

# 论陕西新农村建设与城乡统筹发展

作者：西安外事学院 王根良 樊苗

[摘要] 经过 30 年的改革开放，陕西省城乡经济在迅速发展，但城乡差距在扩大，二元结构突出。因之，在继续加快城镇发展的同时，必须加快新农村建设。统筹城乡发展，加快城乡一体共同发展步伐，才能促进城乡共赢。让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠，使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。

[关键词] 新农村建设； 城乡统筹发展； 十项建议

## 一、 建设社会主义新农村与城乡统筹的内涵与意义

2005 年 10 月，党的十六届五中全会提出了“建设社会主义新农村”这一个总的农村工作目标，这个目标将生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主五个方面作为主要内容。2008 年十月党的十七届三中全会通过的“中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定”，在回顾总结 30 年改革开放经验的基础上，进一步统一全党全社会的认识，对加快推进社会主义新农村建设，大力推动城乡统筹发展。夺取全面建设小康社会新胜利，具有重大而深远的意义。建设新农村要坚持城乡统筹发展，着力消除城乡二元结构，逐步缩小和消灭城乡差别。新农村的建设与城乡统筹发展是城市化发展的一个新阶段，是城市化的外延和发展，是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式，是城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合、互为资源、互为市场、互相服务，逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态上协调发展的过程。城乡一体化就是要把工业和农业、城市与乡村、城镇居民与农村居民作为一个整体，统筹规划，综合研究。通过体制改革和政策调整，促进城乡在规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展的一体化，消除长期形成的城乡二元结构模式，实现城乡在政策上的平等，产业发展上的互补，国民待遇上的一致，让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠，使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。

长期以来中国由于历史和现实的多种原因存在着很多二元结构的现象，但是最大的有两个二元结构：一个是东部与西部的经济发达与不发达的二元结构。一个是城乡经济发展极不平衡的二元结构。前者在我国西部大开发中正在逐步解决，后者将通过城乡一体化，大力发展新农村逐步加以解决。这是一项宏伟事业。

## 二、当前城乡二元结构的主要表现

从当前看，经过 30 年的改革开放，使城乡都有很大发展，取得了重大的成功。但是，城乡差别、二元结构不仅存在而且还在扩大。一方面表现在城市的现代化水平越来越高，发展越来越快，把农村远远抛在后面。另一方面是农村发展相对缓慢，新农村的建设步履艰难，农村的贫穷与落后没有根本改变。在这里，运用陕西几个主要指标对城乡的差距做以对比分析：

1、用于固定资产投资，重城市、轻农村，是农村发展缓慢的重要原因之一

从 2007 年的情况看，全省社会固定资产投资达到 3641.88 亿元，比上年增长。



其中城镇固定资产投资 3395.69 亿元，占总投资的 ，增长 ；农村固定资产投资 246.19 亿元，因基数较小，虽比上年增长 ，但仅占全省总投资的 ，国家对农村投资显著偏低，因之，影响农村发展相对滞后。当今农民虽然基本解决了温饱问题，在国家各项惠民、扶贫政策的指导下，生活虽比过去有较大改善，但是，衣、食、住、行仍处于低水平，有些农民还相当贫困。

## 2、从国内生产总值看

2007 年全省为 5465.8 亿元，其中第一产业（农业）为 488.5 亿元，仅占 ，人均 2148 元；城镇二、三产业为 4035 亿元，占全省 ，人均 27620 元，农村仅为城镇的 ，农村远远落后与城镇。

## 3、从城乡居民收入看

2007 年城镇居民家庭人均可支配收入 10763 元，比 1995 年增长 2.25 倍。农村人均纯收入 2645 元，比 1995 年增长 1.75 倍，城乡居民收入比（以农民为 100）由 1995 年的 3.44: 1，扩大到 2007 年的 4.07: 1，城乡差距拉大。

4、从城乡居民生活消费看：1995 年农村居民人均 855 元，城镇居民人均 2941 元，城乡比为 3.44: 1；2000 年农村为 1271 元，城镇为 5390 元，城乡比为 4.24: 1；2007 年虽加大了农村改革力度，农村经济有较大发展，农村人均消费水平为 2559 元，城镇为 9362 元，城乡比为 3.66: 1。总消费比虽有缩小但差距仍然很大。

