

## 保障农业持续稳定地发展

——《农业发展后劲》专题研讨会综述

郭犹煥

《科技进步与对策》杂志社举办的《农业发展后劲》专题研讨会，于七月二日在华中农业大学召开。参加会议的有武汉大学、华中农业大学、湖北省社科院和农科院、湖北省科委、农牧厅，以及部分县的专家、教授、实际工作者。湖北省科委委员李光柏同志出席并讲话。

研讨会根据邓小平同志关于进一步促进农业发展的重要意见和中央农业主管部门提出的关于保障农业持续稳步增长的建议，联系我国农业发展的实际，就农业发展后劲的意义、内涵、制约因子，以及增强农业后劲的对策等，展开了热烈地讨论。现将讨论意见综述如下。

### 增强农业后劲的战略意义

与会同志一致认为，党的十一届三中全会以来，农业发展很快，成绩显著，是我国历史上少有的。但从农业生产力的进一步发展和国民经济对农业的战略要求看，却还存在许多问题，集中表现为农业后劲不足，有些农产品生产出现徘徊。

**1. 农产品生产方面：**粮食生产，1984年大丰收，1985年减产560亿斤，1986年回升200多亿斤，计划1987年达到1984年的水平。出现了一年减产，需要二年或三年恢复的被动局面。棉花生产，1984年种植面积1.04亿亩，收购1.2亿担，到1986年播种面积0.66亿亩，收购棉花0.6亿担。今年预计播种面积0.65~0.70亿亩，总产0.65~0.7亿担，呈下降趋势。

**2. 生产条件方面：**（1）耕地减少。建国

以来，共垦荒地5亿亩，而非农用占地5亿多亩。“六五”期间平均每年净减耕地738万亩，而且减少呈逐年扩大趋势。与此同时，复种面积减少，全国“三冬田”已扩大到0.7亿亩。土地质量下降，全国每年沙化面积扩大60万公顷，南方水田次生潜育化面积亦在扩大。（2）水利失修，设备老化，抗御自然灾害能力减弱。如湖北荆州地区“六五”期间农田水利建设平均每年完成土石方1.08方亿立方米，比1955年均减少1.14亿立方米。胶东的机井已报废2万多眼。由于这些原因，全国农田有效灌溉面积由1980年的3517.5万亩，下降到1984年的3464.4万亩。

（3）生态环境失调。由于森林、草场植被的破坏和农业资源的不合理利用，导致水土流失，目前流失面积已达200万平方公里，占国土面积的五分之一。水土流失，不仅冲走了大量表土和养分，还使河床抬高，水库、湖泊淤积，调蓄能力减弱。环境污染更加剧了生态失调。

上述情况如果继续下去，一是难以保证到本世纪末人均800斤粮食的供给；二是难以保证农民人均收入水平的稳步上升。因此，增强农业发展后劲，保障农业持续、稳步增长，不仅关系农民本身生活水平的提高，也关系到整个国民经济的发展和生态环境的改善。

### 农业发展后劲的内涵

与会同志认为，从理论上弄清农业发展后劲的本质特征是很重要的。有的同志提出，农业发展后劲的内涵是从生产力的角度

## · 综述 ·

讲的，因此要和影响因素相区别。在具体定义农业发展后劲时，各人的表述不一，归纳起来有如下几种：

一种意见认为，“农业后劲是通过对自然资源和经济资源的合理有效利用，使农业生产力和农业经济持续、稳定、合理增长的能力。”

一种意见认为，“农业后劲，指农业现实生产力和潜在生产力的总和。”

一种意见认为，“农业后劲是指农业生产的内在活力与后续发展能力。”

一种意见认为，“农业发展后劲就是农业物质技术条件。”

我们认为，农业发展后劲，从本质上讲，是生产力的范畴，是一个动态的概念。它是指在相当长时期内，农业稳定、持续、协调发展的能力。其内涵是十分丰富的。

### 农业发展后劲的制约因子

与会同志分析，造成农业后劲不足的原因是多方面的，从当前情况讲，主要有如下几点。

**1. 农民对土地的投入兴趣下降。**据河北、山东、河南等省抽样调查，农民对农田的投资，1984年比1983年减少25%；1985年又比1984年减少近三分之一。这种情况在各地都存在。之所以出现此种情况，是由于：（1）许多农民仍然存在着怕政策变的心理，加之土地承包制的不够完善，因而降低了对土地投资的兴趣。他们或白水种田，剥夺地力；或只施当年见效的化肥，只用不养，使地力下降。（2）农村加工业和第三产业发展后，一般经济效益好，而农业生产风险大，加之生产资料涨价，负担加重，成本上升，种田的比较利益差，因而使

