

农村生产要素形成与市场经济之间的矛盾

马德龙

(江南大学法政学院, 江苏无锡 214122)

摘要: 关于如何解决“三农”问题, 我们要先认清两个不容回避的事实: 一是市场经济在吸收农村剩余劳动力的同时, 也在不断地占有大量的农村土地、不断地吸引农村资金流出农村; 二是资金由于劳动力和资金的投入产出比为负值而难以进入农业生产。如果不能把农村土地上严重过剩的农业人口转移出去, 不能提高劳动力和资金的投入产出比值, 必将严重制约社会主义市场经济的发展。只有解决了市场经济与农村三要素的矛盾, 深化改革农村市场经济, 才能够使农村经济与市场经济顺利接轨, 社会主义市场经济才能够进一步完善, 进一步得到稳步的发展。

关键词: 社会主义市场经济; 农村土地; 剩余劳动力; 资金

中图分类号: F045 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-309X(2007)04-0065-05

“三农”问题是我国全面建设小康社会的重点和难点, 解决“三农”问题的核心是增加农民收入, 根本途径是发展生产和提高劳动生产率, 而关键在于培育农村基本生产要素并使其有效组合。然而, 我国农村生产要素形成与发展社会主义市场经济之间还存在诸多不和谐因素或矛盾, 如果这些不和谐或矛盾得不到很好地解决, 则肯定会影响我国“三农”问题的根本解决, 从而影响我国全面建设小康社会的进程。

一、农村生产要素形成的困难

自1978年以来, 随着我国经济体制改革和对外开放的不断深入, 社会主义市场经济体制已初步建立, 公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立, 全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。改革和开放促进了中国经济的发展, 但是发展的同时也伴随着尖锐的矛盾。胡锦涛同志在十六大工作报告中提出: “当前工作的重中之重是‘三农’问题。”这充分说明了“三农”问题已经成为制约社会主义市场经济发展的一个主要矛盾。

我国“三农”问题是全面建设小康社会的重点和难点, 解决“三农”问题的核心是增加农民收入, 根本途径在于调整农村产业结构、发展生产和提高劳动生产率, 关键在于培育农村基本生产要素并使其有效组合。根据发展经济学关于农村发展的一般理论, 农村经济发展的基本生产要素是土地、资本和劳动力, 农村经济发展过程实质上就是这三个基本生产要素的培育和有机地结合过程。然而, 随着社会主义市场经济的发展, 我国农村经济却暴露出两个不容忽视的矛盾。一是市场经济发展在吸收农村剩余劳动力的同时, 也在不断地占有大量的农村土地、不断地吸引农村资金流出农村; 二是资金由于劳动力和资金的投入产出比为负值而难以进入农业生产。这两个矛盾导致了农村基本生产要素的匮乏和难以有效组合。下面一组数字足以说明这一问题: “至2005年末, 我国总人口130756万人, 比上年末增加768万人, 其中乡村人口超过半数, 占到了人口比重的57%, 也就

收稿日期: 2006-03-15

作者简介: 马德龙(1979-), 男, 山东金乡人, 硕士研究生, 研究方向: 政治经济学, 区域经济学

是 74 544 万人；全年实际建设占用耕地面积 13.9 万公顷，灾毁耕地面积 5.4 万公顷，生态退耕面积 39 万公顷，因农业结构调整减少耕地面积 1.2 万公顷，查出往年建设未变更上报的建设占用耕地面积 7.3 万公顷，土地整理复垦开发补充耕地面积 30.7 万公顷，当年净减少耕地面积 36.2 万公顷；全年全社会固定资产投资 88 604 亿元，其中城镇投资 75 096 亿元，增长 27.2%，农村投资 13 508 亿元，增长 18%。”^[1]可以看出，按人口增长数和人口比率计算，农村人口数量比上一年保守地说也增长了 438 万人，而农村耕地在 2005 年一年中就净减少了 36.2 万公顷，这组数据充分说明了我国农村发展的一个主要问题是：人口膨胀、土地和资金要素极度稀缺。

笔者认为，要进行社会主义新农村建设，要发展农村经济，要增加农民收入，必须把着眼点放在培育农村基本生产要素的培育和有效组合上，因为如果不能把农村土地上严重过剩的农业人口转移出去，不能提高劳动力和资金的投入产出比值，必将严重制约社会主义市场经济的发展。只有解决了市场经济与农村三要素的矛盾，深化改革农村市场经济，才能够使农村经济与市场经济顺利接轨，社会主义市场经济才能够进一步完善和发展。

