

统筹经济建设和国防建设协调发展实现富国与强军统一

作者：西安政治学院 张华

一、富国与强军的统一是马克思主义唯物史观的科学运用和生动体现富国与强军，共同构成国家富强的两大基石，两者相互依存，不可偏废。

1、经济发展水平决定国防建设水平，富国是强军之基

纵观世界大国兴衰史，有一条基本规律曾被反复印证：国富才能兵强，兵强才能安全，安全才能发展，发展才能强国。

富国是强军之基，但并不是富国就能强军。1840年鸦片战争之前，清王朝的国民生产总值仍居世界第一，但很快却被世界列强的坚船利炮撕开国门，进而沦为半封建半殖民地的弱国。相反，当时的日本也倍受西方列强欺凌，明治维新才开始发奋图强。1895年甲午海战打败了当时号称“亚洲第一”的北洋水师，迫使清政府签订了丧权辱国的《马关条约》，割让台湾、澎湖列岛和辽东半岛，赔款2.3亿两白银。日本把这笔索赔资金投入军备，在1904年日俄战争中全歼俄国远东舰队，从此一跃成为世界强国。而在甲午海战前十年间，慈禧用于军费的开支少之又少，甚至挪用海军经费为自己过六十大寿；不仅如此，她还花费1万万两白银修建圆明园，这笔白银足可以增建10支北洋舰队。1900年八国联军打进北京之时，清政府又签订《辛丑条约》赔银4.5亿两，按照当时清朝的收入要赔到1960年以后才能付清。如此政府，还能谈什么富国、强军。

国家富强、军队强大、人民安居乐业，这是中国人一百年来的愿望。但是，强军必须有条件、有实力、有物质基础，经济建设始终制约着国防建设。如果脱离整个国家经济建设体系去搞封闭性国防建设，不仅会影响国防建设的健康发展，而且会影响国家整体实力的提升，甚至会出现军队实力减弱或者导致经济衰退。前苏联冷战期间一直和美国进行军备竞赛，为了跟上军事对抗的步伐，国家将军事建设放在了第一位，直在70年代开始在核武器数量上全面领先美国。但由于过分重视军事投入，因而对经济建设造成了致命的破坏，到80年代美国利用星球大战计划，进一步把前苏联拖向了崩溃的边缘，直至走向亡国的深渊。解放和发展社会生产力，是解决包括国防和军队现代化建设在内的当代中国所有问题的前提和基础。改革开放以来，我国经济取得了巨大成功，每年近两位数的经济增长为世界所震惊。高速发展的经济是和近十年来国家建设的指导思想分不开的，没有“以经济建设为中心”这个根本，实现高速发展是不可想象的。

2、国防建设是经济建设的保障，强军是富国的有力支撑

富国和强军的统一，既是强国之策，也是强军之道。一个民族要自立于世界民族之林，不仅要有雄厚的经济实力，而且要有强大的国防实力作后盾。但是，经济发展并不等于国防就自然强大。像我们这个拥有13亿人口的发展中大国，如果没有强大的国防力量，就不可能获得应有的国际地位，也难以有效保障经济建设成果，而且在许多方面都会受制于人。历史经验证明，一个国家如果不谋求经济发展，没有经济实力支撑，就成不了富国，国家也就站不起来；但是，没有强大的国防力量，国家就是站起来了，也是弯着腰走路。经济力量决定军事力量固然不错，但决非必然。许多历史事实表明，如果不重视对军事的财力物力投入，军事力量是不可能强大的。历史上的宋朝曾经统治中国319年，与宋朝对峙的有契丹族、女金族、蒙古族的政权，和这些少数民族相比，宋朝是最富庶的政权，经济规模远远超过前者，但最后却被少数民族政权所灭亡。其中一个重要原因，就是没有强大的国防，没有强大的军队。

国家的命运及其国际地位，常常是通过军事的强大和战争的胜负来决定的，而战争则是对国家的精神和意志的凝聚和体现。美国通过两次世界大战证明了自己是世界第一强国；新中国通过抗美援朝迫使美国在停战协议上签字，打出了国威、军威，令世人刮目相看。可见，国

家的强盛决不是单纯以经济水平的高低来衡量的，而是以国家的综合国力来体现的，国防建设是一个国家综合国力的重要组成部分。俄罗斯经济在上个世纪 90 年代中叶几近崩溃，西方世界不得不对它进行经济援助。经过多年致力于发展经济，虽然俄罗斯的经济总量还不到中国的 1/4，但它拥有世界最大的核武库，拥有曾经威震世界的军队，又有哪个国家敢小看这个世界第二大军事强国呢？

