

# 对边疆农村扶贫工作的思考——兼论大理州扶贫工作

作者：大理学院政法与经管学院 宋雪莲

[摘要]消除贫困是世界各国的基本国策,也是我国政府面临的一项长期而艰巨的历史重任。文章立足社会主义市场经济,农村现实状况等多重背景,着眼于全面建设小康社会,尤其是构建社会主义和谐社会的大前提,借鉴国内外的主要研究成果,旨在找到使边疆农村的贫困现象能有所改善的途径。

[关键词] 边疆农村; 扶贫工作; 思考

多年来,大理州各级政府在扶贫方面做了大量工作,但扶贫攻坚任务仍然繁重,在抓好千村扶贫开发百村整体推进工程的过程中,加大力度,千方百计使第二批 100 个村近 20 万人整体脱贫,基本达到生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主的目标。因此,要继续做好扶贫工作<sup>①</sup>。基于上述分析,要实现农业发展,农民富裕,农村进步的目标,并从很大程度上减缓贫困状态,当前及今后一个较长的时期,应该把增加农村教育投资、注重农村人力资本开发作为解决贫困问题的切入点。

## 一、转变贫困农民的陈旧思想

1、帮助农民克服甘于贫穷的落后心态。近几年来,大理州的扶贫主要着眼于改善贫困农民的生活状况,通过行政、事业单位的干部、职工结对扶贫的形式,给他们送钱、送物、送粮。事实证明,这种“输血”方式扶贫,呈现脱贫快速,返贫也快速的特点。究其原因,就在于扶贫过程中忽略了给农民“换脑子”。针对贫困农民中存在的“穷依赖”、“穷对付”、“穷光荣”的观念,帮助他们破除“有米一锅煮,有钱大把花,送来钱物换酒,没有又伸手”的陋习,树立自主脱贫、致富光荣的新观念。

2、抓典型示范促观念转变。应在宣传脱贫致富的同时抓好典型示范,大力发展特色经济作物种植和经济养殖,这是一种有效的扶贫方式。

3、是奖勤罚懒,激励致富积极性。要建立奖勤罚懒的激励机制。如在扶贫资金的安排上,坚持择“优”扶贫,帮勤不帮懒。哪个村群众积极性高就扶持哪个村,哪个农户积极勤劳就支持哪个农户。以此因势利导培植一批种养专业村、专业户,通过勤劳致富的典型,带动周围的群众自觉地投身到脱贫致富的行列中。

## 二、资金筹措、使用、管理

2007 年度大理州百村推进的资金来源以国家、省扶贫资金和州、县市财政投入为主,同时整合部门资金,筹措无偿资金 1.83 亿元,并力求把每一分钱都用在刀刃上。主要用于农户“八个有”建设项目、自然村“六个有”和行政村“六个有”建设项目<sup>③</sup>。在项目的实施过程中,应做到以下几个方面:

1、将扶贫资金落实到户,从解决一家一户的生活困境入手。对贫困户进行造册登记,建档立卡,挂牌扶贫,真正做到专款专用。



2、是将扶贫资金真正落实到基础设施建设上，改善硬件设施和软环境，如交通、通信和能源供给、发展社会事业等。

3、改变以往“撒胡椒面”的扶贫方式，应把资金投入 to 重点项目建设上，以项目建设带动一方百姓脱贫致富。大理州的贫困乡村基本上都有一定的资源优势，主要有烤烟、核桃、茶叶、黄金梨、杨梅、冬桃、柑桔、乳业、蚕桑、生猪、肉羊、肉牛等产业发展项目。只要在进行周密的市场调研的基础上选准项目，投入一定的资金，并进行科学管理，定能产生效益。

### 三、扶贫要帮助乡村找准脱贫致富的路子

我们认为只有充分调动贫困户的内在积极性，增强他们的自主开发能力，才能使之永远告别贫困。主要可从以下几点入手：

1、改变粗放型生产方式，大兴科学种田。它是贫困地区增加收入，脱贫致富最可靠的途径。因此我们的扶贫工作应引导贫困户大做科技文章，发动农民走科学种养结合的经济发展路子。大力发展特色养殖，优质蔬菜果品，粮食种植等，从农业科技部门请技术员给农民传授技术。

2、是抓好农业基地建设，形成特色农业。通过农业基地建设可以带动农业产业结构调整、产生规模效益、特色农业、促进大理州由“吃饭农业”向“赚钱农业”转变。

3、要扶持农业（龙头企业），培养致富的“领头羊”。我们认为大理州扶持龙头企业的重点应该是茶厂、乳制品、各类本地特色食品加工厂及运输业等。

4、促进产业与市场接轨，把产品变成商品。切实解决千家万户的生产与千变万化的市场之间的矛盾，把产业开发与市场开发紧密结合起来。一方面，利用“农产品展销会”等形式，如“三月街”、“鱼塘会”等，宣传贫困乡村的产品，发展“订单农业”。另一方面，要扶持和培养一批善于闯市场的当地农民经纪人队伍，拓宽农产品营销渠道。

5、加大农村劳务输出，为农村剩余劳动力寻找致富新路子。毕竟农民自身的信息渠道不畅通，需政府或相关部门有组织的输出，通过劳务输出，可以开阔农民的视野，扩大知识面和信息量，加快转变落后观念。针对农村的高素质劳动力缺乏的实际，应该将高中阶段的普通教育与多元化的职业教育相结合，作为发展农村教育的重点，不断增加投入。可以在农村大力推广“制造业与现代服务业技能型紧缺人才培养计划”和“农村剩余劳动力转移培训计划”，为扩大农民在更广领域的就业，在更大程度上摆脱困境创造条件。

### 四、扶贫要把科教扶贫放在重要地位

在科教扶贫中我们应从以下几点入手：

1、扶贫同时要扫“三盲”——文盲、科盲、法盲。为此，各级党委、政府应办各类农业实用技术培训班，培养出“用得上、留得住”的农民技术员。同时还应开展文化补习与普法活动，在一定程度上增强贫困乡村农民的科学文化素质和法律意识。

2、继续推进文化、科技、卫生“三下乡”活动，形成一种新型的扶贫机制。在“三下乡”活动中应注意重点突出，力求雪中送炭，帮助农民解决实实在在的问题。加大健康投资，进一步改善农村的医疗卫生服务。要建立健全适合我国农村的医疗保障体系。在构建体系的过程中，政府要增加对农村公共卫生服务的投入，切实解决政府预算支出在城乡之间分配不合理的问题。投入的不足影响了计划免疫、妇幼保健等农村公共卫生服务项目的开展，增加了农民的医疗支出。另外要加强对农村药品和医疗机构的监管，确保安全。最后增加对农村防疫防病、健康教育的投资及卫生知识的普及、倡导良好的卫生习惯，提高农民的健康水平。

3、把希望工程纳入扶贫长远规划。从扶贫的长远目标看，希望工程是农民脱贫的希望所在，也是保证农民不再受贫困干扰的长久之策。

### 【参考文献】



- [1]大理州领导干部经济工作手册-2006,大理州统计局编,云南民族出版社,2006年4月 p12
- [2]大理州领导干部经济工作手册-2007,大理州统计局编,云南民族出版社,2007年4月 p56
- [3]大理州统计年鉴,2004卷,昆明,云南民族出版社,2004年4月 p48
- [4]大理州统计年鉴,2005卷,昆明,云南民族出版社,2005年4月 p82
- [5]大理州统计年鉴,2007卷,昆明,云南民族出版社,2007年4月 p42

