

## 实现富国和强军的统一

作者：中国人民解放军空军工程大学 管黎荔

[摘要] 在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一，是党的十七大提出的一个重要战略思想，是党关于国防建设与经济建设关系思想的新发展，是对中外历史各国发展经验教训的科学总结，是对坚持和发展中国特色社会主义的客观规律的深刻揭示，是我国正确处理国防建设与经济建设关系的科学指南。我们必须走出一条中国特色军民融合式发展路子，实现富国和强军的统一。

[关键词] 富国； 强军； 统一

这一重要论断，进一步明确了国防和军队建设在中国特色社会主义事业中的战略定位，进一步揭示了国防建设与经济建设的辩证关系，是对坚持和发展中国特色社会主义客观规律认识的升华，是对科学发展观的进一步发展。][1] 党的十七大报告首次提出：“国防和军队建设，在中国特色社会主义事业总体布局中占有重要地位，必须站在国家安全和发展战略全局的高度，统筹经济建设国防建设，在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。”

### 一、实现富国和强军的统一是党关于国防建设与经济建设关系思想的新发展

正确处理国防建设与经济建设的关系，是世界各主要国家在发展崛起的过程中非常重要而又难于解决的大问题，前苏联因为处理不当，不顾自己的经济基础而盲目与美国搞军备竞赛，导致了国家的跨台解体。在新中国成立以来的半个多世纪中，中国共产党人为了把握经济建设和国防建设协调发展的客观规律，进行了长期艰苦探索，根据发展阶段的不同及形势任务的变化提出了一系列处理国防建设与经济建设关系的原则和方针，积累了丰富的实践经验，不断丰富和发展了党关于国防建设与经济建设关系的思想。

早在新中国建立之初，毛泽东同志根据当时我国百废待举、百业待兴的国情，提出了一手抓国防建设，一手抓经济建设的“两手抓”的思想。1950年年9月他在全国战斗英雄代表会议和全国工农兵劳动模范代表会议上的致辞中指出：“中国必须建立强大的国防军，必须建立强大的经济力量，这是两件大事。”[2]以后，根据形势的发展，总结国内外的经验，毛泽东同志又于1956年在著名的《论十大关系》中，对正确处理国防建设与经济建设的关系进行了系统的阐述，指出：“我们一定要加强国防，因此，一定要首先加强经济建设。”“只有经济建设发展得更快了，国防建设才能够有更大的进步。”[3]正是在上述思想指导下，我国一方面通过建设156个大项目初步建成了我国的国民经济体系，一方面研制成功了“两弹一星”，军队建设也取得了长足的发展。

文化大革命结束时，我国经济达到了崩溃的边缘。党的十一届三中全会后，邓小平同志科学分析了国际战略总体形势和我国国家安全环境的重大变化，强调要抓紧利用当前和平时期这个良机，先把经济建设搞上去，提出了“国防和军队建设要服从和服务于整个国家建设大局”、“军队要忍耐”的重大思想。1985年6月，他在军委扩大会议上指出：“四化总得有先有后。军队装备真正现代化，只有国民经济建立了比较好的基础才有可能。”“先把经济搞上去，一切都好办。现在就是要硬着头皮把经济搞上去，就这么一个大局，一切都要服从这个大局。”“所以，我们要忍耐几年。”[4]在这一思想指导下，我国的国民经济在改革开放中得到了突飞猛进的发展，为尔后国防和军队建设的大发展奠定了物质基础。

进入20世纪90年代，在我国经济发展有了一定基础的情况下，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，对冷战后世界形势的新变化新趋势进行了科学分析，从战略全局的高度统筹国防建设和经济建设，提出了“国防建设与经济建设协调发展”的思想。早在1989年



