

宜昌市“科技兴市”的启动、发展和深化

路漫漫

宜昌市位于湖北西部，长江三峡的西陵峡口，是长江中上游的分界点，全国最大的水电基地，鄂西南区域经济中心，以长江三峡著称于世的沿江开放城市。它处于我国焦枝铁路干线和长江的重要交汇点，是我国物资流通网络中东西水运，南北水陆中转的一个中心。《全国国土规划纲要（送审稿）》提出把宜昌列为本世纪末到下世纪初全国综合开发的19个重点地区的重要地段。《湖北经济、科技、社会发展总体战略纲要》也明确提出，在把武汉建设成为国际性的“三通”枢纽的同时，也要把宜昌市建设成为全国性的“三通”枢纽。由此可见，振兴宜昌市的经济，不仅可以带动鄂西南区域经济的发展，而且可以为湖北经济在中部崛起作出贡献，还可以促进整个长江经济带的开发和发展。如此重要的地位，如此高的发展目标，对于起步较晚、工业骨架较小、经济实力较弱的宜昌市，提出了必须选择一条正确的发展途径的要求。实践证明，除了依靠科技进步，提高劳动者素质以外，没有更好的途径。

宜昌较早地提出了“科技兴市”的口号。“科技兴市”战略思想在宜昌市的形成，大体上经过了三个阶段。

第一阶段从1973年到1982年，市委通过关于企业技术进步的调查研究，专门召开了全市科技工作会和现场会，明确提出抓工业发展从科技进步抓起，要求所有工业企业都做到“五有”，即要有科研或设计机构，要有技术革新的专门班子，要有供

体构想制订城市建设和发展的主体结构框架。所谓主体结构即城市中主要要素的结构模式，其主要内容一般是以类型和特色要求为中心而建立起来的与经济、科技、教育等要素相互配比的关系。第五，根据总体构想和主体结构框架制订城市建设和发展的战略规划和执行计划。第六，根据战略规划和执行计划研究策略措施，做好必要准备。第七，规划和计划开始执行后，要紧密跟踪，并及时做出必要的追踪决策。

作为“科技兴市”运行机制的可操作性体制载体，我们基本上可以总结为：一个有权威的总体指

对口学习的技术先进的兄弟厂，要有提供科学研究的对照产品陈列室，要有一个至几个水平较高的新产品。结果，全市有半数以上的企业实现了“五有”要求，市属大中型企业利润以平均24%的速度递增，科技开始受到人们的重视。

第二阶段，从1983年到1986年。在这一阶段，认真贯彻中央关于“依靠”和“面向”的科技工作方针，要求科技界做好“四个服务”。即为改造传统产业服务；为提高产品质量，发展拳头产品服务；为消化吸收引进技术服务；为开发新兴产业服务。“六五”期间，全市引进消化吸收11个国别的33条生产线和大量的单机，对一批国产设备有计划地进行更新改造。截止1986年底，试制出1200多种新产品，其中294种产品获国优、部优和省优称号，纺织、机械、医药等一批产品打入国际市场。全市初步形成了医药微生物发酵、机械液压、电子器件、工艺陶瓷等科技优势，并依靠这些科技优势，发展了与之相应的优势产品。1986年，全市工业总产值达到21.8亿元，比1982年翻了一番。据测算，“六五”期间，宜昌市科技进步在工业总产值增长中所占的份额达37.48%。通过这阶段的实践，使“依靠”和“面向”的科技工作方针在全市得到较好的贯彻，进一步调动了科技人员的积极性。

第三阶段，从1987年至今，确定并贯彻了“科技兴市”的战略思想。1983年12月，该市举行首届软科学研讨会，120多名科技理论工作者和管理干部在一起共商振兴宜昌经济的大计，明确提出了

挥部，一个高水平的综合智囊团，一个纵横有机联结的“矩阵式”职能管理系统，一个科技与经济一体化的“技术创新”体系，一个分工进行全民教育、培养与培训人才的建制，使它们在总体指挥部领导与统帅下统一行动起来。这就是实施“科技兴市”战略应有体制的要点，就是“科技兴市”运行机制的可操作性载体，也是实现“科技兴市”战略目标的组织条件。

以上不成熟意见仅作关于这个问题研究的引论，我们将继续深入探讨。

（责任编辑 岑公）

“科技兴市”的口号，就制订城市发展战略、建立科技与经济结合机制、推动企业技术进步、实现决策科学化与民主化等内容进行了深入探讨，得到与会的省科委以及市委、市政府领导同志的肯定。同年5月，市科委等10个单位联合发起了“科技兴市”对策征文活动，得到社会各界的热烈响应：“各路神仙出山、数千市民献计”。不到半年时间，收到各种方案，建议千余条。同年底，在贯彻党的十三大精神的全市第三次科技大会上，市委书记以“坚持科技兴市，加快振兴宜昌经济”为题作了长篇重要讲话，市委、市政府作出了《关于依靠科技进步，加快振兴宜昌的决定》，正式确立了“科技兴市”的战略思想，提出实施“科技兴市”的重要措施。

