

# 资源型城市可持续发展的环境保护策略

## ——以大庆市可持续发展的环境保护为例

赫丛喜

(大庆石油学院 经济管理学院,黑龙江 大庆 163318)

**摘 要:**作为在国民经济发展中起着举足轻重的资源型城市,如何克服和解决多年来由于资源开采造成的生态系统受损问题,如何进行环境保护使城市可持续发展,是新时期理论和实践工作者需要深入研究的课题。针对资源型城市的特点,从资源型城市可持续发展的环境保护的角度,以大庆市为例,探讨了新时期对资源型城市可持续发展的要求,提出了资源型城市可持续发展在环境保护方面应注意的问题,深入分析了大庆市可持续发展中环境保护面临的问题,并提出了大庆市可持续发展的环境保护的相应对策。

**关键词:**大庆市;资源型城市;可持续发展;区域生态环境;城市化建设

中图分类号:F293

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2009)15-0038-03

### 0 引言

资源型城市是依托资源开发,并随着我国工业特别是重工业的发展而兴起并逐步壮大的。东北是国内资源型城市的集中分布区,我国118个资源型城市中,约有1/4集中在东北地区<sup>[1]</sup>。黑龙江省大庆市就是一座以石油和石油化工为依托建立起来的典型的资源型城市。资源型城市为国家承担着重工业发展所需的天然矿产资源的采掘和初加工任务,具有十分重要的战略地位。但资源型城市在对矿产资源开采过程中,所产生的地下岩层破坏和地上污染等环境问题十分严重,以致于近些年来地震、瓦斯爆炸等灾害连连;同时,矿产资源的不可再生性决定了资源储备将逐渐枯竭,开采成本上升,生产率下降,资源型城市的后续发展受到严重威胁。比如大庆市,从目前的勘探石油储备量和开采进度来看,尚能稳产40~50年,但石油开采成本不断攀升,地表水平面已呈下沉趋势。作为国内典型的资源型城市,必须运科学发展观建设“地上工业”作为石油工业的“接续产业”,加速研究创新科技以实现修复生态环境和遏制地表水平面下沉,为增添城市魅力和打造生态效益型的“环保经济”创造条件。

### 1 资源型城市可持续发展的环境保护要求

资源型城市发展必须坚定不移地以科学发展观为指

导,把环境保护问题放在经济可持续发展的首位。环境问题是产业经济运行中出现的问题,只要产业经济存在,就必然会产生环境冲突和矛盾。因此,环境保护既要常抓不懈,又要融于支撑城市发展的产业经济循环之中。

#### 1.1 以战略环保意识推进资源型城市的科学化转型

科技是第一生产力,也必然成为资源型城市科学化转型的最重要支撑。国内外资源型城市陷入困境的共同成因,是以物质为中心的机械发展观的局限性所致。要实现经济转型,就必须大力发展“地上产业”作为接续。这就客观要求政府必须充分认识到传统资源产业的环境影响,在积极对已破坏环境进行修复的同时,注重对新型产业的环境保护论证。为此,需要更新观念,转变对发展的认识,扭转长期形成的以自然资源为中心、只注重短期利益的狭隘资源观和发展观,把城市可持续发展作为践行科学发展观的基本要义,全力营造资源型城市的物质资源开发、环境维护与生态保持三方并重的局面,充分发挥和整合知识、人才、资本、管理、结构、体制等多种资源,科学构建城市发展更为强大、持久的支撑力。

#### 1.2 以科学环保理念寻求经济转型中的生态效益增长

以不破坏环境和生态平衡为底线的经济才是健康的经济,从中产生的经济效益才称得上是“生态效益”,这也应成为资源型城市可持续发展的目标。生态效益型的经济增长要树立科学的环保理念,科学地按物资、资金、技术、人力资源等条件,进行合理的区域分工,同时要根据城市

收稿日期:2009-04-30

基金项目:黑龙江省教育厅科研项目(11512231)