11月，江泽民同志在中央军委扩大会议上指出：“对经济建设和国防建设的关系，中央政治局常委的意见是两头都要兼顾。一方面，军队要服从经济建设大局，继续贯彻忍耐的方针，发扬艰苦奋斗精神，体谅国家的困难。另一方面，国防费也要在国民经济发展的基础上逐年有所增加，使部队武器装备和生活条件逐步得到改善。”[5]以后，江泽民同志又指出：“必须在集中力量进行经济建设的同时，努力加强国防建设，使国防建设在国家财力增加的基础上，不断有所发展。”[6]2002年11月，在党的十六大上江泽民同志进一步指出：“坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，在经济发展的基础上推进国防和军队现代化。”[7]正是在“两头兼顾”、“两个改善”、“协调发展”的思想指导下，我国的经济建设和国防建设得到了较为均衡的发展。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为总书记的党中央，根据新世纪新阶段我国面临的新形势新任务，提出了科学发展观的战略思想，并用科学发展观指导中国特色社会主义事业。党的十七大报告高屋建瓴的指出：“必须站在国家安全和发展战略全局的高度，统筹经济建设和国防建设，在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。”[8]这一论断，用“统筹”表达了经济建设与国防建设的关系，用“统一”表达了富国与强军的关系。一般地说，“协调”讲的是两个事物之间的关系，“统筹”、“统一”讲的是一个事物内部两个方面的关系。从党的十六大要求国防建设与经济建设协调发展，到党的十七大提出要统筹经济建设和国防建设，在全面建设小康社会的进程中实现富国和强军的统一，充分反映了我们党把富国和强军作为一个统一体来认识和把握，这就从更高层次、更深刻地阐明了经济建设和国防建设的关系，把我党关于国防建设与经济建设关系的思想发展到了一个全新的阶段。

## 二、实现富国与强军的统一是坚持和发展中国特色社会主义的必然选择

安全与发展，是一个国家最基本的需求；富国和强军，是一个国家发展腾飞不可或缺的两翼；实现富国与强军的统一，是全面建设小康社会的客观要求和战略任务，是坚持和发展中国特色社会主义的必然选择。

### 1、实现富国与强军的统一是中外历史经验教训的科学总结

纵观世界历史上曾经叱咤风云的大国的兴衰史，一条基本定律被反复证明：国富才能兵强，兵强才能安全，安全才能发展。历史经验一再告诉我们，一个国家要自立于世界民族之林，必须既有雄厚的经济实力，又有强大的国防力量作后盾。经济建设是国家发展、强大的基础，国防建设是国家安全、稳定的保证。没有经济基础，就谈不上建设强大的国防和军队；没有强大的国防力量和军队保驾护航，经济再发展也会成为它国觊觎的肥肉。中国历史上的康乾盛世，国民生产总值居世界第一，白银储备世界第一，是世界一流的经济强国，但却忽视了“强军”，错过了冷兵器向热兵器变革的重要战略机遇期。后来，虎门一声炮响，一代王朝从此败落，沦为半殖民地的弱国。科威特富甲全球，但国防和军队虚弱，以至于被伊拉克在几个小时内占领。历史一再昭示我们，一个国家的发展和强盛，必须既重视经济建设，又加强国防建设，实现富国与强军的统一。

### 2、实现富国和强军的统一是抓住和用好战略机遇期的客观要求

党的十六大报告指出：“综观全局，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”[9]党的十七大报告进一步指出：“全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。”[10]

进入21世纪，中国的发展进入一个千载难逢的重要战略机遇期。同时，这一重要战略机遇期面临诸多挑战，影响我国抓住和用好重要战略机遇期的因素仍不少。一是我国的外部安全环境受到挑战。“冷战”虽已结束，但世界仍然很不安宁。霸权主义和强权政治依然存在，西方敌对势力和反华势力，不愿看到一个强大的社会主义中国出现在世界东方，总是千方百



计地妄图牵制乃至遏制我国的发展，其全球军事部署的调整对我国的安全构成潜在的威胁。我国周边地区还存在一些不安全的因素，中国与少数国家历史遗留的陆地边境问题仍未解决，我国海洋国土的主权问题仍同周边多个国家存在争端，朝核问题能否成功解决成为影响我国周边安全的重要因素。二是我国的国内安全环境受到挑战。台湾大选后政权更迭，但“台独”的危险依然存在，仍对我国国家主权和领土完整构成严重威胁，仍是影响我国发展的心腹大患；国内暴力恐怖主义、民族分裂主义、宗教极端主义“三股势力”活动频繁，“藏独”、“东突独”等势力仍不断制造事端，严重危害了我国各族群众的生命财产安全和社会稳定，干扰我国经济社会的发展。三是我国对国家安全有了新的要求。随着时代的进步、科技的发展和建设的需求，我国国家安全的内涵和外延不断拓展，逐步从“国家主权安全”向“国家利益安全”拓展，从“三维空间安全”向“多维空间安全”拓展，从传统安全领域向政治安全、制度安全、经济安全、科技安全、社会安全、文化安全、信息安全、意识形态安全、军事安全等诸多领域拓展，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，国家安全问题的综合性、复杂性、多变性进一步增强。上述因素都可能影响我们抓住和用好重要战略机遇期，影响全面建设小康社会目标的实现。在这种情况下，军队保障国家安全和发展的作用进一步凸现，它要求我们在全面建设小康社会的过程中不但要又好又快地发展经济，还要进一步加强国防和军队建设，为经济社会发展提供安全保障，实现富国与强军的统一。

