

# 新农村建设有效路径探析——以杨凌农业高新技术产业示范区为例

作者：西北农林科技大学 田义文 候曦 张淑萍

[摘要] 杨凌农业高新技术产业示范区按照工业化、城镇化和新农村建设并举实现路径，以生产发展是新农村建设的第一要务，城镇基础设施建设是新农村建设的重要推手，文化软实力培育是新农村建设的重要基础，全方位推动了新农村建设。该探索对西部乃至全国社会主义新农村建设有一定的借鉴和示范效应。

[关键词] 新农村建设； 建设路径； 推进举措； 成果

中国是个农业大国，农业、农民、农村即“三农”问题始终是全党全国各项工作的重中之重。而农村是“三农”问题的有效载体，新农村建设的进展程度是“三农”问题解决的显示器。杨凌国家农业高新技术示范区依托自己的科技、体制、机制优势，在新农村建设中进行了有益探索，取得了预期效果。该探索对西部乃至全国社会主义新农村建设有一定的借鉴和示范效应。

## 一、城乡和谐发展多举措，新农村建设见实效

杨凌农业高新技术产业示范区依据“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”社会主义新农村建设的总体要求，按照工业化、城镇化和新农村建设并举实现路径，以生产发展是新农村建设的第一要务，城镇基础设施建设是新农村建设的重要推手，文化软实力培育是新农村建设的重要基础，全方位推动了新农村建设。

### 1、生产发展是新农村建设第一要务

(1) 加大招商引资力度，为“三农”问题解决提供产业支撑。杨凌示范区建区前杨凌没有一个象样的企业。示范区建立后，通过加大招商引资力度，推动了示范区工业化、城市化进程。目前，杨凌示范区入区注册企业已达 900 余家，其中外商投资企业 22 家，注册资金 1000 万元以上的 105 家，注册资本 1 亿元以上的 4 家；经认证的高新技术企业 55 家；国内上市企业 1 家，境外上市企业 3 家。先后有 1 个产品获国家名牌荣誉称号。初步形成了以生物制药、绿色食品、环保农业和农牧良种为主的产业格局。众多企业入驻示范区，既改变了示范区以往的产业格局，又为示范区周边农民的就业提供了便利，如杨凌本香食品有限公司，共有员工约 450 人，其中周边农民 200 人就是一例。

(2) 创新农技推广模式，推动现代农业发展。建设社会主义新农村要以生产发展为中心、农民增收为核心。发展现代农业是建设社会主义新农村的首要任务，现代农业发展离不开科技的大力支持。资料显示，我国每年平均取得 7000 多项农业科技成果，但成果转化率为 30% 左右，真正形成规模的不到 20%。我国科技对农业发展的贡献率仅为 49%，远远低于发达国家 60%~80% 的水平。其原因之一是现行农技推广体系不能完全适应市场经济体制的需要。杨凌示范区在多年探索的基础上，针对现有农技推广体系的弊端，借鉴发达国家经验，创新推广模式，



通过“专家+基地+农户”等形式建立实验示范基地；以企业为龙头，探索建立的“公司+专家+农户”，“公司+基地+农户”等示范带动模式，特别是自2005年开始探索的既能发挥大学科研优势、又能发挥现有农技力量的“政府推动下以大学为依托基层农技力量为骨干”的农业科技推广新模式，已与省内外20多个地市政府、企业建立了科技合作关系，建立了35个与地方区域产业紧密结合的科技示范基地。农业科技推广模式的创新，使农业新技术、新产品首先在杨凌推广应用。农业科学技术已成为推动杨凌现代农业发展，农民增收的重要源泉。

(3) 依托区域优势，实施“一村一品”发展模式。作为一种农村经济发展模式——“一村一品”，是在二十世纪七十年代末由日本大分县在发展本县经济的过程中创造出来的。该模式建立的理念是“没有农村发展，就没有城市繁荣”。建立的三原则是“立足本地，放眼全球”、“自主自立，开拓创新”、“培养人才”。建立的初衷是充分挖掘或者充分利用本地资源，创造出具有地域性标志的，使当地人引以自豪的产品或项目，并努力让自己的产品进入市场，以达到发展本地经济，提高当地居民收入的目的。