二、农村生产要素形成与市场经济矛盾的成因

对于农村经济发展来说，问题的关键不是提出问题，而是解决问题；而要解决问题，我们首先必须寻找产生问题的原因，即市场经济与农村生产要素形成之间矛盾的成因。根据笔者的初步研究，市场经济与农村生产要素形成之间矛盾的成因，主要有以下几个方面。

（一）农村土地稀缺与发展市场经济的矛盾

走市场经济之路，大力发展工业化，加快城市化建设，必然会占用大量的土地。每当城市化加速的时候，都必然会带来土地大规模征占。“平均每年按照现在的速度，大约减少 1 200 万亩，按照 1993 年以后城市化加速的情况看，平均每年会减少 2 000 万亩，我们按 1 200 万亩计算，20 年后减少 2.4 万亩。”^[2]土地是稀缺资本，有减无增，土地约占农村财产的 80%，土地是农民安身立命之根，是农民作为经济主体从事生产经营活动最基本的资源和资本，对农民而言，土地所承担的生存功能重于生产功能。在城市化、工业化的过程中，“农民失地”的现象是不可避免的，但在现有土地制度下，农民失去土地却没有获得合理的收入。同时，市场经济在大量占有农村土地资本的同时，市场机制并没有真正在农村得到运行。市场经济是在私人财产关系的基础上发展起来的，而我国的土地政策有别于其他国家的土地政策，法律规定农民集体所有的土地使用权一般不能出让、转让或出租于非农业建设。即，要将集体土地用于非农建设，就必须通过征地改变土地产权属性，将集体土地变为国有土地，再由各级政府通过土地一级市场或其他方法让渡使用权。根据《土地管理法实施条例》的规定：“土地补偿费归农村集体经济组织所有。”应该说，这项土地政策的目的是保护农用土地，使农用土地不能随便挪为它用。然而，这项土地政策在具体操作过程中，却产生了一个负面结果，即征用作为农民生存保障的土地，剥夺了农民所享有的对土地的占有、使用和收益的权利，农民在这个过程中得不到合理的补偿。“按现行政策，占用一亩耕地的补偿费，最多只给被占用方 6-10 倍的年亩收入，约合几千元代价，而一旦转为非农用地，就值几万、几十万。”^[3]通过贱买贵卖，得利的是政府、开发商，而并不是土地的所有者——农民。

（二）农村过剩劳动力与发展市场经济的矛盾

我国现在有近 8 亿农民，2004 年第一产业就业人数为 35 269 万人^[4]，农村劳动力外出就业人数达 10 820 万人，减去农村非劳动力人口，中国农村还有约 2 亿多剩余劳动力等待转移。经济学把劳动力作为一种资源，但在中国农村，由于市场经济的发展对农村土地的侵占和中国土地要素自身的稀缺，再加上被征用土地人员安置的减少，（1980 年代，一份土地被征用，能带动 1.2 份农业人口转移，而 1990 年代这个比例降到了 0.8）^[5]使得这 2 亿多的劳动力资源不能充分利用，

还需要亟待解决。我国在走社会主义市场经济的初期,大力发展加工业,属于劳动密集型产业,劳动的技术含量不高,对劳动力层次要求不高,劳动力的价格又相对很低,各乡镇企业和沿海工业充分发挥了比较优势,吸收大量地低素质劳动力,农村劳动力就业问题并不显现;而当今的中国已经进入了工业化时代的中后期,主要发展高新产业,高新产业属于知识或技术密集型产业,需要的劳动力是知识型和复合型人才,农村的剩余人口多属于素质偏低的简单劳动力,这些低素质的农村劳动力很难进入高新产业的用工门槛,农村剩余劳动力根本就不可能被充分就业。

(三) 农村资金不足与发展市场经济的矛盾

资金作为资本投入是要求增值的,至少也要追求社会平均利润,而我国农村的现状是劳动生产率不断下滑,投入产出为负值,达不到平均利润。现如今,发展社会主义市场经济,银行商业化了,为了利润的最大化,商业化的银行必然退出投入产出为负值的农村信用领域,同时,商业银行在农村有的还保留了一定的支行,再加上邮政储蓄,二者都属于只吸收农户的存款,不做贷款业务,这样农村的资金就大量流出了农村;再有现在的农村信用社发放给农户的贷款也达不到农户的存款额度,有相当一部分存款用到了非农方面,这就使得分散的小农经济失去生产资金的主要来源。在这种情况下,农村就会自然而然地产生民间借贷,农村的放贷人并不一定是纯农户,农民所贷资金也并非用于农业生产,这样的恶性循环,使得农村资金又一定程度的外流,农村用于发展生产和生活的资金就越来越变得稀缺。这种情况下,小额信贷业务在中国也没有取得合法地位,致使没有大量的资金流入,造成农村资金严重不足。

