

保障和改善民生—现代政府之要务

作者：丹东市行政学院 王雪梅

[摘要]十七大报告将“以改善民生为重点的社会建设”提升到了前所未有的高度。本文主要从国情、世情、党情、社情四个方面探讨了政府承担起保障与改善民生这一职责的重要性与迫切性。

[关键词]民生； 国情 ；世情 ；党情； 社情

党的十七大报告明确指出：“必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生……”政府是社会建设的主体，必须承担起保障民生、改善民生这一基本职责，这是我们党和政府对国情、世情、党情、社情新变化的回应。从客观上来说，适应了国内外形势新变化的需求。从主观上来说，成功地实现了党心与民意的对接。

一. 从国情来看，保障和改善民生是我国社会结构新变化的必然要求

我国过去的社会治理模式是一个大型的蜂窝式结构，不管是行政的、经济的、事业的组织，都称之为“单位”。单位集政治、经济、安全、福利等各种职能于一身，其中包括承担了政府相当多的社会职能，如住房、医疗、社会保障、失业救济、计划生育、社会治安等，人们依托在单位里面，就象蜂窝一样。经过 30 年的改革开放，市场经济的建立和完善，传统的单位制度已在很大程度上被体制的多元化弱化。一个开放、多样化的社会已经取代过去单一、封闭的社会，成万上亿自由流动的“社会人”正在取代过去那种一辈子依靠单位的“单位人”。这样就业、医疗、教育、住房、养老等问题逐步出现、交织、淤积在社会层面，稳定的表象下掩藏着很多深层次的矛盾。联合国开发计划署发布的报告显示，2005 年中国人类发展指数名列第 85 位，比 1990 年前移 20 位。但 2006 年，中科院中国现代化战略研究课题组发表了一份报告，根据成人识字率、就业、养老等指标计算的社会水平综合年代差，中国与英、美、德、法国差距超过 80 年，仍属于“社会欠发达国家”。诸多社会问题的存在和淤积，使眼前的稳定缺乏深厚的根基，要求政府承担起保障和改善民生的责任。

二. 从世情来看，保障和改善民生是国际经验教训的深刻总结

温总理在谈到科学发展观和和谐社会时，曾经讲过这样一段话：我国人均 GDP 已达到 1000 美金，按照既定的布置和现行的增长速度计算到 2020 年可以达到 3000 美金，这是现代化建设中一个非常关键的阶段。为什么说这是一个“非常关键的阶段”呢？国际社会总结发展中国家的道路有两种模式：一个是罗斯托模式。美国经济学家罗斯托总结韩国、日本等东亚国家的发展道路得出结论：当人均 GDP 突破 1000 美金后，是经济迅速增长的黄金发展期；第二个模式是亨廷顿模式。哈佛大学教授亨廷顿以拉丁美洲为例研究发展中国家的现代化道路，发现在 GDP 由低向高发展的过程中，社会矛盾比较集中的阶段不是在 GDP 比较低的时期，也不是高的时期，而是中间的某个阶段。当一个国家人均 GDP 超过 1000 美元时，如果民生得不到保障和改善，就有可能出现贫富悬殊、失业增多、社会矛盾加剧等问题，削弱发展的动力，甚至会影响社会的安定和谐。

对于现今的中国来说，公共需求的全面增长与公共产品供给的短缺以及公共服务的不到位，是经济社会发展中最突出矛盾之一，教育、医疗、就业、养老、住房等事关群众切身利益的问题日益凸显。所以十七大报告说：“机遇前所未有，挑战也前所未有”，但“机遇大于挑战。”如果我们能努力把经济社会发展切实转入科学发展的轨道，努力保障和改善民生，就能充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性，为经济社会发展提供强大动力和坚实基础。

