

强国有企业廉政建设之我见

作者：西安市第二市政工程公司 张建伟

[摘要] 近年来，国有企业反腐败工作和廉政建设取得了一定的成绩。然而，由于体制、机制和法制建设还不够健全，企业党风廉政建设的形势仍然十分严峻。因此，在继续加大反腐工作力度，切实加强党内监督和社会监督的同时，还必须从企业改革发展的实际出发，切实加强企业廉政建设工作。

[关键词] 国有企业；反腐败；廉政建设

近年来，国有企业在完善法人治理结构，建立现代企业制度，提升企业整体素质的同时，反腐败工作和廉政建设也取得了一定的成绩。然而，由于诸多原因，特别是体制、机制和法制建设还不够健全，企业党风廉政建设的形势仍然十分严峻。因此，在继续加大反腐工作力度，切实加强党内监督和社会监督的同时，还必须从企业改革发展的实际出发，切实加强企业廉政建设工作。而加强企业廉政建设工作，就必须紧密结合企业生产经营、改革改制等工作实际，着力于以下几个方面。

一、健全完善廉政建设工作机制

胡锦涛总书记在中央纪委二次全会上强调指出：“每一个领导干部特别是主要领导干部都应明白，不重视或者不认真抓党风廉政建设和反腐败工作就是严重的失职。”党风廉政建设和反腐败斗争，事关党的生死存亡。企业的领导干部，肩负着抓好党风廉政建设和反腐败斗争的重要领导责任。因此，企业各级党政领导班子要按照中央的要求，贯彻落实党风廉政建设责任制。要坚持“一岗双责”，既要对企业的经营负责，又要对企业的党风廉政建设负责。要把党风廉政建设任务层层分解，落实到各级经营管理者，像抓生产经营一样认真考核和奖惩。企业党政主要领导要把廉政建设工作作为重要工作抓，用责任制促进企业规范经营，完善规章制度，建立健全廉政建设的领导体制和工作机制。把廉政建设摆到更加突出的位置，企业主要领导要负总责，同时要按照谁主管谁负责的要求，建立领导班子和领导干部抓廉政建设的责任制。纪检监察部门要研究制定加强廉政建设的具体实施意见，并与其他工作一同部署、一同检查、一同落实、一同总结。要紧紧围绕树立“八个方面良好风气”，进一步坚持和完善理论学习、调查研究、密切联系群众、廉洁从政等一系列制度。同时要根据各级领导干部在思想、工作、生活作风等方面出现的新情况、新问题，抓住关键环节，加大制度创新，建立管用有效、有约束力、操作性强的新制度，并采取切实有效的落实措施，逐步形成加强企业领导干部廉政建设的长效机制。实际工作中，要大胆探索，努力创新，结合建立现代企业制度的要求，进一步完善权力制衡机制。为此，要按照现代企业制度的要求，切实加强董事会、经理层和监事会的责权建设。努力使他们真正发挥作用。要按照《公司法》和现代企业管理要求，对企业内部的决策权、执行权、监督权进行合理分解和有效制约，防止权力行使失范。还要特别注意并切实抓好“三重一大”制度在企业的贯彻落实。凡涉及重大决策、重大项目安排、重要人事任免和大额度资金的使用，必须经过集体研究讨论，绝不允许个人或少数人擅自决定。

二、不断完善财务监管机制

财务管理是防止腐败、防范企业风险的一道闸门。因此，必须坚持不懈地完善企业财务监管机制。要建立健全企业内部的预算编制和预算管理，通过财务预算控制企业的支出；明确各层经营管理人员和部门的授权范围，绝不允许超越授权的事项和超越授权额度的支出。要健全并严格执行财务支出的审批程序，违反程序的支付要求，财务部门有权拒绝。还要严

格执行《会计法》，坚决杜绝企业乱挤乱摊成本，搞两本帐、隐瞒收支、转移资产等会计失真的违法行为。同时，要加强对企业集团及下属企业领导干部的经济责任审计工作，不仅要加强传统意义上的“会计审计”，还要加强对规章制度执行情况的审计，以及早发现企业的隐患和风险。