三、解决农村生产要素形成与市场经济矛盾的途径

(一) 控制农村人口增长,提高农村人口素质,加快剩余劳动力的转移

控制农村人口增长,是发展农村经济,提高农民生活水平的主要方面。我国应该继续重视计划生育,把人口控制放在首位,只有农村人口绝对的减少,才能解决与其它方面的矛盾。

提高农村人口素质,是加快农村劳动力转移的有效方法。“2004年,统计数据指出我国文盲半文盲人数为104324万人。”^[6]而农村就占了这个数据的三分之二,这充分说明了我国农村劳动者知识和技术的匮乏。我国现在走的是社会主义市场经济之路,发展的是知识的技术密集型产业,需要的都是有知识、有技术的复合型人才。这就要求国家对农村的教育和技术培训大力投入,尽早把农村人口素质提高上来。要从政治思想素质、科学文化素质、法制意识、权利意识等方面提高农村人口的素质。只有农村人口素质的全面提高,才能够更快更好地对农村减贫、农村剩余劳动力的转移、农业劳动生产力的提高产生巨大作用,这也是发展农村市场经济的必要条件。

劳动力转移,就要做好转移前的准备工作,笔者认为有两方面:一是打破户籍制度。这项制度对于转移农村劳动力是最大的阻碍,很多大城市的招聘牌上醒目的写着“只招本地户口人员”,这是带有歧视性的,农民工进城打工根本享受不到和城市人口一样的国民待遇;二是要统筹用工信息。2005年出现了两次大的“民工荒”,这是不合乎逻辑的,我国劳动力资源过剩,尤其是农村劳动力,可以说是无限增补。出现这样的事情,虽然原因很多,但信息不对称也是一个重要原因。所以,各地方政府应该及时做好信息的统计和公布工作,这样可以大大的增加农村劳动力的转移。

劳动力转移,不应该只看到是向城市转移,也可以因地制宜地转移,农民种地不是一层不变的,也有地域的差异,北方农民种地是半年闲,有很多闲赋时间,导致一些农村一到农闲时就喝酒、赌博,风气相当不好。按比较优势来讲,我国农村唯一的优势就是劳动力相对便宜,但这一优势并没有完全发挥出来。中央每年给农村基础设施建设划拨大量资金,我们可以利用农村就近的闲赋劳动力来完成,这也是给农民增收的一项举措,同时还为国家节省了大量的资金。“三农”问题专家李昌平曾经在介绍他们在贵州农村从事的扶贫实验讲过,将农民组织起来,仅以7万元就

修了26公里道路。如果由工程队来修,7万元只能修1公里。这说明在很多方面我们可以利用农村劳动力过剩、价格相对便宜的优势,来为农村基础建设服务,温铁军教授也说过开发西部和一些大的工程尽量使用人力而非资本。

(二) 控制土地的征收的面积,提高土地的使用效率

我们要从观念上认识到,土地是农民的生存保障,为了农民的利益,发展市场经济尽可能的少占用农民赖以生存的土地。土地是中国最稀缺的生产要素,为了发展社会主义市场经济,有些地方通过贱买贵卖的方式,在流通环节攫取巨额利润,而这些利润并没有给农民充分补助以改善生活现状,也没有用在农村基本建设和农业发展上,而是把这些钱用在了城市建设上,使得城乡差距越来越大。还有些地方政府为了吸引外资,人为的降低土地价格,土地价格被严重扭曲。发展社会主义市场经济也要兼顾土地要素的使用,在市场经济发展到一定规模时,要控制土地的使用面积,同时也要提高土地的使用效率。“2005年,常州市按照经济社会发展的实际规划和需求,需要开发建设用地共13 000亩。然而,在国家对土地开发的严格控制下,江苏省批准给苏南地区的建设用地却只有7 200亩;同时,江苏省政府又出台了《关于切实加强土地集约利用工作的通知》,其中要求,进一步提高开发区工业项目单位用地的投入系数,苏南地区一般不得低于250万元/亩。对中小企业特别是投资小于500万元的工业项目原则上不单独供地,提倡租用标准厂房。苏州市规定,省级以上开发区每平方公里实际投入不低于40亿元,乡镇工业小区每平方公里实际投入不低于24亿元。昆山市再次提高土地投资额标准,将出口加工区外资投资强度每亩400万元提高到480万元,开发区外资投资强度每亩320万元提高到400万元,并对民营企业也做出了每亩总投资不得低于250万元的规定。凡不符合上述用地定额标准的项目应核减用地规模或停止供地。做的好的企业如江阴海澜集团精心设计,将占地多、以平房为主的厂房拆除,利用原址建设了10层科技服装大楼,3层立体仓库。这个占地仅250亩,有着近40万平方米的建筑,容积率达2.4%,按工业用地1.1的容积率,少占了350亩土地。”^①这说明了江苏省在土地集约化管理与使用方面走在了前面,这方面的经验很值得学习、借鉴和推广。

