

西部民族地区融资对策思考

作者：贵州省社会科学院 黄 勇

[摘要]西部民族地区由于区域经济基础差、资金内生机能差、经济活动主体弱质等原因，金融约束与金融抑制现象较为严重。需要从投融资改革、国家投资支持、产业结构优化、项目建设、信贷、招商引资、激活民间资本等方面加快发展。

[关键词]民族地区；金融抑制；融资

一、

以索洛、斯旺、米德为代表的新古典区域均衡增长理论认为，资本是区域经济增长的一个重要因素。按照现代经济增长理论，一国或地区的长期经济增长最终取决于实际产出能力的提高，而这种产出能力提高的根源在于资本、劳动力的积累以及整个生产制度效率的提高，其中资本要素就是资源配置、组合、转化的连接器和推动器。长期以来，在粗放经济增长方式与现有社会分工格局下，民族地区资本要素的发展的总体特征可归纳为：储蓄、投资水平逐年增长，但水平偏低，金融资产总量小，来源少，资金缺口大，供求矛盾突出，金融约束与金融抑制现象严重。

二、

民族地区资本积累长期滞后，其内在原因可以总结如下：

1、 区域经济基础差。

民族地区财政仅仅是“吃饭财政”，尤其是一些山区少数民族地区仍相当贫困，经济运行中的主要矛盾和困难仍十分严峻。比较来看，民族地区的经济发展是恶性循环的： Y 低 \rightarrow S 低 \rightarrow I 低 \rightarrow Y 低（ Y 为收入， S 为储蓄， I 为投资），即收入水平约束了储蓄与投资的增长，储蓄与投资水平又进一步约束了收入的增长。民族地区的经济要实现跨越式发展，就必须打破恶性循环，实现经济增长方式的良性循环（ Y 高 \rightarrow S 高 \rightarrow I 高 \rightarrow Y 高），这样，资本多 \rightarrow 收入多……由此转化成良性循环。

2、 资金内生机能差。

资金运行处于低投入——低效益——低积累——低产出的低水平循环状态，资本生成与资本积累能力差，资本形成能力严重不足，从而实际投资与全省或其它较发达地区相比存在明显差异，并且这种差异呈现扩大趋势。

3、 经济活动主体弱质。民族地区的特色产品主要是劳动力密集型产品和初级产品，产业项目质量水平较低，产业产品结构不适应市场需求的矛盾较为突出，企业整体效益不佳，导致市场主体对信贷有效需求和承贷载体不足，使金融机构无法在准确评估企业资信状况的基础上，拓展信贷领域，增加企业贷款。另外，新增信贷投量后劲乏力、民间投资启动较慢等问题也是导致民族地区资本积累长期滞后的原因。

4、 由于资金短缺并缺乏健全的内在“造血”功能，难以形成内部资金的良性循环机制，并由此导致经济发展所需的物力、人力、技术、信息等资源配置的不充分和不合理。当前，民族地区的发展属投资拉动型经济增长模式，资金需求巨大，特别是在西部大开发，支持特色经济发展的新形势下，资金供求矛盾更加突出，金融滞后将会更成为制约民族地区经济社会发展的瓶颈因素。

三、

在市场经济条件下，一般都是通过两种方式来获得资金，即内源融资和外源融资。但目前民族地区多属“吃财政饭”的地区，内源直接融资量十分拮据，民族地区发展的大量资金主

要还是要依赖于信贷资金、政策转移性资金、招商引资、民间资本等多种融资渠道的参与。笔者认为，解决民族地区严重的金融抑制现象，需要从多方面着手：

1、深化投融资改革。要以率先落实和创新政府投融资管理体制改革的契机，积极争取银行信贷资金、国债项目资金、社会资金投入，建立政府投资、企业融资、民间集资的多元化投融资体制，以此解决基础设施投入不足的瓶颈问题。深化投融资体制改革，前提是要把城市建设工程按经营程度进行科学分类。城市基础建设一般可分为三类：一类是可经营项目，如自来水、供电、供气、通讯、电力；另一类是地下网管、交通设施、城区路道为准经营项目。第三类是不收费的公路、开放式的绿地、公共污染治理及文物古迹恢复建设。对可经营项目要把它推向市场，采用BOT(建设经营转让模式)的融资模式，实行企业化运作；对准经营项目，政府可给以补贴，交企业融资营运；只有那些非经营性项目，才可以申请政府各项财政支持和资助。

