

高校工会组织内部经审工作的作用及实现

作者：陕西理工学院 韩森 郭亚宁

[摘要] 高校工会内部通过实施审计监督，可以促进工会经费的筹集，保证把工会经费用到最关键、最重要的地方，切实体现为基层服务、为职工服务、为工会重点工作服务的原则和方向。高校工会内部经审应在校党委的领导下，由纪委、监察、审计及工会财务人员组成的小组完成，要选用德才兼备的高素质审计人员进行审计，审计时间应灵活机动，定时定项相结合。

[关键词] 工会；内部审计；开支科目；作用；方法

高校工会组织为履行好自己的法定职责，要广泛开展各项活动，进行工会建设和各项教职工活动事业。这就要求工会组织依法最大限度地筹集工会资金和财产，并对这些资金和财产进行科学管理，不断调整、优化经费支出结构，实行合理有效的使用，更好地服务大局、服务基层、服务教职工。高校工会组织内部审计是独立监督和评价本单位及所属部门财政收支、财务收支、经济活动的真实、合法和效益的行为，高校工会内部通过实施审计监督，可以促进工会经费的筹集，保证把工会经费用到最关键、最重要的地方，切实体现为基层服务、为职工服务、为工会重点工作服务的原则和方向，有效保证高校工会资产规范运作。

一、高校工会经费的使用原则及开支科目

1、高校工会经费的使用原则

高校工会财务工作应以科学发展观为指导，总结工会经费收缴和财务管理工作的特点、难点和规律，找出和解决存在的实际问题，着力转变不适应不符合科学发展观要求的思想观念。

工会经费的使用要坚持勤俭节约，量入为出、有利工作、群众满意的原则，实行统一管理，分项使用，兼顾各方，保证重点的办法。校工会各部门和各基层分会要按校工会经费分项使用范围和控制比例，量入为出，制定活动计划和经费预算，报批后执行。

2、高校工会经费的开支科目

根据高校工作需要，高校工会经费拟分宣传教育费、文艺费、体育费、生活福利费、工会建设费、工会行政费、女工活动费、青工活动费和基层分会活动费等项，其使用范围和控制比例如下：（1）宣传教育费：工会组织的教工业余教育，各类讲座、报告会、劳动竞赛、技术交流、举办展览、板报、图书馆、阅览室、读报栏等所需要的经费，约占工会经费总额的 10%。（2）文艺活动费：工会开展的教工业余文艺、娱乐活动，举办的文艺演出、晚会、电影、节日联欢等活动的组织、评比、奖励所需经费，约占工会经费的 10%。（3）体育活动费：工会开展的教工业余体育活动，举办体育比赛所需要的活动费（含设施添置、场地维修、服装用品、补贴奖励等），约占工会经费的 15%。（4）工会建设费：



工会的“建家费”、工会干部的学习费、工会举办的工会干部和积极分子的研讨班、培训费，对先进基层分会和优秀工作者的表彰奖励，工会会员代表大会会议费等，约占工会经费的 10%。（5）工会行政费：工会的办公费、工会工作人员差旅费、工会举办的座谈会、经验交流会的会议费，约占工会经费的 10%。（6）生活福利费：工会为教职工办理的福利事项、实施“送温暖”工程、女教职工妇科病检查、看望慰问等占 15%。（7）女工活动费：女工委员会组织开展的各种活动所需的经费，约占工会经费的 5%。（8）青工活动费：青年教职工工作委员会组织开展的各项活动所需的经费，约占工会经费的 5%。（9）基层分会活动费：按基层分会会员所缴纳的会费数下拨活动经费。主要用于基层分会组织开展的会员群众和各类活动以及“建小家”的经费开支，约占工会经费总额的 20%。

二、高校工会组织内部审计的作用

根据《工会法》等国家的有关法律法规和全国总工会的有关规章、制度、文件的精神，根据《陕西省总工会审计工作程序》、《陕西省总工会经审会会议制度》等文件的要求，高校工会组织内部审计的监督作用具体体现在以下几方面。

1、对高校工会经费的预算、预算执行情况(决算)进行审计监督

高校工会预算是经一定程序核定的工会经费年度收支计划，在收好、管好、用好工会经费等方面具有重要的作用。高校工会经费的预算要遵守国家的预算法规、方针和政策，遵守全国总工会每年下达的编报工会经费收支预决算有关问题的通知精神，贯彻“收好、管好、用好”的方针，对收、管、用的计划要有积极可靠、稳妥可行的措施。高校工会组织的预算编制要贯彻“统筹兼顾、突出重点、积极保证、稳妥可靠、量入为出、留有后备、勤俭节约、讲求效果”的原则。对高校工会经费预算实施审计可以保证预算的合法、合规、合理和效益性。在高校工会经费预算执行过程中实施事中审计，主要是审查预算收入计划实际完成情况，实际开支中有无超预算超计划的不合理开支以及预算执行过程中出现需要追加、调整预算的情况。高校工会经费收支决算，是执行预算收支计划及其效果的总结和考评，反映了工会工作计划、广大教职工活动计划及其发展计划执行结果。对工会经费收支决算审计的重点是审计决算编报的真实性和合法性，总结经验、揭露问题，提出改进建议，为工会领导提供新的财务决策依据。