作者简介:赫丛喜(1963-),男,吉林东丰人,大庆石油学院经济管理学院经济学副教授,研究方向为区域经济、项目经济评价、项目计划与控制。

规模效益来确定资源型城市化的重点,构建合理的城市区域体系<sup>[2]</sup>。并在城市化进程中努力实现可持续发展的城市空间、用地与环境结构,实现可持续发展的城市聚居环境、城市文化环境、城市意识环境。这是一个复杂的系统工程,绝对不能忽视。

### 1.3 科学用好市场调节和政策调控两大功能,规划资源的配置

健全市场调节机制和完善宏观调控政策,是促进资源型城市可持续发展的“两只手”,其中市场自动调节功能属于“无形的手”,政府的政策效应则是“有形的手”。现代经济学认为,当外部不经济的现象存在时,私人活动的水平将高于社会所需要的最优水平,由此将会使资源配置偏离帕累托最优状态;当由于外部不经济而出现“市场失灵”时,可以通过管制、损失赔偿,对外部不经济征收税费和对外部不经济现象以财政补贴、优惠信贷等方式,用政府“有形的手”来纠正外部不经济所造成的资源配置不当。由于“政府失效”可能性的存在,应根据使用者付费、污染者付费和投资者收益应付费等原则,明晰国有资源的产权制度和完善排污权交易制度,充分发挥市场“无形的手”在资源配置中的基础作用。

### 1.4 加速推行以循环经济为核心的经济运行模式

循环经济是21世纪全球发展的大趋势,是一场深刻的工业革命。循环经济要求城市要有合理的产业结构,各产业之间按照生态规律,形成互相关联、相互依存的产业链,并且其物质和能量能够建立起良性的循环体系。培养绿色文化文明理念是城市可持续发展的新思路。

此外,大力加强包括生态文化在内的精神文明建设,把绿色文明理念融入经济、社会的发展中,也成为城市化可持续发展的强烈要求。

## 2 大庆市可持续发展的环境保护面临的问题

### 2.1 基础设施建设相对落后

虽然大庆市的环境有了明显的改善,形成以中心城市为核心,以区域经济一体化为依托,由中心城市和郊区及附近城市群有机组合而成的,具有很强综合功能的城市形态。但大庆市基础设施建设方面仍存在交通拥挤、排水不畅;居住环境方面存在棚户区基础条件差、管理措施不力;生态环境方面还没有全面达到标准等问题。

### 2.2 节能减排工作亟待加强

东城区、八百垅和乙烯等污水处理厂,新建陈家大院泡和大同区污水处理厂的问题,四县生活污水处理厂和生活垃圾无害化处理场,污水污物处理能力面临很多应处理的漏点<sup>[2]</sup>。搞好循环经济试点,推广利用太阳能、汽车燃气等新能源,切实增强科技创新能力,围绕主导产业打造创新平台,支持石油石化企业开展技术创新,提升现有科研院所研发实力,加快建设石油石化装备制造研究院、石油石化产品深加工研究院和黑龙江省中加食品研发中心等方面还急需加强。

### 2.3 油气产业“一柱擎天”局面尚未得到有效解决

资源型城市经济发展需要解决的首要问题,就是打造能够替代矿产资源开发的“接续产业”,创造城市发展新的产业支撑点。大庆市作为资源型城市,虽早在1987年就开始提出发展多元产业,但油气产业“一柱擎天”的局面至今仍未改变。2008年大庆油气田生产与非油产业比重为21:16,表明第三产业发展相对滞后,依托当地资源发展农产品加工、纺织、服装、鞋帽等“地上工业”十分缓慢。如果接续产业不能提前替代矿产工业,资源型城市的未来将演变成废墟一般的“空城”。可见,发展以第三产业为基础、以轻工业为中轴的石油天然气替代产业任重而道远。

