

统筹城乡发展的重要环节——壮大县域经济

作者：渭南市委党校 任晓蕙

【摘要】县域经济在整个国民经济中具有基础性地位，加快县域经济发展步伐，对于繁荣农村经济，推动城乡经济的协调发展，全面建设小康社会具有特殊的意义。县域经济的顺利增长，有赖于充分利用城乡经济优势的互补功能，取决于最大限度地发挥农村经济的聚集效应和城市经济的扩散效应。因此，大力发展农村商品经济，协调工农关系，统筹城乡经济社会发展是县域经济发展的根本任务。

【关键词】统筹城乡发展； 县域经济； 协调发展

统筹城乡发展是把城市与农村融为一体，放在一个平台上整体推进、分步运作，突破长期以来形成的城乡分割的二元政策结构和体制结构。统筹城乡发展的切入点是发展壮大县域经济。只有着眼工农业协调发展、城乡共同繁荣，才能不断发展和壮大县域经济。

一、发展壮大县域经济是统筹城乡发展的切入点

我国县域经济还是以农业和农村经济为主体的经济。温家宝同志指出“农村的发展，县委、政府是关键。”这就决定了县委、县政府要把农村工作作为各项工作的中心，县域经济要以农村经济为中心。作为全党工作重中之重的“三农”问题，其落脚点应放在县、市，这是解决“三农”问题的最直接操作平台。从实际解决“三农”问题以及统筹城乡经济社会发展的角度考虑，县(市)这个层次具有不可替代的作用。首先，作为宏观和微观的结合部，在发展规划的制定、经济结构的调整、产业开发重点等一系列发展重大问题上，县(市)都具有相对的、较大的自主权；其次，作为承上启下的行政管理层次，具有比较完备的管理职能，能够有效地调整县域内各产业之间的关系，统一各部门的力量，兼顾县(市)、乡(镇)、村三个层次，履行统筹、协调、组织、服务功能，统揽县域经济发展全局。

县域经济是宏观经济与微观经济、城市经济和农村经济的结合部，它既要参与工业化的推进，又要带动传统农业的改造。因此，从一定意义上讲，县域经济不能健康发展，整个国民经济也不可能健康发展；县域内不能实现农业现代化、农村工业化和农村城镇化，就不能说国民经济实现了现代化。而县域经济的顺利增长，有赖于充分利用城乡经济优势的互补功能，取决于最大限度地发挥农村经济的聚集效应和城市经济的扩散效应。县域内农村经济和城市经济这种不可分割的紧密联系和相互依存、共同发展的属性说明：农村经济没有城市经济的参与和支持，其发展速度将是十分缓慢的。相反，脱离农村经济的支撑，城市经济的发展也是不可能的。因此，大力发展农村商品经济，协调工农关系，统筹城乡经济社会发展是县域经济发展的根本任务。

筹城乡发展既给县域经济注入了新的生机和活力，也为县域经济带来了新的挑



战。整体而言，我国大部分县域经济仍然没有建立起持续稳定协调发展的机制，集中体现在工农关系不协调，城乡经济联系松散。例如，有的地方工业企业争相发展价高利大的加工制造业，脱离了农业的支撑能力，陷入了高速低效的困境；同样，农村经济由于缺乏来自城市经济在市场导向、产业联动、利益驱动等方面的有力渗透，使其发展受阻。

二、大力发展县域经济、实现城乡统筹发展

县域经济在整个国民经济中具有基础性地位。加快县域经济发展步伐，对于繁荣农村经济，推动城乡经济的协调发展，全面建设小康社会具有特殊重要的意义。繁荣县域经济，必须重视和处理好几个重大关系：一是县域经济发展离不开城镇化。没有城镇化进程的提高，极度分散的经济布局无法使县域经济持续发展。二是县域经济发展必须有高效益的产业经济作支撑。非农产业是县域经济的主体和重要推动力，尤其是工业化，没有高水平的工业化，县域经济成长就缺乏动力。三是县域经济发展并不是必须要弱化农业。在县域范围内，农业和非农业虽然有一定的竞争性，但从长远看，二者存在互补、互促关系，农业是非农业良好发展的重要基础，反过来非农业的发展又会促进农业发展。四是县域经济发展为县域财政提供财源。繁荣县域经济可以壮大县域财政实力，县域财政又进一步为县域经济发展提供保障。

