

董克恭

科技体制改革正以蓬勃势头向前发展。许多单位针对现行科技体制存在的弊端，从实际出发，进行了大胆的探索和实践，已取得了一些可喜的经验。分析我国科技体制改革的现状，展望我国科技体制的未来，必将有利于科技体制改革的深入进行。

## 现行科技体制存在的弊端

科技工作缺乏面向经济的压力、动力和活力，这是第一个弊端。目前，我国的科研机构绝大多数是由国家“包”下来，按事业单位进行管理，经费、人员都是靠国家解决，但却不承担直接的经济责任和技术责任，再加上吃“大锅饭”，干好干坏一个样，因此，科研单位缺乏面向经济的紧迫感，缺乏压力、动力和活力。

科技力量分散，是第二个弊端。我国现有的科研机构，基本上是按行政隶属关系设置的。结果，科研单位部门所有制，科技人员和科技成果单位所有制。科研单位，重复设置；科技人员，分布不合理；科技成果，得不到推广应用。

当前我国科技体制的两大弊端严重影响了“经济建设依靠科学技术，科学技术面向经济建设”的战略方针的贯彻执行，适应不了四化建设对科学技术现代化的要求。

## 中央历来重视科技体制改革工作

党的十一届三中全会以来，中央领导同志就科技体制改革有很多重要指示，除已公开发表者外，仅赵紫阳同志就有多次。他于一九八〇年指出，科技工作要着重抓好三件事：首先，要有一个正确的发展方针；其次，要规划好任务；第三，在这两项工作的基础上，要着手考虑科技体制的改革。一九八二年，赵紫阳同志对大连市建立科研—生产联合体的经验给以肯定，并且要求加以推广。一九八三年又指出：“把科研单位由事业费开支改为有偿合同制，方向可以肯定，但要经过试点逐步进行”。一九八三年底，赵紫阳同志又在几次会议上提出：“当前科技体制改革主要围绕两个问题：一是要有利于克服科研与生产的脱离，二是更有利于充分发挥科技人才的作用”。总之，搞现代化建设必须进行一系列改革，改革要贯穿现代化建设的全过程，已成为我们党的极为重要的指导思想。

## 从事开发和推广应用的科研单位改事业费开支为有偿合同制

赵紫阳同志在六届人大政府工作报告中充分肯定了株洲市电子所对外实行有偿合同制，对内实行课题承包制，自负盈亏，经济自立的经验。这为一切从事技术开发和推广应用的科研单位进一步明确了改革的方向。株洲市电子所的经验表明：它有利于科研工作面向经济建设，促使科研成果迅速应用于生产，转化为实际的经济效益和社会效益；有利于扩大研究所的自主权，更好地搞活科技工作；有利于打破部门所有制，发挥科研单位的力量，更好地为全社会服务；有利于促进科研单位的内部改革，克服吃“大锅饭”的弊病，充分调动科技人员的积极性。通过这一改革，这些科研单位长期存在的各种弊病可以迎刃而解。

株洲市电子所由于不拿国家事业费，使他们只能通过承接工矿企业的委托任务或向用户提供技术服务取得经费，保证研究所的生存和发展。几年来，该所向用户提供了五十多项成果和服务，其中CMC—80微型计算机推广一千六百多台，遍及全国二十八个省、市，取得了显著的经济效益和社会效益。该所自成立以来，不仅没向国家要一分钱，而且取得了六百多万元收入。并且建立起一支平均年龄三十一岁的，具有一定技术开发能力的科技队伍。他们的事迹已广为传颂。

与株洲市电子所相对照的是铁道部电子计算技术研究所。这个所同株洲市电子所是同年建立的，现有职工人数与株洲市电子所也相近，但是其高级科技人员和出国进修过的科技人员比株洲市电子所多得多。建所过程中，国家投资几百万元，每年还拿近百万元的事业费，设备和实验条件要比株洲市电子所好得多，但科研成果的数量，特别是社会效益远远不如株洲市电子所。

从事技术开发和推广应用的科研单位改事业费开支为有偿合同制具有强大的生命力和号召力。现在全国一百多个这类科研单位已经这样作，而且将会有更多的这类科研单位这样作。国家科委希望今年内有百分之十到十五的这类科研单位实现全部和大部不要国家事业费。大连市和安徽省已作出决定，在三至五年，这类科研单位要全部改事业费开支为有偿合同制。

### **从事基础研究和应用研究的科研单位将采用基金制**

从事基础研究和应用研究的单位的改革也要从改革经费管理制度入手，逐步实行科技基金制，对课题实行全国招标、同行评议、择优支持，经费直接拨给承担任务的负责人和课题组，研究所从中提成。实行基金制，有利于克服按人头拨事业费所造成的平均主义；有利于促进科研协作；有利于调动科研人员的积极性和创造性；有利于提高研究工作的效率和水平。总之，有利于出人才，出成果。在从事基础研究和应用研究的科研单位中，有的设立了技术开发部，这有利于出效益。

### **农村科技体制改革的新趋向**

随着集镇经济的发展，我国农村的生产、建设远不是从事简单的种植业了。这要求农村科技工作适应这种形势的需要，面向整个农村的发展和各方面的建设。现在农村科技组织中已出现了适应多种经济的多种形式。江苏省无锡县成立了经济协作办公室，通过对外开展技术协作，包括引进科技成果，建立科技生产联合体等多种形式使全县总产值突飞猛进。1983年总产值超过了20亿元。县、社、队三级工业总产值为17.74亿元，比1978年增长157.4%。全县现有工厂二千三百多个，产品二千多种，每年有二百种新产品问世，现已有一百三十多种产品进入国际市场，有十四个产品获得国家、部、省优质产品称号。

农村科技体制改革的第二个趋向是：改以行政区划为自然区划、经济区划，从事科研工作。在一些地区已出现了适应自然条件和经济特点的，各种门类的技术服务中心。河南省经过十年研究，基本摸清了生态条件与小麦生长发育的关系，将全省划为十个明显不同的生态类型区，制订不同的栽培技术规程，筛选出不同的小麦品种，使小麦获得了大面积增产。

第三个趋向是：集体所有制的研究所或者是全民所有、集体经营的研究所，在农村科技体制中显示出了旺盛的生命力。大同市有三个蔬菜研究推广单位，两个属全民所有制，一个属集体所有制。前两个单位靠着国家事业费，一个“活也活不好，死也死不了”，一个是钱没少花，效益低，成果少；后者不要国家钱，十八年间由公社试验站发展成为全市蔬菜科研、培训、技术服务中心。到一九八三年统计，固定资产和流动资金达八十多万元。

### **城市科技体制改革与经济、教育改革协调前进**

今年，国务院科技领导小组、国家体改委、国家科委先在大连、重庆、常州、襄樊四个城市进行全市性科技体制改革试点。大连已拟出了改革方案。其主要内容是：整顿、调整现有科技机构，大力兴办各种形式的联合体，重点加强行业、企业和农村的科技工作。

以开发工作为主的市属科技单位，按其方向、特长和实力，有的可以与一个或几个企业联合，成为企业的技术开发部；有的可以面向一个行业的中小企业，成为行业的技术开发中心；有的所技术开发力量较强，主要从事一时不易推广，或需要量暂时受到限制的新技术研究

---

## **改革探索与实践**

---