2、争取国家投资支持。要站在全局的位置上，认真研究国家将可能对民族地区加大哪些投资力度，在地方配套资金比例、贷款利率等方面争取到更多的优惠，降低对民族地区的能源开发、交通、通讯、培育支柱财源等方面项目的配套资金比例或取消“拼盘”政策。争取在加快交通运输业、信息产业等具有全局性、先导性基础行业的发展方面得到投资倾斜政策，加大对民族地区的投资力度，尤其是在少数民族地区上一些大中型项目，形成带动当地经济增长的生产能力。根据民族地区的特点和实际情况，从政策上积极创造条件，鼓励民族地区采取多种灵活措施吸引和利用国外资金、技术，开发利用当地能源和矿产、旅游等资源，以及发展加工工业，鼓励外商到少数民族地区投资。在信贷政策上，制定支持民族地区加快发展的信贷政策，逐步增加对民族地区的信贷规模，或设立对民族地区的专项信贷，帮助民族地区建立支柱产业，改善基础设施，发展社会事业。

3、优化产业结构。民族地区经济发展应重视解决经济结构与信贷结构调整的契合问题，实现经济与信贷服务良性互动发展。首先应大力发展基础设施产业，改善民族地区交通落后、信息闭塞、基础设施建设不完善的现状，以降低民族地区企业的运营成本。其次是发展比较优势产业，加快稀有矿产资源、旅游资源、能源资源、生物资源、药材资源的开发，引导产业结构逐步升级，充分利用资本市场的资源配置功能促使资金、技术、人力等资源集中流向具有地区比较优势的产业，促使优势企业快速发展。三要发展外向型经济，充分利用国内国外两种资源、两个市场，积极合理有效地利用外资，以开放促开发，带动民族地区经济振兴和社会各项事业的发展。四是形成企业融资的内部良性机制，即是通过改革和制度创新，建立现代企业制度和形成合理的法人治理结构，使融资活动融于企业产权运营和变革中，从而激励企业的融资行为，规范企业对资金的使用。

4、加强项目建设。民族地区的发展以经济建设为中心，就是以成功的项目建设为中心。要有“大产业大发展，小产业小发展，无产业无发展”的理念，因地制宜，加强具有民族特色和优势的产业项目库建设。一要建立完备的项目储备库，对一些事关全局和长远发展的重大项目，不惜前期投资，进行充分的前期调研和准备工作。二要千方百计跑项目，争投资。要建立一支项目研究、规划、设计、评估的高素质干部队伍，多方捕捉信息，一旦发现商机，立即主动出击。三要建立健全抓项目机制和项目工作考核奖惩制度，实行领导包抓项目责任制，完善考核奖励办法，重奖在项目工作中做出突出贡献的单位和个人，真正把项目责任落到实处。四要科学筛选一批有规模、有潜力、有市场、带动能力强的产业项目，争取金融机构参与项目考察、论证、评估、建设、生产经营管理全过程，以了解产业项目，并尽快给予金融支持。

5、壮大信贷规模。民族地区发展经济要充分利用好金融资源，发挥金融机构作用，通过支持信贷载体做大做强信贷规模。地方政府要构建信贷融资平台，发挥政府主导作用，运用舆论的、经济的、行政的手段创建好的经济环境和信用环境，建立经济金融信息互通平台、