繁荣县域经济，应做好以下方面的工作：

一是推进农业产业化进程，实现农业现代化。县域经济发展的基础在农业，农业发展的核心又在于农业产业化对农业发展的带动。在推进农业产业化进程中，要充分发挥农产品加工企业的龙头作用，通过不断开拓市场，技术创新，资金融通，引导农产品加工企业不断做大做强；发挥农业产业化对农户生产的调节和指导作用，促进农业产业结构调整；发展农村专业合作社组织的中介作用，推广公司+专业合作社+农户的产供销一体化的农业生产经营模式，将农户的分散生产与大市场紧密相连，降低农业经营风险，提高农业比较收益，增加农民收入。

二是以发展特色产业为突破，实现县域经济专业化发展方向。特色经济的形成与当地资源优势是分不开的，发展县域经济要以本地的资源与劳动力优势相结合，以特色经济发展为引导，形成县域发展的主导产业。因此，要以市场为导向，坚持走特色发展之路，以“你无我有、你有我优、你优我强”的发展思路，依托本地资源优势，坚持引进来与走出去相结合，选择优势项目，引进资金技术，培育出一批专业化、大群体、大市场的特色产业群。

三是积极推进小城镇建设。发展小城镇是吸纳农村剩余劳动力转移的主要途径之一。发展小城镇重在规划，必须以优化城镇产业布局、城镇基础设施布局、人口合理布局为重点，合理规划，加强发展。在小城镇建设中，首先要大力吸引农产品加工企业与乡镇企业向小城镇集中，形成小城镇发展的产业支撑；其次要运用市场机制，引导各种社会投资参与小城镇建设与开发，逐步完善小城镇的功能体系；第三要大力发展第三产业，积极吸纳农村剩余劳动力转移，繁荣小城镇经济。四是推进县域经济区域一体化发展。推进不同县域经济之间的一体化发展有利于彼此之间优势互补，共同发展。要正确把握区域整合与区域发展之间的关系，展开县与县之间经济发展的合作。一方面，以县域经济之间的资源优势与产业发展优势相结合，延长产业发展的

链条，实现优势互补；另一方面，对于相近的产业之间，打破地域的阻碍实现强强联合，形成集团化发展。在实施县域经济一体化发展过程中，要以开放的眼光，跳出自我封闭的传统思维，打破行政规划的界限，适应现代市场经济的要求，主



动谋求与其他地区产业之间的融合,在更大的空间范围内不断壮大县域经济的实力。

五是发展农村工业化,壮大县域经济实力。农村工业化对于吸纳农村剩余劳动力就业,调整农业产业结构,增加农民收入,发展农村经济,壮大县域经济实力有重要意义。首先,要打造一个适合农村工业化发展的制度环境,制定发展规划,重视乡镇工业园区的建设;其次,要采取各种手段支持农村工业化发展,在税收、信贷方面给与适当的优惠和支持,解决农村工业发展缺少资金的问题;第三,要对原有乡镇企业改制,明晰产权关系,走多元化发展的道路;第四,大力引进外来投资,以项目建设为主导,发展农村工业;第五,巩固工业基础,积极承接发达地区的产业与技术的转移;第六,农村工业化发展要积极参与城市工业的分工协作,逐渐纳入整个工业化发展体系之中。

六是推进农村专业合作经济组织的发展创新。农村专业合作经济组织是发展农业产业化的重要载体,在推进农村经济发展中起到了关键的作用。发展农村专业合作经济组织要不断完善发展政策,坚持因地制宜的原则,边规范、边发展,要加强对农村专业合作经济组织的建设和管理,推进农村专业合作经济组织的试点和推广工作。发挥农村专业合作经济组织在带动农民从事生产经营、科技推广等方面的积极作用。

【参考资料】吴秀红.发展县域经济与统筹城乡发展[j].新长征,2007,(5)