1997年7月杨凌农业高新技术产业示范区成立以来，针对杨凌农村经济基础薄弱，基础设施条件差，农民收入低，农村发展缓慢，城乡差别大的实际，确立了“依据市场，因地制宜，一村一品，产业富民”的思路，充分挖掘和发挥科技优势，人文优势，传统产业优势，区位优势，积极发展一村一品，形成了诸如上川口村的铜鼓生产、温室果蔬、名优新特杂果、苗木花卉、良种繁育、畜牧养殖、农产品营销、运输、外贸、民俗文化、房屋出租、工农业技工输出等12类特色产业，61个各具特色的一村一品专业村，从事一村一品产业的农户达1.5万户，占到全区总农户的80%。“一村一品”模式的推行，搞活了农村经济，提高了农民收入。如上川口村2004年全村农民人均纯收入就达到了3820元，比当年全国农民人均纯收入2936元高出884元。

## 2、城镇基础设施建设是新农村建设的有力推手

杨凌示范区建立之前，杨凌没有一条象样的街道，没有红绿灯，公交车、出租车；没有一个像样的商店和饭馆，没有超市、度假村、广场；没有一个像样的医院和病房，没有好医生，好设备。城市基础设施甚至赶不上一般的县城。“行路难、住房难、就医难、子女上学难，就业难，男青年择偶难”是对当时情况的真实写照。杨凌示范区建立后，按照“功能完善、布局合理、特色鲜明、规模适度”的原则，累计完成固定资产投资70多亿元，建成了40多公里的市政路网和水电气热通讯等配套管网，集中供热的天气热电厂，自来水厂、污水处理厂，垃圾处理厂和城市供热中心，以及30多万平方米的安居工程和90多万平方米的商品房，功能齐全的商业中心，四星级的国际会展中心，设施先进的标准高中、小学、幼儿园、水上运动中心和标准的医院等等，初步建成了设施较为配套，功能比较齐全的现代农科城。示范区城市基础设施的建设，既为支撑科研教育和产业发展奠定了基础，也为周边新农村建设提供了许多可借鉴之处。

近年来，全示范区共完成农村电网改造148公里，修建乡村道路140多公里，实现了村村通（柏）油路，通班车，通自来水的目标。现建成生态文明村51个，90%以上的村庄实现了村内街道水泥化、兴建沼气池3000多口，改厕、改灶4600户，乡乡配置了垃圾车，村村设置了垃圾箱、垃圾台，村容村貌得到较大改观，城乡差距缩小，以城带乡，城乡共荣的发展格局正在形成。

## 3、推动科教体制改革，搭建农村文化建设平台

杨凌示范区成立后，积极推动区内科教体制改革。1999年9月，经国务院批准，原隶属于农业部、水利部、国家林业局和陕西省的10家农业科研教学单位合并组建了教育部直属的西北农林科技大学和陕西省主管的杨凌职业技术学院。特别是由原西北农业大学、西北林学



院和西北水土保持研究所等 5 家科研院所组建的西北农林科技大学,实现了我国教育与科研单位的首次实质性合并。大学组建以来,外塑形象,内强素质,学科建设、人才培养、科学研究都取得了长足的发展,西北农林科技大学进入国家“985 工程”和“211 工程”建设序列,杨凌职业技术学院也进入国家示范高职建设学校序列。从地理位置看,大学就处在农村之中,是农村中的大学,离农村最近;从学校开设专业看,大多是为“三农”服务的专业,与农村联系最紧;从地域和职业看,师生与农业、农民、农村感情最深。大学通过教授、博士等科教服务团、大学生社会实践服务队,大手拉小手支教活动,送文化(图书)下乡,敬老院为老人送温暖等多种形式,使周边农民深切的感受到科教人员、广大师生的科学精神,科学态度、科学方法和诚心诚意为农村、农业、农民办实事、做好事不图回报的赤诚之情。学校良好的教风和学风,宽松的科学研究氛围,丰富多彩的校园文化,师生文明得体的交往,接人待物的行为,使他们思路开阔,观念转变,道德素质提高,并通过他们影响自己身边的人们。同时,学校还在人、财、物等方面对文化建设给予支持。科教体制改革,极大地推动了周边新农村文化建设。目前,建成 4 所乡镇文化站和 20 个村文化活动室,丰富了农民群众的文化生活。实现了村村有两委会办公室及党员活动室,近两年新建村级活动场所 28 个。村务公开及村民“一事一议”制度得到有效落实,乡村文明化程度不断提高。