他们认为实施“科技兴市”就是要增强科技意识，依靠科技进步，振兴城市经济，促进国民经济和社会事业协调发展，推动两个文明建设。它的理论基础，是马克思关于科学技术是生产力的论述，它的政治依据是“十三大”提出的把发展科技、教育放在首位。它与中央提出的“依靠”和“面向”的科技工作方针基本含义是一致的，而且更丰富了经济、科技、社会事业协调发展的内容。“科技兴市”言简意赅，具有号召力，有利于提高全体市民的科技意识，提高各行各业推进科技进步的自觉性，没有任何一个别的更好的口号能取代它。

宜昌市实施“科技兴市”的总思路是：明确目标，突出重点，三位一体，协调发展。具体说来，就是要以加速实现全市2000年总体发展战略为目标，以企业技术进步为重点，促进科技、经济、社会协调发展。

根据这一思路，两年来他们抓了以下六项工作。

(一) 确立奋斗目标，制订政策措施。他们以城市总体发展战略目标作为科技兴市的目标，将“科技兴市”作为一种战略思想渗透于总体发展战略之中。在总体发展战略的指导下，编制了11个行业发展战略和8个专题发展战略，既有长远规划，又有中期计划和年度目标，把“科技兴市”落到实处。为了造成一个有利于推进科技兴市的社会环境，市委、市政府结合贯彻中央、省有关科技工作的方针政策，逐步制定适合市情的推进科技进步的政策措施。1985年以来，相继出台的《总工程师技术负责制管理暂行办法》等15个有关科技事业的规范性文件，有力地指导和促进了“科技兴市”的工作。

(二) 着力促进企业技术进步。一是建立健全厂长领导下的总工程师技术负责制，加强了对企业技术进步工作的领导；二是组织骨干企业制定科技规划，有计划有步骤地推进技术进步；三是充

分发挥厂办科研开发机构的作用；四是建立考核、奖励企业科技进步的制度；五是逐年增加社会科技投入。1986年投入1274万元，1987年为1800万元，1988年和1989年都在3000万元以上，形成以贷为主、贴息相助、贷拨结合、自筹匹配的多元化投资结构，大多取得了较好的效果。

(三) 坚持改革搞活，释放科技能量。该市在科技机构推行了所长负责制和经营承包责任制；并运用政策导向，鼓励科技人员合理流动，特别是提倡有组织地开展群体智力流动。全市形成了管理、中介、经营三个层次的“立交型”技术市场贸易体系，参与技术交易的专兼职科技人员达13800多人。几年来，全市共签定技术合同1839项，合同金额1397万余元。

(四) 重视人才培养，提高市民素质。一是全面贯彻教育方针，抓好基础教育；二是调整教育结构，发展职业教育；三是寓教育发展于服务之中，不断改善办学条件，教育面向社会，社会支持教育。

(五) 软硬科学并举，推进科学决策。1987年初，宜昌市委要求“建立多层次软科学研究机构，加强软科学调研工作”，并批准成立了全市软科学研究会。现在，全市已建立了三个层次的软科学机构：一是为市委、市政府重大决策服务的政研室、经济研究中心等，形成了近200人的软科学研究骨干队伍；二是由各职能部门、行业主管局建立的43家政研室等，形成了300多人的软科学研究专职队伍；三是群众团体的100多家信息咨询机构。他们都为各级领导决策科学化作出了有力的贡献。

(六) 增强科技意识，建设文明城市。仅去年一年，全市就相继举办了“金秋家用产品创新大奖赛”、“喜看科坛这十年”、“青少年科技夏令营”等16项群众性活动，激发了广大群众特别是青少年学科学的热情，提高了全市人民的科学文化素质。

“科技兴市”的实施，使经济建设的效益、速度、后劲同步增长。1988年全市工业总产值净增4亿，比上年增长18.39%，优质品率提高到29.56%，比上年增长2.3个百分点，市属工业实现利税增长38.2%。今年元至六月，在工业生产遇到严重干扰和困难的情况下，工业总产值比去年同期增长13%，财政收入增长7%。

为了不断把“科技兴市”引向深入，宜昌市将继续调整产业结构，形成技术创新的运行机制，并着手建立“科技兴市”的评价指标体系，同时加强“科技兴市”的理论研究，以便更好地指导实践。

(责任编辑 岑公)