

# 积极调整产业结构，加快陕西经济建设

作者：中共陕西省委党校 范本强

[摘要] 陕西新时期产业结构调整，应当立足省情，以科学发展观为指导，着眼于国民经济发展全局，充分利用陕西高校、研究院林立的群体优势，增强第一产业的发展能力，优化第二产业结构，提高第三产业比重，加快传统农业向现代农业转化步伐、加快新型工业化进程、建立现代服务业，调整好三个产业在发展中的比例和侧重点。

[关键词] 产业结构调整； 现状及策略

党的十七大报告中明确指出：“我们已经朝着十六大确立的全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐，今后要继续努力奋斗，确保到二〇二〇年实现全面建设小康社会的奋斗目标。”同全面建设小康社会的要求相比，陕西省经济发展还面临着一些突出的矛盾和问题。陕西是我国经济发展相对滞后的省份，农民收入增长缓慢，城乡二元结构突出，“三农”问题已经成为制约地区发展的重要瓶颈。所以大力发展陕西经济，探求经济发展思路，寻求解决问题的新途径，加快陕西新农村建设的步伐，对于陕西省和全国小康社会早日实现都具有十分重要和深远的意义。

“十一五”时期是我国改革发展的关键时期，也是中国农业和农村发展的一个重要机遇期。陕西属西部农业大省，农村经济底子薄。2006年陕西农民人均纯收入2260.2元。增幅10.1%。2007年陕西农民人均纯收入2645元，与全国平均水平4140元相比还差1495元。并且从收入结构上看，农村居民收入仍然保持“以农为主”。由于自然条件恶劣、生态环境脆弱、思想观念落后等原因，从而造成陕西的“三农”问题与东部沿海发达省份的“三农”问题存在着明显的差别。陕西的“三农”问题，是落后状态下的“三农”问题。从农村方面来看，陕西农村自然条件差，基础设施落后，生产所需的基本要素严重短缺，如水资源人均拥有仅1316立方米/年，只有全国人均占有量的一半，可耕地资源人均占有只有0.1公顷，每个劳动力拥有耕地只有世界平均0.28公顷的1/4；从农业本身来看，农业发展的基础条件相对薄弱，传统农业仍然占主要地位，农业产业化发展进程中困难重重；从农民自身的素质来看，陕西农民的整体素质和科学技术水平不高，思想观念更新不强，从而严重制约着现代化生产技术的推广、普及和应用，也阻碍小康社会进程的发展。正是由于陕西特殊的自然、经济、人文环境，使得西部地区经济建设的任务更为艰巨，所以必须解放思想，下定决心，立足陕西的实际，制订切实可行的建设战略思路，积极调整产业结构，更加扎实地工作，推动现代化建设迈出重大步伐，在构建新型工农城乡关系方面取得突破性进展，为陕西经济腾飞打下坚实基础。

## 一、我国产业结构的现实状况及陕西产业结构特点

胡锦涛同志在党的十七大报告中明确指出：“加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。”由于我国经济发展过程中的历史原因



和各地经济基础的不平衡,使得产业结构的比例有巨大差异,从而形成了不同经济区间工业化进程呈现多阶段并存的格局。据资料统计,2005年我国东部工业化水平综合指数达到78,进入工业化后期的前半阶段;在我国东北地区,工业化水平综合指数为45,进入工业化中期前半阶段。中部和西部工业化水平指数为30和25,处于工业化初期的后半阶段。由工业化发展的多阶段并存所规定,在不同经济区间第二、第三产业呈现多元化发展态势:在今后的8-10年中,东部、长三角、珠三角基本趋向是“退二进三”;中部地区在继续以工业为主导产业的前提下,实施“二三并进”;西部省区,特别是西北地区,在继续执行“增二育三”基本方略的同时,重点发展以资源、能源开发加工为主的重化工产业。改革开放初期,陕西国民经济总量中,一产比重过高,三产比重过低,三次产业的比例关系为30.5:51.9:17.6,第三产业发展非常落后。改革开放后,在加强农业基础地位的前提下,大力发展第二产业,加快提升第三次产业。经过三十年努力,陕西三次产业结构发生了巨大变化,第三产业迅速崛起,比重大幅度提高,二产比重稳定上升,一产比重下降,逐步形成了以农业为基础,能源、机械、化工、建筑业为主体的二产和以交通、电信、商贸、服务业等第三产业全面发展的新格局。2004年,陕西三次产业占GDP的比重为13.7:49.1:37.2,已经形成了“二、三、一”的产业结构。2007年第一产业占经济总量比重由30.5%下降到10.8%,下降了19.7个百分点,第二产业始终占居主导地位,上升2.4个百分点为54.3%,第三产业迅速崛起,占总量的比重突破30%,达34.9%,上升17.4个百分点,相比全国2007年产业比例11.7:49.2:39.1,产业结构得到一定的优化,但是还有必要继续调整。

