达到这样的规模和比例,已经成为不利于维持社会稳定的因素。如果这3类人力资源得不到好的开发和利用,就业问题得不到解决,将构成对社会治安和稳定的潜在威胁。

(3)开发弱势群体人力资源是保证国民经济持续发展的必要条件之一。世界银行的发展报告中提出了一个新的观点,即“世界发展指数不再单纯以国内生产总值或国民生产总值衡量国家的贫富,而是把‘人和减轻贫困放在第一位,并置于发展议程的中心位置’”。弱势群体人数在我国总人口数中占的比重不低,而且在国家的社会经济发展中起着不可忽视的作用,从某种意义上说正是今天的弱势群体承担了二十几年来改革的绝大部分成本。如何有效开发这部分人力资源,并加以合理利用,是关系到中国是否能顺利迈进小康社会的重要问题之一。

3 我国弱势群体人力资源开发的环境

3.1 我国弱势群体人力资源开发的外部环境分析

人力资源开发的外部环境主要是指经济发展状况、经济体制的改革、经济资源的配置、政策体系建设以及法律体系的建设等。

(1) 经济发展及体制改革。从经济上而言,我国正处在由计划经济向市场经济转型的过程中,一方面,改革开放以来,我国的经济发展可谓是突飞猛进,国民生产总值已跃居世界第六,人民生活水平提高。另一方面,在改革中不可避免会造成弱势群体。过去的计划经济中大锅饭的体制暂时掩盖了城镇中存在着大量隐性失业人口的现实。随着改革开放的深入,这些隐性失业人口成为事实的失业群体。

发展中出现的弱势群体问题,只有靠发展才能解决。实现国民经济持续、稳定的发展,通过扩大国民经济总量来拉动就业需求,是解决弱势群体问题的根本途径。有资料表明,我国国民经济每增长一个百分点,就可以相应地新增一百万个就业机会。我国今年的国民经济增长预计在7%以上,相应地就能新增700多万个就业机会。国家还应实行积极的财政政策,鼓励中小企业以及私营企业的发展,以增加就业机会,缓解就业压力。

(2) 国家政策导向与法律体系建设。社会保障制度对于城镇弱势群体获得基本生活资料、维护社会稳定起着重要的作用。但是,从受保障面和保障程度而言还是远远达不到现实的要求。应加快社会保障制度的立法步伐,尽快出台《社会保障法》。由于社会保障的强制性、互济性等特点,社会保障的基金待遇、享受条件、管理等都必须由国家颁布法律来统一规定,为弱势群体享受社会保障提供法律保证。还应健全合理的税收制度,通过税收建立起公益基金,用必要的公益性资金来扶持城镇弱势群体,使他们能提高生活质量和发展能力,以保证社会必要的稳定性,真正体现效率优先、兼顾公平的原则。

(3) 经济资源的配置。目前我国仍处在由计划经济向市场经济转轨的过程中,由传统就业制度和分配制度所造成的抑强扶弱状态被彻底改变,本应在贫富之间分配的收

入,由于不完善的分配制度,而在很多场合被富者所独占,加剧了弱者的贫困。另外,个体经营收入、财产性收入和转移性收入增多,使靠生息资产如存款、股票、房地产等获得高额利润的高收入户迅速膨胀。

为此,必须调整收入分配政策,实施合理的再分配和公共服务

3.2 我国弱势群体人力资源开发的内部环境分析

3.2.1 弱势群体的教育现状

人力资源开发的内容相当广泛,其中最主要的是教育。对国家而言,“创造一国财富收入的,是这个国家的劳动力所拥有的知识和技能”,对弱势群体自身而言,处于弱势的重要原因之一就是文化素质和职业技能低下,缺乏社会竞争力。各地方政府对下岗职工、失业人员开展了再就业援助,其中最重要的是职业技能培训,这是一项变“输血”为“造血”的工程。通过就业培训和技能鉴定,掌握就业技能,已成为广大下岗失业人员普遍接受的再就业途径。但当前对于农民工的职业培训仍然是个薄弱环节。大多数农民工在城市仅凭体力进行最简单粗放的劳动。造成这种现象很重要的原因还是在于地方政府之间的利益协调问题。由于农民工具有很强的流动性,农民工户籍所在地政府和打工所在地政府都不会对其进行免费或低价的职业培训,为他人做嫁衣裳。而绝大多数农民工的经济状况是不允许他们先培训后上岗的。

3.2.2 弱势群体心理特征

弱势群体的心理特征主要表现为心理脆弱、相对剥夺感和自卑妥协心理。以城市下岗人员为例进行分析。他们的职业技能缺乏市场竞争力,或者已失去体能、劳动力、年龄的优势,没有职业安全感;收入较低且不稳定,对生活前途悲观;远离社会主流生活,疏离、封闭,社会联系受限,较为稳定的人际关系多限于同类内部,与正常的社会生活发

生偏离甚至逆转;对社会、政府和自身有很高的期望但又多处于受压抑状态,缺乏畅通的表达和宣泄渠道等等。

在下岗和再就业遇阻的困境面前,弱势群体很容易产生自卑妥协心理,导致弱势群体丧失生活勇气、缺乏工作热情,自降人格身价,从而导致收入和消费降低,就业机会减少,从而造成恶性循环。

4 结语

综上所述,就中国对弱势群体的人力资源开发环境而言,应在下列这些方面作更多的努力:①努力扩大就业渠道,增加新的就业岗位,各级政府在发展经济的过程中,决策必须科学合理,在加快经济发展的同时,寻找新的经济增长点,努力增加新的就业岗位。②进一步拓宽筹资渠道,完善社会保障制度,政府应加大财政支出力度,进一步完善下岗职工的基本生活保障、失业保障和最低生活保障这“三条保障线”。应加快社会保障制度的立法步伐,尽快出台《社会保障法》。③发动全社会进行扶贫济困,扶贫济困是中华民族的优秀传统,以德治国的举措,对弱势群体应处处关心他们的生活,了解他们的疾苦,帮助他们度过难关,鼓励他们调整就业观念,树立生活的信心,并使扶贫帮困的活动制度化。社会还应提供和健全一些必要的优惠政策对弱势群体进行照顾,维护和保障其基本生活、基本住房、教育和医疗的权利。

参考文献:

- [1] 魏淑萍. 浅析新时期我国对弱势群体的政策支持[J]. 当代世界与社会主义, 2002, (2).
- [2] 田华. 论当代社会分化中的新生弱势群体[J]. 学术探索, 2001, (5).
- [3] 钱再见. 中国社会弱势群体的人权保障[J]. 前线, 2001, (5).
- [4] 王思斌. 社会转型中的弱势群体[J]. 中国党政干部论坛, 2002, (3).

(责任编辑:汪智勇)

Manpower Resource Exploitation of Social Vulnerable Groups in China

Abstract: During the period of social transformation, society is changing and all kinds of conflict are emerged. The government and society should pay more attention to the problem of social vulnerable groups. We should develop our manpower resource to change the living condition of social vulnerable groups.

Key words: social vulnerable groups; manpower resource exploitation; environmental