

关于农业结构调整几个问题的思考

谢恩魁, 张俊杰, 黄天柱

(西北农林科技大学, 陕西 杨凌 712100)

摘要:从农业结构调整的必要性分析入手,阐述了农业结构调整的内容、现状以及农业结构调整的原则和生产实际当中应注意的问题,并提出了当前农业结构调整应采取的措施是坚持农业结构调整与市场需求相结合,全面提高农产品品质;坚持农业结构调整与科技进步相结合,大力提高农业结构调整的科技含量;坚持农业结构调整与产业化经营相结合,大力培养“龙头企业”;坚持农业结构调整与外向型企业相结合,以开放促进农业产业结构的调整。

关键词:农业结构调整;问题;思考

中图分类号:F32 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-2731(2002)04-0091-03

农业结构调整是当前农业、农村工作的中心任务,是提高农业效益、发展农村经济,增加农民收入的战略性措施。如何保证农业结构战略性调整的顺利进行,并取得预期的效果,是一个值得深入研究的重大课题。

一、农业结构调整的必要性

农业结构调整是随着农业、农村以及社会生产力的发展逐步进行的,是一个循序渐进,不断优化的动态过程[1]。现阶段农业结构调整已经成为农村经济发展乃至整个国民经济发展的一个重要战略问题,对于其必要性和重要性应该有一个清醒的认识。

1. 农业结构调整是增加农民收入,促进农村经济持续健康发展的需要

改革开放二十多年来,我国农业取得了巨大成就。农产品实现了从长期短缺到供求基本平衡、丰年有余的历史性转变,农业和农村经济已经进入到一个新的发展阶段。农产品供求关系的根本性变化,既解决了我国近13亿人口的吃饭问题,又引起了部分农产品出现了“卖难”问题和农业增产不增收的现象,以至导致近年来农民收入增长速度有所下降。据统计,1996~1999年我国人均增收分别为1926元、2090元、2162元和2210元,增幅分别为9%、

4.7%、4.3%、3.8%[2]。前些年农民收入大幅度增长主要得益于政府提高农副产品收购价格、乡镇企业对农村剩余劳动力的吸收以及农民外出打工经商,而现在农副产品价格提价空间受到限制,市场对农民外出打工的素质要求越来越高。随着市场供求关系发生变化,农业结构不合理的效应也会呈现出来,成为制约农民收入增长和农村发展的重要因素。

2. 农业结构调整是我国参与国际竞争的客观要求

加入WTO以后,我国既要承担缔约国的义务,也可享受缔约国应有的权利,既给我国农业走上国际市场提供了良好的机遇,同时也会对我国农业产生强大的冲击。目前,我国农产品结构不尽合理,在国际市场上竞争力不强[3]。表现为一是出口的农产品品种单一;二是农产品的质量档次低;三是大多数出口的农产品是初级产品,科技含量低,附加值低;四是不符合国际卫生标准的要求。为此,我国农业要积极地参与国际竞争,农业结构就必须调整和优化,以适应经济全球化、农业国际化的要求。

二、农业结构调整的内容和现状

1. 农业结构调整的内容

农业结构调整包括的内容,一是农村产业结构,

收稿日期:2001-12-13

作者简介:谢恩魁(1957-),男,陕西凤翔人,副研究员,西北农林科技大学科技推广处副处长,长期从事农业科技、教育管理工作。

即第一产业、第二产业、第三产业之间的比例和结构。发达国家农村产业结构的顺序是第三产业占优势,处第一位,第二产业居第二位,第一产业居第三位。二是大农业内部的结构,即农、林、牧、副、渔各业之间的比例和结构,即广义的农业内部结构。三是种植业内部的结构,即狭义的农业内部结构。另外,还包括作物的品种结构调整等方面的内容。

2. 目前我国农业结构的现状

总的现状是“三大三小”、“三多三少”。“三大三小”一是第一产业比重偏大,第二、第三产业比重偏小。二是农业内部种植业比重偏大,其他各业比重偏小。以陕西省为例,林、牧、副各业在农业总产值中所占的比例分别为7%、25%、0.75%,三项合计不到33%,而农业总产值中67%来源于种植业。三是种植业内部粮食作物比重偏大,经济、饲料作物比重偏小,西部地区尤为明显。例如宁夏的粮食作物比重较全国高9.2个百分点,而经济作物、蔬菜则分别低5个和4个百分点[4]。“三多三少”即大路产品多、优质产品少、原料型产品多、深加工产品少,低档产品多、高档产品少。