农民的投资兴趣转向二、三产业，甚至把钱存入银行也不愿或较少投向土地。（3）农民收入本来不多，又受到高消费压力的影响，事实上能投向农田的资金也是十分有限的。

**2. 农业基本建设投资少，并呈下降趋势。**我国农业基本建设投资是世界上最低的国家。1952年—1978年，我国农业投资总额为农业总产值的3.5%，而西德1977年为43.3%，日本1975年为53.8%。1978年后，我国农业投资有较大增长，但近年来又在下降。“六·五”和“五·五”时期相比，水利投资由7.6亿元，减少到4.9亿元，下降36%。地处大别山的罗田县，农业基本建设投资占县财政支出的比重，“五·五”期间占29.8%，“六·五”期间下降到9.28%。1985年财政用于农业基本建设投资仅87万元，比1984年的400多万元，下降78.25%。由于投资减少，使水利失修，设备老化，抗灾能力减弱。

**3. 非农产业发展，占用大量耕地。**随着城市和工、交事业的发展，特别是小城镇的膨胀，使许多地方的耕地减少。如不合理安排，要使农业持续、稳定发展是难以办到的。

**4. 农业劳动力素质下降。**由于农业生产的劳动强度大和经济效益低，一些有能力的青壮年转向其它产业，把农业仅当作副业，“种粮糊口，包山烧柴”，这样，使农业劳动力的素质逐渐下降。据天门县调查，全县已有68%的高中毕业生、63%的初中毕业生、80%的能工巧匠转向非农产业，真正留下来务农的大多数是些文化程度不高的“老实人”，或是“老、弱、病、妇”。如果全靠这样的队伍来建设现代化农业，来保障农业的发展显然是一个大问题。

上述几个因素相互联系，相互影响，综合制约着农业发展的后劲。

## 增强农业后劲的对策

农业发展后劲如何，不仅关系农业本身，还关系到整个国民经济的发展。要保障农业有足够的后劲，也理所当然的是国民经济各个部门的职责。这就是我们制定增强农业发展后劲对策的基本出发点。具体讲有如下几条：

### 1. 各行各业都要把加强农业后劲放在国民经济发展的战略地位。

农业是一种风险性生产，农业劳动生产率上升慢于工业，农产品在市场上常常处于不利地位，兴修水利、改良土壤投资大，且回牧期长，而储备和增强农业的发展后劲，更需大量的资金投入。各行各业都应把增强农业发展后劲作为自己的重要职责。财政部门的衡量指标，应该是对农业投资的逐步增加；商业供销部门的衡量指标是农业物质投入质量的保证率和农产品销售的速度；科技管理部门的指标是提供适用技术的多少；县以下领导机关的指标是精力的比重和协调的能力。

### 2. 进一步完善生产关系，发挥农民整体积极性。

联产承包责任制给农村带来了活力，调动了农民商品生产积极性，但也存在一些问题，需要继续完善。首先要继续坚持“谁承包、谁治理、谁经营、谁受益”的原则，做到使用权、管理权、受益权长期不变，使党的政策取信于民。其次，增强集体“统”的功能，要从经济实力上能够指导和协调农民的建设、生产和经营活动。再次，打破土地转移的凝固状态，鼓励耕地向种田能手集中，发挥其规模效益。对于承包地块过于零散，不便经营的，可由集体出面协商，在自愿基础上进行适当调换，尽量做到集中连片

承包。对于无力耕种，不善经营土地的农户应由集体出面动员其转包或少包。对荒芜土地的，要收取土地荒芜费。最后，在有条件的地方，逐步发展联办合作经济。

### 3. 改造中低产田，建设高产稳产农田。

目前，许多农田的产量是稳而不高，或高而不稳，或不高不稳。增强农业发展后劲，应十分重视中低产地区，逐步建设起高产稳产农田。改造中低产田的主要技术措施有：兴修水利，调整作物布局，施足有机肥培肥地力，增施化肥。

在建设高产稳产农田中，要首先注意商品粮基地、商品经济各类型基地的建设，把国家的投入和农产品商品量的增长直接联系起来。

### 4. 开拓生态农业的新路子。

生态农业，是自觉地运用生态学原理来设计和安排生产的农业。我们讲的生态农业，并不是一种封闭的自然经济，而是一个开放的人工系统。建设生态农业，从根本上说，是为了最大限度地利用农业生态系统的整体功能，提高农业的投入产出效率。根据目前各地生态农业的实践，生态农业发展可采用如下几种途径：

根据食物链原理，建立不同营养结构模式。如“桑基鱼塘”、“蔗基鱼塘”模式。

根据多层次利用光能原理，建立立体农业模式，如农田、水体、林地立体结构模式。

根据共生原理，建立生物共生模式。如稻鱼共生模式。

根据物质能量循环规律，建立农林牧综合发展的立体农业模式。

根据生物与环境的适应性原则，采用地膜覆盖、温室育苗技术和旱作粮田，节水型农业等技术。

(责任编辑 岑 公)