经济金融互商平台、引导资金投入平台和经济金融信息共享机制、承贷项目推介机制、信贷支持考核奖励机制、经济金融协调发展利益均沾和风险共担机制，为争取信贷投入夯实承贷基础，使地方特色和优势经济发展目标与国家信贷政策导向目标趋向一致。逐步完善地方性金融机构体系，积极发展各种所有制金融企业，稳步发展中小金融机构，进一步推进农村金融体系建设，加大农村信用社改革力度。地方金融机构要树立“金融服务于地方经济”、“金融根植于地方经济”的思想，找准追求利润与支持民族经济发展的结合点，调整信贷结构，合理授权授信，加大贷款营销力度，积极灵活运用多种金融工具，增加对民族地区工业、农业、产业化龙头企业和主导产业的信贷扶持，为企业提供全方位的金融服务。

6、狠抓招商引资。招商引资是发展开放型经济的总抓手。招商引资大致经历了三个阶段，即：依靠减税、免税等财政、金融优惠政策来吸引外商的直接投资阶段。根据产业化政策、目标和优良投资环境有针对性地寻找合作伙伴的阶段，依靠产业集聚效应和协作配套能力以适应跨国公司投资战略转变的阶段。民族地区的招商引资，一是要把握重点，坚持国内与国外相结合，走出去与请进来相结合，大团组与小分队相结合，专业招商与以商招商相结合，网上招商与会展招商相结合，改进方式，打造招商引资新平台。二是要选准项目，每年要确定一批重大招商引资项目，突出“以特招商，以大招商，以优招商，以强招商”，实行重点跟踪、重点服务、重点督查，确保项目成功。三是要仔细分析本地的产业基础和产业特点，找准本地的优势定位和产业定位，有目的、有重点地发展配套企业，建好园区，创新载体，形成良好的产业集群和强大的配套能力，以吸引龙头企业来本地区投资兴业。四是在注重投资软硬环境建设、提高服务质量和管理水平的同时，进一步完善、落实、用足用好招商引资优惠政策，根据实际情况，一企一策，特事特办，并建立健全招商引资激励机制，重奖在招商引资中有突出贡献的单位和个人。五是加强宣传，使更多客商自愿担当本地区利用外资的广告员，以商引商，吸引更多的投资者。

7、激活民间资本。经济要步入经济发展的“快车道”，必须激活民间资本。激活民间资本通常要从舆论、观念、政策和效益四个方面去引导。要放开手脚推动民营经济发展，取消一切对民营企业的歧视性政策规定，在产权改革中鼓励“民有”，在经营机制上支持“民营”，在投入机制上实现“民资”，在竞争性领域和一些基础性、公益性领域大力发展民间投资，并向民间资本开放国家鼓励投资的所有领域，鼓励民营企业参与国有集体企业的改革，鼓励民营企业以多种形式利用外资，并加大对私营个体经济的信贷支持力度，主动帮助协调和解决民营企业发展过程中遇到的困难和问题，使民营经济成为本地区经济重要的支柱和增长极。要着重解决民营经济融资难问题，着力改善和优化投资发展环境，着手建立和完善民营经济的服务体系，尤其是抓紧建立和完善融资担保服务、人才开发服务、市场拓展服务、科技支持服务、信息咨询服务等社会服务体系。

【参考文献】

- [1] 李扬、王国刚. 资本市场导论 [M]. 北京: 经济管理出版社, 1998 年.
- [2] 罗纳得·I·麦金农. 经济发展中的货币与资本[M]. 三联书店, 1997 年.
- [3] 陈景辉、成艳彬. 民族地区投融资机制的构建与经济可持续发展[J]. 经济问题探索, 2005(8).

【作者简介】

黄勇(1974年-)男. 贵州铜仁人. 经济学硕士. 贵州省社会科学院经济研究所副研究员. 研究方向: 发展经济学、区域经济与资本市场.