### 3、实现富国和强军的统一是坚持中国特色社会主义总体布局的客观要求

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会等重大战略思想，在此基础上对中国特色社会主义事业布局又进行了新的拓展，在强调了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四大建设的同时，进一步明确了国防和军队建设的战略地位，党的十七大报告在党的政治报告中第一次明确指出：“国防和军队建设，中国特色社会主义事业总体布局中占有重要地位。”<sup>[11]</sup>这一论述把国防和军队建设纳入到中国特色社会主义事业的总体布局中，强调了国防和军队建设是这一总体布局中不可或缺的重要组成部分，是坚持和发展中国特色社会主义的战略任务，是维护中国特色社会主义发展道路的内在要求，是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的重要保障。

要坚持中国特色社会主义事业的总体布局，维护中国特色社会主义的发展道路，必须实现富国和强军的统一。如果说中国特色社会主义事业是一座宏伟大厦的话，经济建设与国防和军队建设就是这座宏伟大厦的两大基石。要坚持和发展中国特色社会主义，实现国家富强，最根本的是要以经济建设为中心，大力发展社会生产力，建设雄厚的经济基础，使国家富裕起来；同时，要大力加强国防和军队建设，大力提高军队的战斗力，建设一支强大的现代化正规化的革命军队，建立巩固的国防，为中国特色社会主义建设提供可靠的安全保障。只有将这两大基石建设好了，其它建设才有了可靠的基础和保障，整个中国特色社会主义事业才能顺利发展。

必须明确，经济建设与国防和军队建设、富国与强军关系是对立统一的辩证关系，只注重经济建设，忽视国防和军队建设不行；脱离经济实力过分强调国防和军队建设也不对，必须科学统筹二者的建设与发展，在全面建设小康社会的进程中实现富国和强军的统一，在坚持中国特色社会主义事业的总体布局的建设中实现中华民族的伟大复兴。

### 三、走出一条中国特色军民融合式发展路子，实现富国和强军的统一

在全面建设小康社会的进程中实现富国和强军的统一面临诸多问题，而带根本性和全局性的问题是，如何充分认识和正确解决富国与强军“双重攻坚”的战略课题。在新世纪新阶段，一方面，我国社会变革逐步进入攻坚期。改革开放 30 年来积累的深层次问题凸显，资源环境问题、发展不平衡问题、“三农”问题、贫富差距问题、劳动就业问题、社会保障问题、教育卫生问题等，都需要通过进一步投入资金、投入资源，加快经济发展解决。另一方面，我国军事变革逐步进入攻坚期。中国特色军事变革方兴未艾，军事斗争准备任务繁重，我军



的发展面临一系列错综复杂的矛盾与问题，作战理论、武器装备、人才结构、体制编制、教育训练等都处于重大的转型期，新旧矛盾相互交织，深层次问题逐渐浮出水面，这些问题也需要通过投入更多资金和资源予以解决。我国是一个发展中的大国，如何在资金和资源都有限的情况下，应对“双重攻坚”，实现富国与强军的有机统一，是一个全局性的战略问题。

应对“双重攻坚”，实现富国与强军的统一，关键是要科学统筹经济建设和国防建设。从国际上看，军民融合式发展已成为世界主要国家进行国防建设的基本模式，成为解决国防投入相对不足的重要举措和提高国防费效益的有效方式，成为富国强军的最好实现形式。走中国特色军民融合式发展路子，就是要将国防和军队现代化建设融入经济社会发展体系，为此，必须做到“五个融入”。

