

新农村建设实践及其经验分析——以靖边县红墩界镇尔德井村为例

作者：西安外事学院 韦苇

[摘要]尔德井村把生态建设、种植业、养殖业、加工业、商贸业及农村能源建设组合成一个产前产后、投入产出相互依存转化，无废物、再利用的循环产业链，取得了生态与经济共赢的良好效益。创立了通过发展生态农业循环经济建设社会主义新农村的模式，在西北风沙区具有推广意义。

[关键词]尔德井村；生态建设；农业循环经济

2003年，省山川秀美办公室、省水保局为了探索全省山川秀美水保生态环境建设的新路子，在榆林市靖边县海则滩成立了治沙示范基地。并把与该基地相邻的红墩界镇及其尔德井村作为治沙基地首批辐射带动的镇、村。确立了发展生态型农业循环经济，建设风沙区生态与经济和谐发展的新农村示范村。靖边县抢抓机遇，充分利用省市定点支持的条件，超前谋划，高点起步，倾斜政策，加大投入，积极落实各项配套政策，经过三年多的建设，尔德井村经济、社会和生态建设取得了十分显著的成效。实践证明，生态农业循环经济型新农村建设之路，完全符合中央关于社会主义新农村建设的理念，为我国西北地区风沙区的生态环境治理与新农村建设探索出了一条极具推广意义的新路。

尔德井村创立的生态农业循环经济模式是经济与生态协调发展的模式。它是运用循环经济原理和生态系统“闭路控制”原理，将生态环境建设，种植业，养殖业，加工业，商贸业以及农村能源建设组合成一个互为前提和基础，产前产后，投入产出互相依存和转化，无废物、再利用的大循环产业链环，谋求生态与经济的内循环，良循环，实现生态环境改善，农村经济发展的共生双赢目标。

一、尔德井村的六个新景象

尔德井村距县城32公里^[1]，全村辖11个村小组，257户，1247人。总土地面积21平方公里，耕地3100亩，人均2.5亩，林地1700亩，草地6200亩（其中水地种草2000亩），属于靖边北部典型的风沙区，自然条件恶劣，2003年前人均纯收入只有900元，是个环境卫生脏乱，民居条件破败的贫困村。经过三年的建设（至2006年），社会经济和生态成效显著，出现6个新景象。

一是生态环境实现新变化。他们采取“大封禁，小治理”的思路，实施山、水、林、草、景、田、园、路、村、镇“十位一体”的统一规划综合治理，治理面积达1000多亩，营造三北四期防护林2800亩，建成侧柏基地2000亩，栽白皮柳1万株。并对1.12万亩林地进行了全面补植和封禁治理，人工种草6200亩，使植被迅速恢复，覆盖率达到58%。

二是农业和农村基础设施实现新突破。2003年以来，共投入资金650万元。其中争取国家项目资金300万元，群众自筹350万元，几年来，共打机井130眼，购置变压器35台，架高压线10公里，低压线40公里，实施农业综合开发



项目 3000 亩，造地工程 310 亩，修自来水厂 3 处，新修硬化村组道路 10 公里，实施 1000 亩农田自动喷灌节水装置。实现了通水，电，路，电话和有线电视的“五通”。

三是生产方式实现新转变。以万丰泉小组为试点，积极探索农业生态循环经济发展模式。为 17 户农民每户建成一个“一池三改”沼气池，即沼气池加改厕、圈、灶。为 10 户农民安装了太阳能、风能并联发动机。形成以沼气为纽带的“粮（草）—畜—沼—加工—商贸”完整的产业链。即通过发展粮食和草产业，为畜牧业创造条件；通过畜牧业转化优质牧草、作物秸秆和剩余粮食而实现鲜肉、奶、羊皮加工增值；再反哺种植业。利用牲畜粪便发展沼气，解决农村能源；沼液沼渣还田又为种植业提供有机肥料，同时又解决人畜粪便污染环境问题。这就是生态农业循环经济，它使农业经济增长方式发生了根本性改变。

四是农民收入实现新跨越。尔德井村以“草，畜，薯”作为三大产业。羊子存栏由 2000 只发展到 2005 年的 6000 只。2003 年万丰泉机砖厂破土动工，83 天建成，年产 1200 万块砖，不但解决了本村小组居民住房用砖问题。而且带动其他三个村小组于 2006 年联营合建年产 2000 万的砖厂一处。2004 年尔德井村人均收入达到 2100 元，其中万丰泉小组农民收入达 3600 元。2005 年万丰泉村小组，人均收入可达 1 万元。