(三) 加大对农业的投资,实行多种形式的农村金融

农业自身的盈利比较低,资金是不可能自动地流往农村。这样,国家就应该加大对农业和农村的投资力度,同时引导农村金融的多方面发展,争取到更多的资金流入农村。由于农村金融具有成本高、还款周期不规律、农户贷款性质难分(生产性贷款和生活性贷款混淆)、贷款担保和抵押难的特点,笔者认为农村必须发展多种金融组织并有机地结合起来,才能满足农村资金的需要。可以采取以下办法:

第一,让农业发展银行发挥政策性金融组织作用。农业发展银行应该成为真正的农村政策性金融组织,应该按照政府的要求和农村发展的需要为农村放款。之所以叫政策性金融组织,就是贷款应该由财政贴息。只有财政贴息,农业发展银行才可能从国家商业银行取得资金,农业发展银行才能维持运营。

第二,改革农村信用社,使其成为农村的金融主体。在农村信用社改革中,笔者认为可以让民间企业、个人参股经营,但在运行机制上,要有强制监管,就是农村信用社吸收的资金必须要为农村服务,不能成为城市及其他方面的服务资金,要做到取之于农用于农。

第三,认可和扶持小额信贷,吸收外来资金支持农业生产。小额信贷是国内外机构、人士和资金投入到农村扶贫所进行的小额信贷活动。这些机构均不吸收社会存款,只可能发生贷款收不回的情况,这样就不会出现社会金融风险,更不会影响社会稳定。小额信贷的存在,也部分的缓

^① 引自作者参与的江苏省社科规划办课题“资源紧约束下苏南农村土地集约化利用对策研究”(项目批准号 06E YB005)成果数据

解了农民缺乏金融服务的状况。对农村和国家来讲, 这样的机构基本上是百利而无一害的, 应该得到政府的认可和政策上的扶持。这样就会有更多的国内外机构、人士和资金流入农村, 有利于农村资金的给补。

第四, 规范民间借贷, 发挥缓解资金急缺作用。民间借贷的存在在一定时期对缓解农村资金的需求起到了一定的作用, 但民间借贷利率高, 加大了借贷人的成本。民间借贷的不规范, 使得这种借贷大部分成为了高利贷, 这是法律所不允许的, 也是农民承受不了的。所以, 应该加强引导、规范。法律上应该规定民间借贷利率的最高限, 高出的就打击, 符合的就支持。

这几年, 中央对支农投资大大增强, 以上四种方式应该同时发展, 但它们都被一个条件所制约, 就是农村金融必须是可持续发展的。而不是投入农村的资金, 不改变农业的生产方式, 还是以一种老套路生产, 见不到效果, 没有可观的收益, 当年借贷的钱款年底还不上, 第二年农村金融组织肯定不会再贷钱给农民, 这些金融组织的资金也不是无限的。

参考文献

- [1] 中华人民共和国国家统计局. 中华人民共和国 2005 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. http://www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20060227_402307796.htm
- [2] 温铁军. 三农问题与世纪反思[M]. 北京: 生活·读书·新知三联书店, 2005. 235.
- [3] 陆学艺. 三农新论—当前中国农业、农村、农民问题研究[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005. 21.
- [4] 中华人民共和国国家统计局. 中国统计年鉴 2005 [EB/OL]. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2005/html/E0503c.htm>
- [5] 温铁军. 农村社会保障与土地制度改革[J]. 学习月刊, 2006, (19): 23-25.
- [6] 中华人民共和国国家统计局. 中国统计年鉴 2005[EB/OL]. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2005/html/D0412c.htm>

Preliminary Analysis of the Contradiction between the Market Economy and the Three Factors in Rural Production

MA Delong

(College of Law and Administration, Southern Yangtze University, Wuxi, China 214122)

Abstract: In discussing the solutions to the three rural-related problems, we need to first recognize two facts that can not be circumvented. One fact is that while the market economy is absorbing rural surplus labor, it is also continuously taking up a large amount of rural land and drawing rural capital out of rural areas. The other fact is that it is difficult to draw capital into rural production because the input/output ratio for labor and capital is negative. This article argues that the development of the socialist market economy will be seriously constrained if the large amount of surplus labor on rural land can not be migrated and the input/output ratio for labor and capital can not be raised. The rural economy will integrate smoothly with the market economy and the socialist market economy will further develop and improve only after we resolve the contradiction between the market economy and the three factors in rural production and deepen the reforms of rural market economy.

Key words: Socialist market economy; Rural land; Surplus labor; Capital

(编辑: 刘慧青)