建设一支强大的人民军队是时代的要求，是国家发展的需要。我们强调强军并不是搞军备竞赛，目的是为了和平与发展。

3、经济与国防构成综合国力两大基石，富国与强军相辅相成

经济建设是国家发展强大的基础，国防建设是国家安全稳定的保证。如何统筹两者的协调发展，就成为实现富国与强军统一的关键环节。经济建设是一切的中心，富国与强军虽有主从之分，但并无先后之别，更不能失衡发展，甚至相互矛盾。因此，实现富国和强军的统一，其目的就是让富国呼唤强军、促进强军，强军依托富国、维护富国，使他们在全面建设小康社会中实现统一融合，相得益彰。

实现富国与强军的统一，需要统筹好经济建设和国防建设的关系，保持两者同步协调发展。必须牢牢扭住经济建设这个中心，不断累积社会财富，这既是富国的基础，也是强军的前提。过分投入国防甚至穷兵黩武是违背人类社会发展规律的。德国在“二战”时有步骤地把它的全部经济力量用来适应战争需要，从 1933 年至 1939 年，军费平均每年 150 亿马克以上，占到国家经济预算的五分之三，战争后期几乎把国家经济全部用于战争。他们是准备通过强大的军事力量征服欧洲以至整个世界，结果不仅导致战争失败，而且导致国民经济崩溃，国家一分为二。

促进经济建设和国防建设又好又快发展，是国家现代化建设的两大战略任务，两者必须相互促进、协调发展。国防实力是衡量一个国家综合国力的重要指标，也是国际综合国力竞争的一个重要方面。所以当今世界，任何一个国家，无论所处的战略地位如何，国家的利益目标如何，都在竞相致力于增强包括国防实力在内的综合国力，以此谋求国际战略上的主动权。我国现在并将长期处于社会主义初级阶段，坚持以经济建设为中心，集中力量把经济建设搞上去，是解决包括国防和军队建设在内的当代中国所有问题的前提。只有国家富强了，经济实力增强了，各方面建设才有基本依托，才能有更大的发展；只有正确把握经济建设和国防军队建设的关系，不断增强包括经济实力、国防实力在内的综合国力，中华民族才能真正走向富强。

二、以科学发展观统筹国防建设和经济建设，是实现富国与强军统一的关键环节

科学发展观既是推进我国经济社会发展的重大战略思想，也是国防和军队建设的根本指针，必须在全面建设小康社会的大局中统筹国防建设和经济建设，使国防建设与经济建设在更高水平上实现科学有序的结合。

1、遵循经济建设和国防建设的发展规律，实现富国与强军的有机统一

改革开放初期，国家以经济建设为中心，国防和军队建设必须服从和服务于经济建设大局，因而强调“军队要忍耐”。在这种大背景下，军队做出了一定的牺牲和让步，这主要是因为当时国家经济处于不均衡发展状态，能够提供给国防和军队现代化建设的各种资源有限。20 世纪 90 年代中后期，在国家经济实力不断提升的情况下，国防建设和经济建设逐步走上了协调发展的轨道。现在改革开放已走过 30 年，这 30 年来打下的物质基础具备了实现富国和强军统一的条件，十七大提出实现富国和强军的统一，对于提高整个国家的国防实力和军队建设来说，必将起到科学的指导和推动作用。

在经济全球化进程中，国防建设与经济建设的联系越来越紧密，军队建设与经济社会发展的相互依赖性越来越强，因而十七大对国防和军队建设提出了更进一步的要求。这就是我们只有拥有一支强大的军事力量作为战略支撑，才能更好地维护国家安全，进而保持国家在

经济全球化进程中稳步推进。这种逻辑客观上要求我们必须统筹兼顾国防建设和经济建设，在进行经济建设的同时充分考虑国防和军队建设的需求。

国家必须通过科学的发展规划，合理确定国防和军队建设的战略布局，在经济、科技、教育、人才等各个领域建立军民一体的资源配备体系，把军民结合、寓军于民贯穿到各个方面，最大限度地利用国家经济社会资源促进国防和军队建设的发展。军队建设要进一步强化质量效益观念，向科学管理要效益，充分运用现代化管理方法和先进技术，实现科学高效的管理，降低军队建设成本、提高军事系统运行效率、增强部队战斗力。

2、充分挖掘军队自身潜力，始终保持国防和军队建设的强劲发展动力

一是注重质量建设，走中国特色的精兵之路。近30年来，整个世界形势的变数尤其是军事技术变革的发展，对军队质量建设提出了更高的要求。过去的部队靠的是人多力量大。现在高新军事科技和武器系统高度发达，具有现代科技素质的人才越来越多，在战斗力生成方面扮演的作用越来越大，人多不一定是优势。建设现代化军队必然要求精兵，把资金投入提升到提升科技含量和战斗力上来，特别是提高技术兵种和海空军力量建设水平，提高有效保卫国防的能力。