## 二、新农村建设应重点关注的几个问题

新农村建设是一个系统工程、长期过程,从杨凌示范区新农村建设实践看,关注以下几个问题是必要的。

### 1、新农村建设的资金投入

中国是个农业大国,全国农村约有 320 万个自然村,60 多万个行政村,常住人口大约是 7.4 亿左右,占中国总人口的 58%左右,加之中国长期以来实行农业支援工业,农村支持城市的政策,造成农业基础薄弱,农村公共服务水平低下,基础设施落后,因此,建设社会主义新农村需要投入的资金数量巨大。从新农村建设的实际看,如村内道路一般实行“群众铺底子,政府铺面子”的办法,一平方米道路需投资 30-38 元左右,政府补助 7 元,其余由农民投资。再从近几年国家支农资金的实际情况看,绝对数量在增加,但比率在下降。从公平正义、城乡统筹和提供公共服务是政府的职能之一计,政府应该是农村基础设施建设的投资主体,在今后的工作中,做到不欠新账,多还旧账,加快新农村建设的进程,尽快改变目前“城市象欧洲,农村象非洲”的现实。

### 2、多部门参与和统筹发展

社会主义新农村建设和党和国家一贯重视“三农”问题战略思想的继承和发展,是科学发展观见之实践的必然要求。为此,我国党政部门对此表示出极大热情,积极参与。有人初步估计,直接涉及的中央一级工作部门共 31 个单位。这些部门目前正在通过 100 项左右的“工程”“计划”参与新农村建设。众多部门参与,表明对社会主义新农村建设的重视,但同时也会出现部门职责不清,职责交叉,重叠,甚至冲突,如建设部管村庄内部的道路,交通部管村与村之间的道路建设,有些路段难以衔接。为了克服这一问题可按中央大部制改革思路,厘清各部门职责,减少部门,整合资源或按新农村建设的统一构想,某一方面建设由一部门牵头,相关部门配合,整合资源,发挥我国“集中力量办大事”这一体制优势,实现同等投入收到更大成效之目的。

### 3、政策法规对新农村建设的规范和推动

依法治国是我国的基本方略。“三农”问题解决特别是新农村建设也应依法行事。随着我国社会主义法制建设事业的不断推进,新农村建设的法律体系已初步建立。《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,对新农村建设的总体要求,工作方针,产业支撑等作出了规定,是目前新农村建设的总章程。《中华人民共和国农业法》对农业生产经营体制,粮食安全,农业投入与支持保护,农业科技与农业教育,农业资源与农业环境保护,农



民权益保护,农村经济发展等作出了规定。《农村土地承包法》对发包方和承包方权利义务,土地使用权依法自愿有偿流转等作出了规定。《草原法》《水法》《畜牧法》也对相关方面作了规定。《村民委员会自治法》对村民委员会产生,权利义务,村民权利义务,与乡镇政府关系进行了规定等。由于法律具有由国家制定、规定人们权利和义务,通过国家强制力保证实施等特征,作好法律法规的宣传和贯彻实施,无疑对规范新农村建设工作,推动新农村建设发展十分有益。

社会主义新农村建设是我国现代化进程中的重大历史任务,是全面建设小康社会,最艰巨最繁重的任务,是一项系统工程,长期过程。但只要按照社会主义新农村建设的总体要求,选择有效的实现路径,结合本地实际,扎实工作,“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”和生态良好的社会主义新农村蓝图就一定会早日实现。

#### [参考文献]

- [1]国务院发展研究中心课题组.我国城镇化体制机制问题及若干政策建议.新华文摘,2008.4.26
- [2]中国商情网.1996—2007年世界不同国家和地区人均GDP(或人均GNI)与城市化比率
- [3]党国英.当前农村改革若干焦点问题的探讨.中国西北农村经济社会发展论文集,6~7
- [4]刘汉,翟鹏.南张楼的洋模式.<http://www.chinatoday.com>
- [5]国家统计局.中华人民共和国2007年国民经济和社会发展统计公报.新华文摘,2008.9.51
- [6]我国城镇化水平接近45%.中国剪报,2008.8.22 1
- [7]张光强.牢记使命 继往开来 努力开创杨凌示范区建设发展新局面.在庆祝杨凌示范区成立十周年大会上的讲话
- [8]蒋建奇.统筹城乡和谐发展 推进社会主义新农村建设.杨陵区社会主义新农村建设办公室

#### 【作者简介】

田义文,男,西北农林科技大学教授,硕导。