三. 从党情来看，保障和改善民生是巩固党的执政地位的重要保证



政之所兴在顺民心，政之所废在轻民生。现代化标志着财富的增长，但蛋糕做大了并不意味着社会的必然和谐、稳定，还有如何切分蛋糕的问题。2006年，世界银行在分析和比较了中国与俄罗斯1999年到2006年8年间的发展数据后提供了两份令人震撼的报告：第一份叫俄罗斯的经济增长是符合穷人利益的经济增长，俄罗斯在这8年间，经济增长速度大约在6%左右，经济总量增长了70%，扣除通货膨胀因素，俄罗斯人均工资增长了200%，工资增长是经济总量增长的大约3倍。更重要的是俄罗斯联邦政府将财政收入的1/3投入到包括教育、医疗、卫生、保险、救助等方面的社会建设、公共服务领域当中，使更多的人包括老弱病残、儿童等同样享受到了发展的成果。第二份报告没有讲中国的经济增长是不是符合穷人的利益，但是提出中国在这8年间，经济增长速度在10%左右，财政收入由99年的1.5万亿，到2006年接近4万亿，可是有10%的贫困人口工资水平下降了2.4%。世行驻中国的经济观察家郝夫曼说：中国改革开放之初的财政收入是3千个亿，到2006年已经达到了4万个亿，但在社会建设领域，教育、医疗、文化的投入非常的低，没有建立起一个完善的社会保障体系，那些贫困人口的希望和前途是渺茫的。世界银行提供的这两份报告，可能是从某一个角度去分析的，我们可能不认同，但是至少会让我们思考：是不是我们的某一部分群体只是承担了改革的成本而没有享受到改革的成果？所以我们的政党与政府“确实要防止社会急剧变动过程中造成的阶层分化给社会带来的拉伤感，以及收入的‘金字塔塔底’阶层可能产生的挫折感、失落感。”一定要让多数人分享到改革的成果，这关系到我们党执政的宗旨。

四.从社情来看，保障和改善民生是人民实现小康理想的重要途径

普通人的理想生活，大概就是目前流行的说法：小康生活。康，《说文解字》释为“广，对刺高屋之形，凡从广字，皆与房屋有关；又，康为糠之省，谷皮也，从禾为米。”可见，中国人最初的理想生活，不外乎有房住、有饭吃。但在后来，逐步包含了丰衣、足食、住房、福利等等。“小康”是古代哲人描绘的令人向往的社会理想，如今这个词也是现代国人幸福生活的象征。但如何实现人民对小康生活的美好期待却不能不令人深思。

2007年11月，在重庆家乐福超市，由于市民抢购特价食用油发生踩踏事故，造成3人死亡31人受伤。市民争抢的食用油原价每桶51.4元，促销价是39.9元。几乎与此同时，杭州某报免费派发油量表(价值一元一个)。按照原定计划，准备赠送300个。但是凌晨四点起就有人来排队，最后领杯子的人达到了上千，发生哄抢。11元5角钱，杀死了3个人。1元钱，让人4点钟起来排队，聚集了1000人，让人难以置信。促销的背后，固然折射出商业恶性竞争的阴影，但更要警惕民生出现了问题。以生命为代价换取商品的价差，这绝对不是什么好现象。而且，民众也不应该在减价窗口用挤压哄抢的方式来分享经济发展的利益，奔小康。

在任何国家经济发展只是一个工具和手段，它最终的目的还是为了人——全面提高人民的收入水平和生活质量，正如亚当·斯密所言，如果一个社会的经济发展成果不能真正分流到大众手中，那么它在道义上将是不合人情的。在全面建设小康的进程中，对老百姓来讲，最直接、最切实的是受教育权、劳动权、生命权、健康权、社会保障权等生存权和发展权。

“事危则志远，情迫则思深”，正是我们党和政府基于对现实的深刻认识，所以保障和改善民生已成为现代中国政府的第一要务，“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”等美好的民生目标正在政府的积极努力下由理想转变为现实。

【参考文献】：

【1】.超市踩踏悲剧中的民生之痛.广州日报,2007.11.12.

【作者简介】

王雪梅，辽宁阜新人，高级讲师，研究生。