二是提高武器装备性能，增加杀手锏武器。从一定意义上说，现代战争是国家科技实力特别是军事技术实力的较量，没有一定数量的杀手锏武器不行。2007年在中国军事博物馆纪念建军八十周年大型主题展览中，我军展示了海军最新式核动力潜艇模型，同时展示了99式坦克、两栖步战车、新战机等十多件新式装备，尤其是核潜艇陆续装备海军，这标志着中国不仅增强了抗核打击的能力，而且把中国的核威慑力提高到了一个新的水平。近年来，随着国家经济实力的增强，军事实力也得到了快速发展，特别是“杀手锏”武器陆续装备部队，为维护国家安全发展利益和推进祖国和平统一，提供了重要保证和有力支撑。

三是拓宽发展视野，加快军队职能转变。新世纪新阶段我军历史使命的提出，赋予了人民军队新的职能和任务。我军必须根据新使命的要求加快职能转变，适应新的任务和国际战略环境。在当代世界相对和平和以经济建设为主流的情况下，军队职能的转变趋势将是，强化战略边疆意识，跳出国土防御型传统思维，把未来战争的战场延伸到境外；加强与盟军作战的战略合作；打击恐怖主义要先发制人；在境外利用战略攸关区建立军事基地和驻军；军队要承揽突发事件中的撤侨和保护境外经济利益的行动。

四是强化改革创新意识，为国防建设提供动力。改革是国家发展的动力，也是国防和军队建设的动力。改革开放以来，我国经济体制逐步实现了由计划经济体制向市场经济体制的转变，国防和军队建设也要随之作出相应的调整改革，以适应宏观体制环境，使国防建设的运行机制与经济建设的运行机制相互协调，使富国和强军的统一具有内在动力。按照科学发展观的要求，通过调整改革，在优化结构、理顺关系、完善政策制度方面取得新进展，不断提高军队现代化建设的质量和效益，走出一条投入较少、效益较高的军队现代化建设路子。

3、坚持走寓军于民道路，谋求国防和军队建设的最佳效益

实现富国和强军的统一，需要依托经济建设和国防建设协调发展的体制机制，形成国防建设与经济建设相互促进、协调发展的格局。要从完善运行机制和加强制度建设入手，建立“寓军于民、军民兼容”的融合式发展机制，走全方位军民融合式发展道路，实现军民融合式发展。

首先要充分利用国家资源。充分利用国家资源，促使两个建设在结构、布局、技术、人才、信息等方面形成全方位多层次的内在结合，积极构建有利于军民产业之间互动的空间结构，真正走出一条中国特色的军民融合式发展路子，真正发挥国防资源的最大效益。

其次要大力发展军事科研。要牢固树立国防装备以自主研发为主、购买引进为辅的方针。仅靠购买武器是壮大不了国防的，也是赢不了战争胜利的。尤其在西方国家武器禁运的封锁下，我们必须发扬“两弹一星”精神，自力更生，艰苦创业，走中国特色的武器研发之路，自

主研发一些新型武器装备。这样，不仅有力地推动了我军武器装备建设的发展，而且许多成果是可以转化为民用的，能够为经济建设带来科技动力。

三、在全面建设小康社会实践中实现富国和强军的统一，军队负有责无旁贷的义务

首先，全面建设小康社会是国家战略，贯穿着人民根本利益和国家发展利益相统一的基本价值取向。我们的富国是为了人民的幸福生活，我们的强军是为了维护国家安全利益与世界和平发展，我们的国防是中国特色社会主义的全民国防。富国与强军相统一的标志，就是要建设与国家安全利益和发展利益相适应的巩固的国防和强大的军队，这支强大的军事力量必须能够应对多种安全威胁、完成多样化军事任务。

其次，中国谋求走强军之路，但强军并非我们的终极目标。实现富国与强军的统一，是为了增强综合国力，包括全体军人与国民的坚强意志和精神凝聚力。如果一个国家有着强大的经济实力和军事力量，同时具有不畏惧战争、不屈服强敌、不害怕挫折的精神，这个国家才能称之为强国。战争的胜利往往能够反映一个国家的强盛，中国人民就是在五十年前的朝鲜战场上赢得了世界的尊敬，掌握了自己的命运。如果我们在精神意志上不战而屈败于人，最终将会丧失对自身命运的掌握。这种精神意志的养成，需要全体国民的共同努力，加强国民的国防教育势在必行，必须在全社会弘扬爱国主义精神，提高为统一而战、为正义而战的精神意志，提高我国整体国防实力。

再次，军队要在富国强军中肩负起自身使命。当前，传统与非传统安全问题交织，亚太地区的不安全因素增多，中国与邻国的领土领海争端仍未完全解决。“刀枪入库，马放南山”，是中国人所追求的理想境界，但这一梦想从未实现过，世界历史上也没有哪个国家真正实现过。根据国家安全和利益的需求，我们必须发展应有的防卫力量，不断提升军事实力，从而有效应对危机、维护和平、遏制战争、打赢战争。要有强烈的忧患意识，积极投身全面建设小康社会的实践之中，努力实现富国强军的总体目标。军队要自觉服从和服务于国家发展大局，牢牢把握当前发展的战略机遇期，军队也必须在这个大局下谋划自身的发展。