### 2.4 政府职能缺位的问题

经过30多年的开发建设,油田正由单一工矿区朝着综合功能型的中心城市发展。但是,目前大庆油田已进入了资源开发的后期,油田含水率攀高、开采成本上升、高产稳产难度加大、产业结构畸形、主体产业对资源的依赖性强烈、接续产业弱小、高度计划体制下的内向型产品经济与市场机制下的开发型商品经济之间矛盾突出、管理体制不顺等问题都与政府职能缺位有关,从而导致城市功能较弱,辐射能力不强,生态环境伴随资源开发强度的扩大而有恶化之势。

### 2.5 城市个性魅力不突出

大庆是个仅有30年城龄的年轻城市,油田创建开发也不过50年的历史。几乎所有大庆市民都来自五湖四海,是典型的“移民城市”。漫长而艰辛的两次创业历程,先后积淀了宝贵的“铁人精神”和“大庆精神”,但至今大庆仍然没有努力挖掘和塑造出独特的本土个性文化;在产业转型过程中,也存在与周边城区产业同构的现象,缺乏非油经济领域“一枝独秀”的特色产业,依托地上资源自主开发生产的产品品牌缺乏广泛的知名度,名优知识产权保护体系尚不健全。这必然潜伏下“地下油气资源枯竭之日,就是大庆被遗忘之时”的发展危机。

## 3 推进大庆市可持续发展的环境保护策略

资源型城市转型面临的主要问题,就是转型方向和转型战略。从方向看,生态效益型城市是逐步取代资源型城市的最佳选择;从转型战略看,要以科学发展观为主导,以创新科学技术为动力,以环境效益为核心。

### 3.1 树立以环保为基础的可持续发展的科学理念

本代人攫取了资源的物质利益,起码应该为下一代人留下一片洁净的蓝天。科学发展观要求经济内涵增长,实现可持续发展。实现科学发展观为指导的大庆资源型城市转型,就是要进一步调整和优化经济结构,彻底摒弃先污染后治理的老路,以信息化带动工业化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。大庆要提前30年打造新型工业,重视利用国家级高新技术产业开发区,发展科技含量高、品牌效应强、地方特色突出、经济效益显著的工

业产品。同时,构建城市化和工业化发展的良性互动机制,通过加快工业化进程,增强城市的集聚辐射功能和吸纳劳动就业的能力,促进城市人口规模和地域的扩大,提高城市化水平和质量,在为本地人创造富庶的同时,给子孙后代留下良好的生存环境。

### 3.2 加强城乡环保基础设施建设以推进生态环境建设

深入推进“三通四建五保六帮”工程,实施促农增收、设施建设、道路畅通、饮水安全、改善生态、造林绿化、医疗惠民、教育振兴、低保救助和市场流通“十项行动”,扎实做好“三农”工作,促进农村经济社会和谐发展。加强基础设施建设,调整农业结构,逐步提升畜牧业,抓好草原禁牧、品种改良、疫病防控和风险防范等项目的重点工作,加快发展质量效益型、环保型、生态型和集约型畜牧业,推进农业产业化。扶强做大金锣、日月星等龙头企业,延伸产业链条,鼓励标准化生产,扩大绿色有机食品市场销售份额,培育跨区域农产品专业批发市场,建设现代农村。实施“一建三改”,建沼气池、改厨、改厕、改圈,加快转变农村生活方式,推进卫生信息、卫生支农和乡镇卫生院标准化建设工程,改善农村医疗卫生条件,搞好村镇规划建设,突出抓好中心村和小城镇,优先发展乡镇所在村、交通要塞村和流通活跃村。

