

非公有制经济坎坷发展 30 年

作者：陕西师范大学 王子义

一、从“有益补充”到“重要组成部分”

胡锦涛同志在中共十七大报告中提出要“毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”非公有制经济是我国改革开放以来发展最快的经济。然而，它在我国社会主义初级阶段的存在和发展有一个曲折坎坷的发展过程。自从上世纪 1956 年我国生产资料的社会主义改造基本完成以后，在所有制结构中就没有了非公有制经济的地位。尤其在“左”的思想影响下，非公即私，私营经济几乎成了资本主义的同义语，成为和社会主义完全不相容的东西。

中共十一届三中全会以后，纠正了长期以来排挤、打击非公有制经济的“左”的政策，经过 30 年的改革开放，使非公有制经济在我国得到了长足发展。它在发展生产、搞活流通、增加就业、增加财政收入、方便和改善人民生活、促进社会稳定等方面，都发挥了不可替代的作用。然而这 30 年的道路发展是不平坦的。大体经历了三个既相联系又相区别的阶段。

第一个阶段，从“允许存在”到“适当发展”。十一届三中全会公报指出：“社员自留地，家庭副业和集市贸易是社会主义经济的必要补充部分，任何人不得乱加干涉。”在三中全会精神的鼓舞下，首先是农村个体和私营经济得到发展，并且产生了一批自营专业户。城镇个体经济也有一定发展，到 1986 年，城镇个体经济已经发展到 1100 多万户，从业人员从 1978 年的 14 万人增加到 1700 多万人。1987 年中共十三大在总结改革开放以来经济发展经验的基础上，进一步为个体、私营等非公有制经济的发展扫清了障碍，创造了条件，并且给予法律保护。在这一方针的鼓励下，非公有制经济得到了适当的发展。到 1992 年，全国城乡个体工商户虽然仍徘徊在 1100 多万户，但从业人员增加到 2000 多万人，为国家创造税利 100 亿元以上。

私营经济是在 1987 年中共十三大以后才正式在我国登台亮相的。从 1988 年到 1990 年底，在我国先后登记注册的私营企业有 9.8 万户，从业人员 170.2 万人，户均 17.4 人，注册资金 95.2 亿元，户均 9.7 万元，1991 年达到 40 多万户，雇工 500 多万，1992 年已增至近 100 万户，为国家创造税利 100 多亿元。外资经济也有了一定程度的发展，从 1979 年到 1991 年，全国累计批准“三资企业”4 万多家，协议外资金额 498.6 亿美元。十余年间，外资经济占我国国民生产总值的比重以及在我国经济建设中的地位逐年上升，外资经济的发展对我国国民经济产生了积极的促进作用。总之非公有制经济在这一阶段从“允许存在”的夹缝中得到了适当的发展，用发展的事实改变了自己的地位。

第二阶段，1992 年以后，从“允许适当发展”到成为“重要补充”。1992 年邓小平同志视察南方发表重要谈话，明确指出：“要害还是姓‘资’还是姓‘社’的问题。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。”小平同志还说：“发展是硬道理。”在小平同志视察南方重要谈话精神的引导下，摆



脱了姓“社”姓“资”的困扰，是我国非公有制经济呈现出蓬勃发展之势，特别是外资经济，外方投资的愿望和信心大增。到 1996 年底全国个体私营经济从业人员已达 6188.19 万人，占全社会从业人员总数的 8.99%。个体私营经济安置劳动就业方面的作用更是不可低估。据测算，“八五”期间，个体私营经济吸纳新增就业人员 1380 万，相当于同期城镇安置就业人员的 40%。全国仅个体工业产值已占全社会工业总产值的 16.5%，个体经济占社会消费品零售总额的 30.33%。总之，非公有制经济的快速发展，大大增强了我国的综合国力，同时也提高了我国人民的生活水平，这是全社会公认的不争事实。

第三阶段，从“重要补充”到“重要组成部分”。1997 年中共十五大坚持以“三个有利于”为标准，深刻阐述了调整和完善所有制结构的问题，使非公有制经济堂堂正正地成为“我国社会主义市场经济的重要组成部分”。在十五大精神的指导下，大力发展非公有制经济已成为全国人民上下一致的共识，尤其西部欠发达地区，把发展非公有制经济作为振兴地区经济的新起点。例如陕西省非公有制经济在全省 GDP 中的比重由 1997 年的 11.8%，增长到 2006 年的 44.4%（非公有制经济在全国 GDP 中的比重已占到 65%以上）。

我国经济社会发展的实践证明，发展非公有制经济具有多方面的积极作用：发展非公有制经济大大促进了社会生产力的发展。非公有制经济在繁荣市场，满足社会需要的同时，还要向国家缴纳税金，为国家提供建设资金，从而成为整个国民经济健康发展的一个新的经济增长点。

二、当前影响非公有制经济健康发展的主要问题及其解决思路

以陕西西部地区为例，有以下几点：

1、资金短缺贷款难，依靠自身积累发展慢

据陕西省中小企业局调查，2007 年底，全省非公有制经济及其中小企业自有和自筹资金约占总资产的 80%，95%的企业资金紧张，81%的企业流动资金严重不足，65.5%的企业没有一年以上的中长期贷款。从 2008 年上半年对 61 户规模以上的中小企业融资情况来看，需要投入资金 75.64 亿元，其中通过银行贷款只获得 7.93 亿元，仅占总投资额的 10.84%，企业自筹资金 7.32 亿元，缺口为 60.39 亿元。要从金融体制改革着手，加强农村金融组织建设，扩大农村信用社的作用，彻底改变将农村存款上调城市的倒流局面。