## 5、农村人均耕地不断减少影响农村发展

陕西 1950 年有耕地 6577 万亩，2007 年耕地比 1950 年减少 2317 万亩，减少 。耕地因经济建设、城乡发展及某些滥用耕地等各种因素在连年下降，另一方面，人口在刚性增长，致人均占有耕地面积连连下降。1950 年人均耕地 4.99 市亩、一直降到 2007 年的 1.13 市亩，问题十分严重。农民资源减少，直接影响收入，城乡二元结构有所发展。

## 6、从全省社会消费品零售额看

1978 年农业人口为 2371 万人，占全省人口的，而当年农村社会消费品零售额为 11.65 亿元，仅占全省；2000 年农业人口为 2812 万人，占全省人口的，而消费品零售额为 135.02 亿元，仅占全省的；2006 年农业人口为 2725 万人，占全省人口的，而消费品零售额为 257.02 亿元，仅占全省的。农村商品购买力低，农民生活水平提高缓慢。目前还有部分农民处于贫困状态，维持着基本的生存条件，城乡差距扩大。广大农村脱贫问题仍然突出。

## 7、从每 100 户居民拥有彩电和电脑看

2007 年彩电城镇 130 台，农村 97 台；城市电脑 42.2 台，农村为 0。

由上述资料分析可见，我省城乡经济在迅速发展，但城乡差距在扩大，二元结构突出。因之，在继续加快城镇发展的同时，必须加快新农村建设、城乡一体共同发展，才能促进城乡共赢。

## 三、建设新农村与城乡一体化的思考

### 1、城市的发展必须与农村发展统筹考虑，统一规划

按照科学发展观的指导思想，首先，将全省城乡发展规划做好。其次，重点规划好县区区域规划，这是关键的一环，是承上启下，城乡共同发展，逐步消除二元结构的关键。在规划中，一、二、三产业的发展、积累与消费、科教文化、村庄建设等，一系列相关城乡一体化的要素要同时考虑，以缩小城乡二元结构为总目标。

当今社会，城市化水平超过 时，城市文明开始向农村渗透和传播，城市文明普及率呈加速增长趋势，我省当前正处于这个阶段。建设新农村，必然要求城市支持农村，工业反哺农业，工业为农业、农村提供发展资金，提供科技支持。同时只有城镇工业化、城市化发展了，才能为农民转移就业提供条件，才能反哺农业、带动农村，提供缩小二元结构的经济基础。因此，推进城乡一体化和新农村建设要相辅相成、城乡协同发展。在新农村的建设中，一定要坚持农业基础地位、坚持社会主义市场经济改革方向、坚持走中国特色农业现代化道路、坚



持保障农民物质利益和民主权利，不断解放和发展农村社会生产力，推动新农村的建设。

## 2、要明确统筹城乡发展，其难点在农村

其一，新农村建设不单单是农村问题，也不可能单独在农村独立进行，它只能通过城乡一体化来实现，特别是通过县（区）域经济社会的整体发展来实现。其二，推进城乡一体化，建设新农村。一是需要政府作为主要的推动者，以市场为导向，引入市场机制；二是在政府为农村解决公共产品和基础设施的资金缺口问题中，不仅要靠工业发展积累资金，还要靠市场机制，尽可能的引入民间资本。

## 3、要以科学发展观为指导，在重点解决三农问题

应抓好四个环节：一是发展区域特色经济，是统筹城乡发展，解决三农问题的突破口。县域经济是富国强民的根本所在、它直接关系到经济发展的全局；二是加强耕地管理，稳定家庭承包责任制。完善土地征用制度和补偿机制，做到农民失地不失业，失地不失利；三是大力促进城乡产业结构战略调整，着力形成一、二、三产业相互协调的新格局；四是按照城乡统筹发展的原则，改变重城轻乡的观念，改变国民收入分配的格局，加大国家对三农的投入和惠民政策向农村倾斜。

## 4、加速农业市场化和农业产业化

把农村微观经济组织重新塑造成为对市场供求关系与价格变化能够做出灵敏反映的市场主体，发展规模经营，走联营、合作、集约的路子，解决农户规模小与社会化大市场的矛盾，解决农业比较利益低的问题。农业产业化是传统农业向现代农业转变的必由之路，因为现代农业是以资本高投入为基础的，以工业化生产手段和先进科学技术为支撑的“大农业”，它面向市场，农、工、贸一体化，产、加、销一条龙，培养和大力发展竞争力和经济实力的龙头企业，形成企业、农户、市场的纽带，其经济实力的强弱和辐射带动能力，直接决定农业产业化经营规模和效益，是缩小和消灭城乡二元结构的得力之举。

