

对坚持干部“能上能下”原则的几点思考

作者：西安铁路职业技术学院 郭小娴

[摘要]干部人事制度改革的一项重要内容就是要切实解决好干部能上能下的问题。要加强对干部的长期思想教育；要教育干部消除特权思想；要消除干部的“下”就是犯错误的思想；要完善干部人事制度。

[关键词]能上能下； 特权思想； 干部人事制度

干部能上能下是我党一贯的干部政策，是保证中国革命取得胜利的重要措施。建国以来我党不懈地坚持这一基本原则，始终将其作为干部人事制度改革的重要内容。下了很大决心，采取了许多措施。从宏观上说，能否坚持干部“能上能下”，关系着我国社会主义千秋大业的成败，关系着我们国家的强大和发展。具体到一个单位部门，则关系到这个单位部门的兴衰。

一、坚持干部能上能下的阻力

虽然造成干部只能上不能下的原因很多，但从大的方面而言，主要有以下几点。

1、几千年封建统治和传统文化的影响，在意识形态确立了“官本位”的地位。“官本位”思想已经根深蒂固。那种“出则御马，入则高坐，堂上一呼，堂下百诺”的八面威风，成了一部分人向往和刻意追求的目标。同时由于政治体制的弊端和长期计划经济的影响，使得当了官就有了一定的权，只要有了权就多少有些实惠。大到车子、房子、子女升学就业、出国观光，小到办些具体的事，总是比平头百姓要顺畅得多，进一步支持了“官本位”的地位。加上物质待遇和职位挂钩，有些干部不将这种待遇视为工作需要，而是视为个人利益。有了位子就享受得到，失去位子就失去了这一享受。所以他们对这一点看得很重。

2、选拔干部的标准模糊

所谓干部“上”、“下”，既是德才兼备，能胜任某一职务者就“上”，不能胜任者“下”。而在计划经济长期束缚下的和平建设年代，这条标准就模糊了。只要按照上面的计划，按照上级的意图去做，不出大乱子，就算是“称职”或“优秀”了。对干部个人素质能力要求不高。所谓“说你行你就行，不行也行”即是此理。这样便造就了一批只知服从上级，看上级脸色办事，不思上进，求稳保位的干部。形成了干部只要提拔后不犯错误，即使能力差，工作业绩平平，一般也不予调整或者只采取平级调整，直至退休。

3、制度不够完善，执行难度较大

对已经建立的制度执行起来难度较大，力度不足，如干部考核每次投放的精力很大，但



考核结果出来后，奖惩不分明，对一些实绩平平，能力不强，群众反映较大的干部缺乏必要调整，使得考核制度对一些干部并没有产生多大压力，流于形式。近些年来还出现了一些“跑官、要官、买官”的现象，更是增加了干部考核调整的难度。

二、坚持干部能上能下的思考

1、要加强对干部的长期思想教育，破除陈腐观念，消除“官本位”思想，树立干部是人民公仆的观念。我们党的干部历来是人民的勤务员，只有分工不同，没有高低贵贱之分。干部由于工作需要走上了领导岗位，是党和人民的信任，肩负的担子加重了，而不是高人一等。岗位变动绝非低人一等，对党和人民的事业仍负有重要责任。一个人担任领导干部，要给自己增加压力，要拼搏进取，接受新事物，开创新业绩。把自己置于组织和群众的监督之下，而不是无所事事，得过且过。

2、要教育干部消除特权思想。正确对待自己手中的权利。慎用自己的“无形价值”。同时要从法制上抑制干部乱用特权，强化干部监督机制。消除这一方面的消极影响，使干部在思想上树立人民公仆的观念，在行动上自觉清廉。使干部在位与不在位，个人利益没有区分。

3、要消除干部的“下”就是犯错误的思想。能“上”固然好，如果工作岗位不适合自己改做其他工作也是正常的。有的同志是因为能力、年龄、健康等方面的原因，难以承受繁重的工作，就应及时主动退下来，让更年轻更能胜任的同志“在其位，谋其政”。实行干部能上能下，就是帮助干部找到发挥自己作用的最佳位置，实现人与岗位的最佳组合。有利于工作，也有利于干部自身的健康成长。

4、要完善干部人事制度。干部能上能下，贵在有章可循。一要健全干部能上能下的工作程序，做好对干部的录用、考核、培训、晋升、降级、罢免等工作。堵住不正之风的漏洞，不以人情代替原则，以照顾代替调整。二要建立岗位责任制规范，提拔干部要有任职条件，要考虑其有无担任这一职务的能力、学识、资格，干部一旦上岗就要了解任职要求，自觉地用岗位责任制的要求充实自己，提高自己，规范自己，切实地担负起自己的职责。如出了问题则按情节追究个人责任。三要建立干部试用制度和聘用制度。对未经培训，上岗后先主持一段时间工作，待试用期后经过考核确实成熟再正式聘用。以激励干部奋发工作，发挥才干。使干部能上能下成为一种正常的干部选用的运行机制，打破干部使用上的“铁饭碗”和终身制。四要健全干部考评制度，对干部的德、能、勤、绩要有严格的规范的考核标准，要有科学的量化分析。以对干部的一个时期的工作作出实事求是和恰如其分的评价，并以此作为干部使用，奖惩的客观依据。考评干部必须走好群众路线，正确反映群众的意见。对群众反映较大，尚不够撤换的干部要及时给予“黄牌”警告，如限期内仍无整改，则坚决调整。干部考评应防止走过场，要充分利用考评结果调整不称职干部，奖励先进，补充新鲜血液，使我们的干部队伍始终充满生机活力。

在干部的配置上，应严格按照党的德才兼备原则和干部“四化”方针，拓宽选人面，唯贤是举，配好干部。在实施过程中，既要坚持原则，破除传统的封建的“官本位”意识和资产阶级个人主义思想，又要坚持客观公正，做深入细致的考察和思想政治工作，力求使广大干部和群众的心态得到平衡。要努力为干部的能上能下创造一个良好环境，从政治上、工作上、生活上爱护和关心干部，激励他们不断进取，奋发有为。