2、“三乱”不止，经营者不堪重负

非公有制经济经营者对政府有两句话概括：管理就是开会，服务就是收费。乱收费、乱罚款、乱摊派，是影响非公有制经济发展的罪魁祸首，尽管各级政府三令五申，但收费单位我行我素。据国家工商总局发表的一组数字表明：1999 年全国有个体工商户 3160 万户，到 2006 年 6 月底降为 2505 万户，减少 650 万户，平均每年减少 87 万户。虽然从 2008 年 9 月 1 日起，全国统一停止征收个体工商户管理费和集贸市场管理费，但那些职能部门的基层站所随意的吃、拿、卡、要等不良行为并未杜绝。解决这一问题根本出路在政府。政府应当组织工商、财政、税务部门，在停止征收个体工商户管理费和集贸市场管理费以后，进一步明确非公有制经济发展实际的、规范的税费收取办法，确定合理的税费额度。对于“三乱”行为严重的地区和部门，应当像陕西渭南市那样，派驻特派员，制止乱收费，切实优化投资环境，切实维护创业者的合法权益，保护合法收入，取缔非法收入，大力促进非公有制经济健康发展。

3、观念落后，求富求变的欲望不慎强烈。陕西人，甚至大部分西部人普遍存有小富即安的心态，特别是重“公”轻“私”的观念束缚着一些人的思想。因此，在就业选择工作时总希望到公有制单位比较牢靠，等等。解决这一问题的出路就是加大宣传力度，加强思想工作，消除人们对非公有制经济瞧不起、看不惯的陈旧观念。在政治上切实体现一视同仁，平等相待，使他们在政治上得到应有的荣誉和享受，以调动他们发展非公有制经济的积极性。



4、人才奇缺创新难，技术更新换代慢。非公有制经济及其中小企业有相当一部分创新意识差，产品花色品种少，更新换代慢，市场竞争力不强。主要原因是人才缺乏所致，陕西作为教育大省，人才大量外流是个不得不面对的现实，企业的技术更新，创新发展在缺乏人才的情况下也都成了空话。因此，政府应当制定一些优惠政策吸引人才，留住人才，鼓励人才向非公有制经济及其中小企业流动，以解决非公有制经济及其中小企业发展中的燃眉之急。

5、支持非公有制企业实施品牌战略。陕西非公有制企业规模不大，影响不大的一个重要原因是品牌战略意识不强。据统计，目前陕西全省累计注册商标 3 万多件，其中属于陕西著名商标仅 351 件，中国驰名商标只有 14 件，实在是太少了。因此，非公有制企业必须实施品牌战略。

三、非公有制经济在发展过程中应当不断提高，自我完善，为发展社会主义市场经济做出更大贡献

中共十七大明确指出要“毫不动摇的鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”允许非公有制经济进入法律法规未禁止的一切行业和领域。作为非公有制经济本身在发展过程中应当不断提高，完善自我，为发展社会主义市场经济做出更大贡献。

1、努力提高经营者素质，适应发展社会主义市场经济的需要

我国非公有制经济经营者队伍日渐扩大，目前在非公有制经济领域从事经营就业者 1 亿 3 千多万，这是相当大的一支力量。据有关资料介绍分析，我国非公有制经济经营者大体上有由三部分人组成：第一部分是邓小平同志提出让一部分人先富起来时期的农民，首先在流通领域承担了一定风险，获得了相当利润，出现了最早的万元户、十万元户、百万元户，从而成为非公有制经济较早的一批经营者，然而他们普遍素质不高，有的坚持下来了，有的昙花一现，失败了。像安徽芜湖曾经名噪一时的傻子瓜子创始人年广久就是一例。第二部分人是利用特权，利用价格双轨制发财的。这一部分人也成了非公有制经济的经营者，尽管这一部分人数较少，群众很厌恶他们，但他们毕竟还是成功了，而且在经济社会里，他们在发展社会主义市场经济中还是起了一定的积极作用的。第三部分人是在下海风潮时期，一大批文化人走出机关、学校或企事业单位进入市场。这一部分人大多具有大专以上文化水平，一般来说素质较高，但他们的市场眼光、运作能力都还不能适应市场经济发展的需要，这是影响非公有制经济生存发展的首要的内生因素。因而提高经营者的素质乃是发展巩固非公有制经济的当务之急，需引起各方注意。

2、提高经营者管理水平，适应建立科学发展观和现代企业制度的需要

在经营管理方面，非公有制经济有许多成功的先例，但也有许多失败的教训，从总体上来说非公有制企业多数沿袭传统的家族化管理模式。因而远远不能适应市场经济和科学发展观的需要。这是制约非公有制经济生存发展的第二内生因素。有人说过：“企业的‘企’是由‘人’和‘止’组成的，没有‘人’，企业的生命也就终‘止’了。”这里的人，当然是一批精明能干，能吃苦耐劳，善动脑筋、虎虎有生气的、高素质的人群。因此，经营管理很重要的一个方面就是人的管理。管好人，用好人，充分发挥每一个人的聪明才智，这样的企业才能搞好，非公有制经济才能得到不断发展。