五是村容村貌呈现新亮点。该村以万丰泉自然村为试点，把改善农民人居条件，整治村容村貌作为一项民心工程来抓，它是让农民能看得见的，可以学习的榜样，取得了阶段性成果。目前万丰泉自然村 17 户农民每户都兴建了一栋“欧式”别墅式双层住宅楼，每栋 220 平米，人均 50 平米（以每户 4 人计）。街道绿树青青，丝柳垂拂，街道的主路面为水泥路面，通户路是极具中国明清风格的青砖路。万丰泉自然村彻底告别了世代居住简陋土窑的历史，也彻底告别了脏、乱、差、穷的生活方式，过上了让城里普通人也难企及的现代田园加别墅式的文明生活，真正成为长城沿线风沙区一颗亮丽的明珠。

六是社会事业实现新发展。生态改善，生产发展，生活富裕，伴之而来的是村风的改善和文化教育卫生事业的发展。村委会修建了中心小学，98% 的学龄儿童接受义务教育，修建了村委会办公室、文化站、科技馆、卫生所、兽医站。加之“通电、通讯、通电视”后，外部现代科技文化的信息扑面而来和“十星级文明户”、“五好家庭”等精神文明创建活动的全面开展，农民群众的精神面貌有了很大变化。讲文明，破陋习，树新风逐渐成为村民的自觉行动。

二、尔德井村的主要经验

尔德井村是省市县共建的生态农业循环经济型新农村的典型，在其建设之初（2003 年），中央还没有提出建设新农村的明确理念。但现在看来尔德井建设的思路 and 模式，完全符合中央的决策，符合时代发展的潮流和方向，符合新农村的建设要求，且创造了一种适应中国北部长城沿线风沙区的生态农业循环经济型新农村的建设模式，是超前的，科学的，具有开局性，创造性的意义。因此，该典型受到省市县各方面的重视，多次在这里召开现场会，他们的建设经验和以后努力的方向，也被各级政府不断进行理论升华。这里，仅引用原省水土保持局局长周万龙的“八个坚持”和原榆林市委周一波书记“七点值得重视”作以概括。

周万龙认为尔德井村的示范建设三年内取得如此巨大成效，是在整个建设过程中做到了“八个坚持”：

第一，坚持以科学发展观统领工作全局。——真正把人的发展作为经济建设和社会进步的终极目标，实现经济，生态和社会效益统一，人与自然和谐发展。

第二，坚持发展为第一要务。——发展生态新产业，转变生产新方式，夯实新农村建设的物质基础。

第三，坚持自力更生，艰苦创业。——通过民主管理，民主监督，依靠和调动农民自主创业积极性。农民是新农村建设的建设主体，也是直接受益者。



第四，坚持超前谋划，高点起步。——以战略眼光，超前思维，超前规划；在建设过程中，可以量力而行，分步实施。不做低水平反复拆建的事。

第五，坚持科学规划，统筹发展。——制定了《总体规划》，8个项目可行性研究报告和32个项目实施方案，把生态建设，经济发展，新农村建设融为一个系统工程，一张建设蓝图。

第六，坚持树立样板，狠抓典型。——抓出了万丰泉自然村这个亮点，让农民学有样子，奔有盼头，干有劲头，榜样的示范效应，比千万句说教更为有力。

第七，坚持依靠科技，提高效益。——大力开展农耕思想、种子和耕作制度的“三大革命”，依靠科技进步转变农业生产方式和经济增长方式。

第八，坚持加强领导，精心组织。——市、县成立示范区建设领导小组，市县主要领导和主管县长深入现场，协调领导。各级干部带领群众，真抓实干搞好这一经典工程。

周一波书记对尔德井村示范区的建设总结了“七点值得重视和今后要发扬光大”的经验。一是靠科学发展观统领工作全局，是建设社会主义新农村的根本指针。二是农民群众是建设社会主义新农村的主体力量。三是科学规划是建设社会主义新农村的基本前提。四是加快发展是建设社会主义新农村的第一要务。五是选准发展路子是建设社会主义新农村的关键环节。六是改善条件是建设社会主义新农村的基础工程。七是加强基层组织是建设社会主义新农村的根本保证。