三、领导干部要自我约束，为人表率

国有企业领导干部担负着保证和实现国有资产保值增值的重大责任，同时也肩负着抓班子、带队伍的重要使命。因此，国有企业各级领导干部必须把提高领导班子和领导干部整体素质和廉洁自律水平放在突出的位置，狠抓不放。领导干部要严格遵守廉洁自律的各项规定，管住自己，管好配偶、子女和身边工作人员，要把握好四个方面：1、把握正确的政治方向，企业领导干部要以“三个代表”重要思想武装头脑，并切实体现在具体工作和学习上，努力在思想上、行动上自觉地同党中央保持高度一致。要发扬民主，团结共事，顾全大局，令行禁止，始终不渝地忠于党的领导，做到政治方向无偏差、理想信念不动摇。2、努力加强学习，提高本领。要强化政治理论学习，提高政策水平和分析、认识、解决问题的能力。组决学习廉洁自律有关规定，着力提高理论研究、政策、法规、制度等工作能力。要不断向书本学习、向实践学习，做到勤于学习，勤于思考、勤于实践，通过多学、广学、学深、学透，努力适应时代发展需要，适应工作需要。3、增强自律意识，率先垂范。企业领导干部要坚持高标准，严要求，在执行党纪国法上发挥先锋模范作用。要经常用“四大纪律八项要求”来对照检查自己的一言一行，要求别人做到的，自己首先要做到，要求别人不做的，自己坚决不做，真正成为遵纪守法的模范；要克服特权思想，自觉接受监督，时刻将自己的言行置于党组织和人民群众的监督之下。艰苦奋斗、勤俭节约，带头反对铺张浪费，抵制享乐主义和奢靡之风。要慎独、慎微、慎权，努力做到不为名所累、不为利所缚、不为权所动、不为欲所惑，注重品德修养，确立健康的生活情趣，清清白白做事、堂堂正正做人。4、牢记党的宗旨，要把全心全意为职工谋利的宗旨体现在企业领导工作之中，真抓实干，取信于民，要带头深入基层、深入实际、深入群众，摸实情、讲实话、办实事、求实效，从群众中吸取智慧和营养，提高工作能力和水平。要自觉树立正派做人、公道处事的良好形象，时刻做到对党、对人民负责，把职工群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为判断企业领导干部工作的标准。让职工群众切实感受到企业领导干部可亲、可信、可敬，无愧于“企业的带头人，职工群众的贴心人”的称号。

与此同时，要建立健全自我约束机制，不断加强对领导干部的党风廉政教育。通过教育，引导广大领导干部树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观，以良好的思想素养、高尚的道德品质、强烈的自律意识来约束自己的行为，增强廉洁自律的内在动力。还要增强教育的针对性，有针对性地对领导干部进行党课教育，先进典型的正面教育，反面典型的警示教育。特别是对新任职的企业领导干部，必须与他们进行任职廉政谈话，早提醒，早预防。

四、与企业经营管理紧密结合

企业生产经营管理的不规范、不到位、制度不完善，是滋生各种腐败现象和不廉洁问题的土壤和条件。因此，企业廉政建设必须与经营管理紧密结合，融入企业经营管理的全过程。一要与加强企业管理结合。加强企业党风廉政建设本身就是加强企业管理的重要内容，加强企业管理又是保证企业反腐倡廉的一项根本性措施。为此，必须把企业党风廉政建设融入到生产经营活动各个事项、各个环节的管理之中，融入对领导干部和有业务管理权、岗位处置权的各类人员及其行为的管理之中，加强对生产经营活动的效能监察，向管理要廉洁、要效益。二要与加强企业规章制度建设结合。企业各项规章制度建设必须能够体现反腐倡廉的要求，通过不断加强企业的制度建设，实现用制度管人、用制度管事、用制度治企，促进企业党风廉政建设。三是与深化改革结合。企业党风廉政建设务必要将落脚点放在推进改革、促进发展上。为此，要针对企业生产经营中的重点和群众反映的热点问题，不断拓宽工作思

路，创新工作方法，善于用改革的办法解决企业发展中权力制约、行为规范、依法治企等深层次问题，从源头预防腐败现象的发生。

总之，加强国有企业廉政建设除了做好党的方针政策、法律法规、职业道德以及人生观价值观的宣传教育外，还必须强化企业内部监督、制度建设以及建立有效的工作机制。只有这样，才能有效约束企业领导层在经营管理过程中的行为，达到预防腐败和各类违法行为发生的目的。