## 二、根据陕西省情,制定符合个性发展的产业结构调整规划

经济增长方式关系着一个地区的发展后劲,没有增长方式的根本性转变,就没有经济社会的可持续发展。新时期产业结构调整,应立足陕西省情,以科学发展观为指导,着眼国民经济发展全局,通过加快农业现代化步伐、加快新型工业化进程、加快现代服务业发展,调整好三个产业在发展中的比例和侧重点,在促进结构优化升级中大力提升整体经济实力和竞争力所实施的战略性调整。陕西产业结构调整的基本思路应该是,充分利用陕西高校、科研院所林立的群体优势,增强第一产业的发展能力,优化第二产业结构,提高第三产业比重,形成以高新技术产业为先导、特色优势产业为支撑、现代服务业相配套的产业格局。加强科技进步的推动作用,坚持全面、协调、可持续发展,努力提高产业创新能力、提高产品的附加值,建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,形成自主创新的基本体制架构。所以政府在产业结构调整规划中要根据市场需求,正确选择和培育主导产业,形成符合自己当地的主导产业集群,以更好地带动其他产业发展。从陕西的实际情况来看,陕北为重化工资源板块,陕南为自然资源板块,关中则为高科技智能产业板块,由此而形成不同群、圈、带及各自内部不同区域,从而体现了城市和地区的“个性化”。因为三个地区早已明显表现出个性差异,只有注重地区经济的“个性化”,才能从实际出发,要求群、圈、带之间以及群、圈、带内中的不同城市间合理分工,实现区域经济一体化。

## 三、抓住“万商西进”的发展机遇,充分利用资本布局战略西移的有利时机,发展工业和服务业,实现产业结构调整

由于计划经济时代的历史原因,长期实行资源统调统拨,优先保证东部机械加工工业的基本格局,甚至在改革开放的时代依旧严重存在,所以造成东西部巨大差距维系甚至扩大的现状。现在沿海地区的生产成本已经高于中西部地区30%-50%。资源价格的市场化是使东部沿海地区生产成本不断提高的重要因素,市场规律正在促使东部资本与境外资本向西部资源产地战略转移。在此背景下,商务部正式启动了“万商西进”工程。2006年9月26日,商务部在中国中部投资贸易博览会上透露,计划用3年时间推动1万家境外或东部企业到中部投资,并延伸到与中部相邻、条件相近的西部地区。这一工程的重点是支持中西部具有区位优势的地区承接东部地区加工贸易梯度转移;以中西部国家级和具备条件的省级开发区为载体,加



强东中西互利合作，促进东部地区产业优化升级，支持中西部地区承接国际和东部开放型产业梯度转移；加强东中西投资促进合作，充分发挥国家级开发区的窗口、示范、辐射和带动作用。这对于缺乏发展资金、项目、技术的西部省区来说是难得的发展机遇，所以陕西省要解放思想，抓住机遇，发展适合本省的重、轻工业，促进资源转化，带动农业深加工的发展。积极改造传统服务业，全面提升服务业水平，提高服务业增加值占生产总值和从业人员占全社会从业人员的比重。大力发展旅游业，加强旅游基础设施建设和旅游产品开发。积极发展物流配送、连锁经营、仓储式超市等新型流通业态。积极稳妥地发展金融保险业、法律、会计、审计、咨询、行业协会等中介服务。积极稳妥地推动房地产产业发展，发展完善社区服务，加强住宅小区的社区服务中心建设，优先发展与居民生活密切相关的家政、养老、幼托、保健、物业管理等服务。使传统服务业不断提升，新兴服务业迅速成长，现代服务业逐步壮大。但是，“万商西进”也要防止鱼龙混杂，饥不择食，防止环境污染企业转移“西进”和低水平加工企业的简单复制，更不能变成地方政府的“形象工程”、“指标工程”。

产业结构的调整是一项艰巨的任务，又是一个崭新的课题。所以要解放思想，开阔思路，抓住发展机遇，不断学习，充分利用党和国家对西部发展提供的惠民政策，积极寻找解决问题的办法，调整传统产业结构体系，探索适合陕西省发展的道路，以便更好地促进陕西经济又好又快的发展。

#### 【参考资料】

【1】《数字里的辉煌