一是要将国防和军队建设规划融入国家经济社会发展的总体规划。要按照科学发展观的要求，把国防和军队现代化建设融入国家现代化建设的战略全局之中，以国家战略利益为根本，确定国防和军队建设目标。要准确地把握国际战略态势和我国安全形势，统筹安排国家资源，科学确定国防建设和经济建设的比例关系。一方面，要有效保障经济社会全面协调可持续发展；另一方面，要根据经济社会发展水平，不断提高国防建设投入规模，保证国防建设不滞后于经济社会的总体发展，确保国防实力始终能够满足国家安全的要求，使国防和军队现代化进程与国家的现代化进程相一致，国防建设与经济建设相促进、相辅相成、相得益彰。

二是要将重大国防设施和战场建设融入国家基础设施建设体系。国家大型民用基础设施建设应兼顾国防建设的需要，国防项目建设也尽可能做到军民共用。在国家的铁路、公路、港口、机场、通信线路等重大工程建设，要充分考虑战时部队机动、武器装备调运、军事通信，以及国防动员和人民防空的需要。国防项目建设也要尽量考虑经济发展的需要，最大限度的提高和平时期国防资源的利用效率，充分发挥国防项目、军事设施对经济建设的服务支援作用，积极发挥国防和军队现代化建设对经济社会发展的重要拉动作用。

三是要将国防科技和武器装备发展融入国家科技创新体系。现代科技尤其是信息技术的飞速发展，使许多民用技术成果具有很高的军事应用价值，许多军用技术对经济发展也具有重要推动作用。现代科学技术，既可以“民转军”，也可以“军转民”。因此，应从国家战略层面上规划军民两用技术的发展，对军民两用技术的发展作出专项规划；加快制定两用技术标准；进一步完善两用技术的投入政策，加大两用技术的研发投入；健全两用技术的管理体制，鼓励非公有制企业参与军民两用技术的开发及其产业化；注重通过实施具有经济和军事双重效应的重大工程，如载人航天工程、北斗星卫星导航工程等，带动经济建设和国防建设整体跃升，从而使两用技术成为国防建设和经济建设相互促进的技术支撑点和强大推动力。

四是要将军队人才基础培养融入国民教育体系。随着时代的不断发展，军用知识与民用知识，军用技术与民用技术相互融合、相互转化的趋势进一步发展，尤其是基础性知识更没有军民之分，军事教育和国民教育有很多相通之处，依托国民教育进行军队通用人才的培养和军官的学历教育，已是世界许多国家提高国防经济效益和提高军事人才质量的成功经验。美国地方大学为军队培养了 60%的军官，英军新任命的军官全部在地方大学受过高等教育，这些经验我国完全可以借鉴。从我军的情况看，由于受培训定额、教学水平和生源质量等因素制约，全军院校难以完全满足部队对人才的需求。而我国地方院校招生规模较大，学科专业齐全，师资力量雄厚，为我军依托国民教育培养军队人才提供了很好的条件。因此，要在前多年依托国民教育培养军事人才的初步实践的基础上，进一步拓宽利用国民教育资源和国家人才资源和渠道，进一步完善军民结合、寓军于民的军队人才培养体系，将军队人才基础培养融入国民教育体系，造就更好更多的高素质新型军事人才。

五是要将军队生活服务保障融入社会服务保障体系。军队保障是军队生存和发展的基础，它离不开社会的经济条件。信息化战争消耗量惊人，保障规模扩大，保障需求结构也日



趋复杂，任何一支军队都不可能包揽所有保障任务，必须建立寓军于民的保障体系，特别是要将军队的生活服务保障社会化，以减轻军队办社会的负担，使有限的军费投入更好地集中于军队承担的主要职能上，提高军费使用的功能性效益。目前，我军已初步形成了军民兼容的后勤保障体系，也取得了一定的成效，但保障机构重叠、保障资源分散的现象未能彻底改观，必须加快依托社会实施保障的步伐，进一步扩大军队社会化保障的范围，将一些与军事职能没有多大关系的保障机构逐步剥离，建立完善的军民融合的军队保障体系，走出一条勤俭建军的精兵之路。