2、对工会经费的收缴、管理、使用情况进行审计监督

高校工会经费收入主要包括会费收入、拨交经费收入、事业收入、上级补助收入、政府或行政补助收入、投资收益和其他收入等。对于高校工会经费的审计主要是审查其收入是否真实、完整、合法、合规，有无截留或转移收入、漏欠应缴经费问题。高校工会经费管理和使用是否符合量入为出、统筹兼顾、勤俭节约、发扬民主、提高效率、教职工满意的要求，是否符合国家法律法规和工会有关规定，有无违法、违纪、违规及资产流失等问题。

3、对高校工会经费计拨进行审计监督

建立稳定和谐的劳动关系是构建社会主义和谐社会的重要组成部分，是工会工作的核心。为此，高校工会要做大量的工作，帮扶困难教职工，充分表达和维护教职工合法权益。开展工会工作，必须有比较充实的物质基础和比较充足的经费保障，全国总工会《关于加强工会经费审查监督工作的意见》(总工发〔2002〕23号)规定，上级工会经审会有权对下一级工会经费的收缴、管理、使用情况进行审计，对经费计拨以及撤并工会组织的财务清算等进行审计。开展计拨审计，可以增强依法拨缴工会经费的法律意识，提高所在高校按时足额缴纳经费的自觉性。

4、对高校工会的财产管理进行审计监督

高校工会的财产应当为提高教职工的素质和发挥教职工在教学科研等活动中的服务作用，工



会财产在工会组织的一切经济活动中起着物质保障作用,保护工会财产的安全完整是内部经审工作的责任。因此,内部经审应当从购入制度、保管制度、使用制度、盘点制度、核销制度等入手,与实地察看、清点相结合,实现对工会财产管理进行经审监督的作用,对于因非正常原因造成的损失和浪费应追究有关当事人的责任,以确保工会财产的安全和完整。

5、高校工会经审委员会对与财务收支有关的经济活动及其经济效益情况进行审计监督
对本级工会单位与财务收支有关的经济活动及其经济效益情况进行审计监督,主要是审查其与财务收支有关的经济活动是否真实、合法、公允以及利用资源的经济性、效率性和效果性。在年度经济业务结束后进行审计,评价已完成经济业务的经济性、效率性和效果性,进一步为工会组织寻求提高经济效益的途径。

6、对高校工会领导干部进行经济责任审计监督

对工会领导干部和直属企事业单位领导进行经济责任审计主要是指在单位内部对工会领导层考核本单位的下属单位和部门在一定期间履行职责实施业绩的评价,如通过分析资产是否完整、法规是否遵循、管理是否先进、效益是否提高及目标是否实现等来评价有关单位和部门的绩效,以证实这些单位和部门的领导是否履行职责及尽职尽责的程度。为界定工会领导干部的经济责任以及监督和制约领导干部起到了非常重要的作用,为考核、使用和奖惩干部提供了依据。

随着我国法制的逐步健全和审计制度的不断完善,内部经济责任审计将会为加强高校工会组织的管理起到举足轻重的作用。在审计过程中,要严格遵守审计操作规程,坚持独立原则,坚持职工为本理念,突出重点,把主要精力放在建立监督管理机制和有效的内部控制制度上,放在能够体现为教职工群众服务原则的经费使用方向和比例上,促进高校工会经济活动的科学决策规范运作和严格管理。

三、提高内部经审人员的素质,不断创新经审工作方法

在高校工会组织中充分发挥内部经审的作用,需要利用内部审计优势,不断拓展内部审计领域,从而为工会组织履行维权职责创造一个更为良好的工作环境。

1、选用德才兼备的高素质审计人员

内部审计人员综合素质的高低,直接影响审计工作的质量,工会组织在内部审计人员的选用上首先要选用道德品质好,思想觉悟高,为人正直,作风正派,秉公执法的人,还要注重审计人员的业务素质和敬业精神。

2、注重高校工会经审人员的知识更新

为了工作的需要,高校工会内部审计人员应当终身学习。高校工会组织应当建立经审人员培训制度和经常举办经验交流会,使内部审计人员随时掌握国家新的法律法规和有关业务知识,促进内部审计人员综合素质的提高。不断增强高校工会内部经审的服务功能,进一步提高审计工作质量。

3、高校工会内部经审应是在校党委的领导下,由纪委、监察、审计及工会财务人员组成的小组完成,审计结果应向校工会委员会报告,若有必要,亦可进行公示。

4、审计时间应灵活机动,定时定项相结合

根据工作实际,一般可按学期进行;若工会有大的经费开支,则可按项目进行。使审计工作穿插于工会工作之中,及时纠正存在的问题,起到有效的监督作用。

新形势为工会经审工作提供了广阔的空间和发展机遇,同时也对工会经审工作提出了新的要求和挑战,这就要求高校工会经审会要适应形势更新观念,以实践科学发展观的要求,开创经审工作的新局面,在为工会全局工作中做出新的贡献。

[参考文献]

[1]李茂林.依法理财,强化工会财务制度建设.中国工会财会,2007,170(12):12-14



[2]王殿雅.谈工会经费收缴管理与使用问题.中国工会财会, 2007,170(12):16-17

[3]韩英华.对基层工会主席历任经济审计的思考.中国工会财会, 2008,171(10):19-20

[作者简介]

韩森(1956-)男,山西方山县人,陕西理工学院工会副主席,副研究员,从事管理工作。