## 5、大力发展农村科教文卫，是提高文化软实力，也是新农村建设的硬道理

人类社会的每一次跃进，人类文明的每一次升华，无不镌刻着文化进步的烙印。一个民族的觉醒首先是文化的觉醒，一个国家的强胜离不开文化的支撑，农村的发展繁荣更是如此。人类文明进步的历史进一步表明，没有文化软实力的积极引导，没有精神世界的极大丰富，没有文化创造力的充分发挥，一个国家、一个民族是不可能自立于世界先进民族之林的。古往今来，文化是引导社会进步的罗盘，是张扬真善美的旗帜。文化对思想解放起着引导作用，对经济发展起着先导作用，对社会和谐起着滋润作用，对人的进步起着催化剂的作用。因此说，大力发展农村科教文卫，是建设新农村、提升城乡一体化软实力的硬道理，这也是建设小康社会、衡量社会文明程度的显著标志。

## 6、推进城乡一体化，建设新农村，必须加大政府机构改革

政府机关拥有人民赋予的公共权力，掌握和控制着大量的公共资源，是国家事务和社会事务的决策者、管理者，具有极为重要的地位，它的组织和运转涉及到国家经济、政治、文化、社会生活的方方面面。目前，在新的形势下，在新农村建设和城乡一体化的统筹中，行政管理与之有些不相适应，如政府职能转变不到位，社会管理和公共服务基础薄弱，机构设置不尽合理，部门职责交叉，责权脱节，效率不高。有些领域权利过分集中，缺乏有效制约监督，易滋生腐败现象，它在城乡统筹发展中许多方面起着制约的作用。因此说，深化行政管理体制改革势在必行。

## 7、城乡一体化，必须抓好农业生态文明

在农村建设中，不能破坏生态平衡、生态文明。在人类历史发展过程中形成的人与自然、人与社会环境和谐统一、可持续发展的文化成果，是人与自然交流融合的状态。没有生态安全，人类自身就会陷入生存危机。从某种意义上说，生态建设是经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的基础和前提，生态文明的实质就是科学发展。因此说，城乡一体化，新农村建



设要以资源环境承载能力为基础，以自然规律为标准，以可持续发展为目标，构建资源节约、环境友好的新型社会。

#### 8、抓土地问题是新农村建设中的重中之重

稳定和完善的农村基本经营制度其关键是土地，不仅要承包长期稳定还要充分保障土地的承包经营权，在不违反国家土地使用管理制度及集体使用开发的前提下，要保护耕地、珍惜耕地。同时，可以通过市场进行转让、出租、入股、抵押等形式进行流转，因为土地是一种稀缺资源，是一种生产要素，实行城乡一体化，统筹发展，就必须进行要素市场的改革，坚持市场取向，正确处理公平与效益的关系，允许土地流转，以市场化促进新农村的发展。同时，要继续建立和完善劳动力市场、土地市场、资本市场、放开农村银行、农民互助合作金融组织等，使资本流动，市场平衡资源。

#### 9、农村也要招商引资，放宽政策，搞活经济

农村目前资金严重短缺，建设乏力。因之，借城市改革成功经验，招商引资是重要之举，以资源与商家合作共赢，有利于农村的繁荣。

#### 10、合理提高农副产品价格

缩小工农产品剪刀差，是提高农业投入产出效益、增加农民收入的途径之一，是缩小城乡差别的重要因素，是新农村建设的需要。

综上所述，新农村建设与城市统筹发展，是强国富民的重大战略决策，是中国现代化、工业化的必由之路。这是一个非常复杂，非常重大的系统工程，牵动全国各行各业、党内党外、经济、政治、文化等各个领域，是非常重要的和长时期的战略任务。在以胡总书记为首的党中央的坚强领导下，国人齐心协力，拼搏奋进，一定会早日实现小康社会。

#### [作者简介]

王根良，男，教授（原陕西省统计科研所所长，研究员），陕西省有突出贡献专家，享受国务院专家特殊津贴。樊苗，女，硕士研究生，教师。