### 3.3 构建环保产业和生态城市的城市转型规划

资源型产业发展困境形成的“多米诺骨牌效应”,必然对城市的发展和稳定形成全面冲击<sup>[3]</sup>。大庆位于内陆,长期的资源导向型发展造成了城市缺乏一般大城市的开放性,经济体系处于封闭状态,城市功能缺失,辐射能力弱化。为此,大庆市既要加大力度进行资源型产业转型,又应通过产业转型摆脱城市经济对石油、天然气的简单依赖,改变城市形象,提高城市承载能力,增强大庆作为全国“魅力城市”和“卫生城市”应有的辐射功能,在转型过程中推进大庆城市圈的形成与发展,开辟大庆环境工业化和生态城市化的崭新路径。政府必须克服思想上的障碍,不惜一切代价鼓励并扶持民营企业,坚定不移地实施“大民营”战略,充分发挥民营企业在组织接续产业投资资金、吸纳转型职工就业等方面的巨大潜力,使低污染民营企业成为城市转型过程中的主力军。转型的目标不仅是以建设生态型中心城市为核心,实现大庆从省内特大资源型中心城市向综合性现代化大都市的转变,更要通过资源型中心城市转型把生态理念渗透到整个区域经济中,带动大庆市的“二次崛起”。

### 3.4 加强生态环境建设,推进大庆市的整体发展

应按照现代自然理念规划城市,接轨国内国际领先建设标准,突出“现代、自然”风格,做好城市设计。东部城区应整体推进萨尔图飞机场工程建设,应尽快在这座资源城市实现机场试航。西部城区启动建设铁路大庆西站,搬迁“后四厂”,建设新城。继续实施以造林为重点的植树绿化工程,抓好以“堵西北风口”为重点的防沙治沙造林工程

及村屯绿化,尽快实现全年造林1万公顷,森林覆盖率达到10%;加大草原管理力度,扩大禁牧成果,推广封区育草;抓好产业环境保护,实行环境准入制度,对所有建设项目进行规划建设环评;强化工业污染防治,对重点污染源采取强制审核、排污许可、挂牌整治、限期治理,实现达标排放,加大市区内环境噪音和污染防控力度;加大水域污染治理,借鉴黎明湖改造经验,对境内果午泡、东风泡、明湖、新潮湖、滨洲湖和黎明河“五湖一河”环境治理。<sup>[4]</sup>

### 3.5 突出地域特色和注重卫生城市的个性发展

大庆城市转型,要结合其在哈大齐工业走廊、黑龙江省域、东北地区和全国4个不同圈层的地位全面考虑,从更广的区域范围、更长的时间跨度出发,充分认识和利用国内知名油气田的独特地域优势,2007、2008两年连续被评为全国“魅力城市”和“卫生城”的形象优势,把50年油田积淀的“铁人精神”、“大庆精神”等创业文化底蕴融入到城市转型和城市的建设进程中,塑造出响彻国内外的“大庆文化”;同时,努力挖掘大庆的种植、养殖、湿地、草原、盐碱等地方特色资源,加工本地特色的“旅游产品”,消除大庆与周边城市产业同构现象,保证转型后的独特城市魅力。城市内部空间结构也需依照循环经济理念,注重因地制宜和个性发展,调整布局,优化经济结构,保证转型后各区的特色发展。

## 4 结束语

最后需强调指出,大庆市应充分发挥省内独有的“大学城”科技优势,大力聚集、整合创新资源,优化生态环境,进一步促进油气采掘、石油化工和农牧业等传统产业的集约发展;不断完善城市功能,拓宽第三产业发展渠道,延伸产业链条,改善经济结构,积极研究改变科技和经济“两张皮”,探索创新价值链完美结合的有效途径,为大庆市深化科技体制改革提供示范,努力找出一条以科技为驱动力的城市转型道路,发挥资源型城市环境保护争先的示范作用。

#### 参考文献:

- [1] 满希明.矿业资源型城市建设循环经济生态城市的思考[J].技术经济,2006(4):17-18.
- [2] 张秀生,陈先勇.中国资源型城市可持续发展现状及对策分析[J].华中师范大学学报,2006,41(2):117-120.
- [3] 牛凤瑞.可持续发展与城市化[J].城市,2005(5):8-11.
- [4] 付晓东.中国城市化与可持续发展[M].北京:新华出版社,2005(5):7-8.
- [5] 2008年大庆市政府工作报告[R].大庆信息港,2008.
- [6] 赫丛喜,刘东华.湿地建设对大庆市生态发展的作用[J].北方经贸,2008(12).

(责任编辑:陈晓峰)