两位领导都以精辟的哲理性语言概括了尔德井示范村的成功经验昭示的以科学发展观为统领，在尊重自然规律和社会规律基础上，依靠科学技术和发挥农民主观能动性相结合的建设社会主义新农村的基本规律。

三、几点建议

1、关于建设统万城—尔德井—古柳区旅游区的建议

在靖边县境内，有匈奴民族政权大夏王朝故都统万城遗址。尔德井村距统万城遗址不过10余公里，一个呈现的是1400年前大夏王朝的雄风犹在，一个呈现的是21世纪现代大漠人用现代生态理念和循环经济的科学手段创建的现代化新农村奇迹。一条柳丝夹道的公路连通了这历史的时空隧道的两头，形成一个对比如此鲜明而又浑然融为一体的大漠风光游览景区。此一景区内统万城遗址区大有历史文化遗产的文章可作，乃至可以开发成作为匈奴民族政权唯一故都史博物馆，或北部大漠电影城之类的文化产业大手笔。而尔德井村示范区的田园别墅群式的民居风情区可以作为与统万城遗址历史文化区相呼应相补充的旅游休闲度假区。加之与尔德井距离5公里的千年古柳区，有隽秀、雄奇、空灵、怪异、千姿百态的古柳二、三百株，更是文人墨客吟之不尽，画之不竭的永恒主题。这一兼历史人文与自然生态风光为一体的旅游景区应该成为我省北部红色加绿色旅游路线的重要组成部分，也应该成为榆林市和靖边县经济发展的一个新亮点。

2、应大力宣传和推广尔德井村生态建设发展循环经济的典型经验

在该市“以工兴农”整体思路的基础上，推动榆林北部风沙区在工业反哺农业，城市带动乡村的财政支持条件下，按照“生态建设产业化、产业建设生态化”的思路，实施项目带动、产业推动战略，建立符合风沙区可持续发展要求的资源节约型，经济循环型，环境友好型的成区连片的社会主义新农村群落。

3、应大力宣传陕北尤其是榆林北部地区生态环境治理成就

榆林北部地区（包括榆阳，神木，靖边，定边等北六县），经过几代人半个世纪的奋斗，尤其是自1999年退耕还林（草），封山（沙）禁牧以来，防风治沙已经取得了骄人成绩。旅行者或考察者一路走来，远眺横亘天边的沙梁，已经染上青青的黛色，近看道旁的沙丘、沙包，被一墩墩的沙蓬，沙蒿，沙打旺，柠条等宜沙草灌紧紧抓住，昔日的满目荒沙代之以满目绿色。由旱柳和小叶杨组成的田间林带更是以小叶杨的深碧和旱柳的嫩绿交辉相映，色彩对比



强烈绚丽。车行其中，人在车上，满眼晃过的是不尽绿色。虽然也还有沙丘露头，但更有林间草间的良田万顷，种植着榆林的“粮、薯、杂”特优品种。这一带的林草植被覆盖率在 43—60% 之间（市农、林局及县上的统计数据不尽统一）。给人的感觉是至少不低于 50%。然而，陕北生态治理的成绩宣传不够，在许多东部学者的眼里（他们并不曾来过）和心里，陕北就是风沙肆虐的黄土高原和大沙漠的代名词，是华北沙尘暴的沙源。对生态环境治理持悲观态度，甚至是否定态度。陕北整体生态的改进和尔德井村新典型的出现，有力地说明了尽管整个中国西部生态环境修复的任务还任重而道远，甚至不能排除无法根治之说，但只要理念正确，尊重规律，科学运行，我们是可以顺天势，应人事，借助大自然的自我恢复之力，做我们顺应规律之事，整体遏制，局部治理。治好一处是一处，建好一村是一村。经过几代人的努力，一个天蓝地绿水青山秀的新榆林、新陕北、新西部必定是会逐渐变成现实的。让我们用一首改造过的信天游表达我们对尔德井，对靖边县，对榆林市的不尽敬意和良好祝愿：“唱不完的信天游，喝不醉的泸河酒，看不尽的满眼绿，吟不够的塞上柳！”

[注释]

本文所引资料数据均来自 2006 年榆林市和靖边县为陕西省政府参事室调研组提供的材料。

[作者简介]

韦苇，西北大学教授，博士生导师，西安外事学院经济管理二院副院长，西安外事学院西部经济发展研究所所长。