三、农业结构调整的原则和应注意的问题

1. 农业结构调整的原则

总结我国近年来农业结构调整的经验教训,借鉴国际上的成功做法,结合我国农业结构的现状,以及我国加入WTO的要求,笔者认为我国农业结构应当遵循五个基本原则。

一是因地制宜原则。我国农村地域辽阔,各个地区都有自己的特点和优势。在农业结构调整中,各地都应当根据当地的生产经营、地理位置、环境条件和资源特点,因地制宜、扬长避短,综合考虑自然条件的适宜性、技术条件可行性以及经济条件的合理性。

二是动态市场原则。市场供求随着经济发展水平和人们的收入水平不断发生变化,农业结构调整必须主动适应市场供求的变化。在综合考虑现实市场与潜在市场、本地市场与外地市场、国内市场与国际市场等几个方面的关系基础上,以市场为导向,根据市场价格信息、供求信息、发展趋势等进行农业结构调整。

三是粮食安全自主原则。我国有近13亿人口,对粮食有着巨大的需求。如果温饱问题得不到基本满足,就难以保证社会经济生活的稳定,难以保持国民经济持续、健康地发展。目前粮食产品供大于求,只是阶段性、结构性、地区性相对过剩;我国现有人

均粮食占有量尚未达到世界平均水平,全国尚有数千万人还没有解决温饱,年际丰歉波动还较大,尚未摆脱“靠天吃饭”的局面;由于缺粮,有些地区还在毁林开垦、毁牧开垦,已经造成了严重的水土流失和荒漠化。因此,粮食生产能力的提高是我国农业结构调整的重要前提,任何时候都不能放松粮食的生产安全。

四是效益原则。经济效益是农业结构调整的最终目标,是广大农民关注的焦点和追求的目标。农业结构调整必须以经济效益为中心,只有注重经济效益,才能提高我国农业和农村经济的整体素质,才能提高农业自我发展、自我循环的能力。但必须强调的是农业结构调整中要坚持经济效益、社会效益和生态效益兼顾,当前利益和长远利益相结合的统一性原则。

五是主体自主原则。农民是农业经济和农村经济的主体,也是农业结构调整的主体。我们要充分尊重农民经营自主权,越俎代庖,替农民决策,强迫农民进行结构调整的做法,不仅违背了市场经济运行的基本法则,而且大大挫伤了农民调整结构的积极性和创造性。

2. 农业结构调整应注意的问题

一是趋同性调整。有的农户缺乏创新、自主意识,不调查、不了解、不分析,跟风赶潮,照搬照套,势必会带来不良后果。二是低水平调整。在结构调整中没有抓住科技进步这个关键环节,打不破老模式、跳不出旧框框。就会出现科技含量低,效益差的现象。三是表面性调整。调整范围只盯在粮食和经济作物上,只在种植面积上加加减减,甚至把压缩粮食面积做为调整的突破口。

四、当前农业结构调整应采取的措施

1. 坚持结构调整与市场需求相结合,全面提高农产品品质

市场需求是结构调整的出发点和立足点。市场需求什么,就发展什么。《陕西省国民经济和社会发展第十个五年计划发展纲要》明确提出要围绕“一优两高”农业和增加农民收入的目标,以果业为龙头,以畜牧业和蔬菜为重点,大力推进农业产业化,带动农业结构全面调整。省政府确定的农业结构调整的目标,抓住了随着人民生活水平的不断提高,市场对肉、蛋、奶、果、菜的需求会越来越大的特点,使结构调整与市场需求紧紧地结合在一起。

2. 农业结构调整与科技进步相结合, 大力提高农业结构调整的科技含量

提高农产品品质, 降低生产成本, 增加效益都离不开科技进步。依靠科技确定发展项目, 才能提高产品的科技含量, 抢占市场竞争的制高点。在结构调整中要重点抓好品种更新、技术更新、知识更新三大工程, 其核心就是抓好科技人才的培养、选拔和利用, 关键就是建立一支高效、精干的科技推广队伍, 长期深入农村开展技术示范与推广工作, 促进科技成果的转化[5]。

3. 结构调整与产业化经营相结合, 大力培养“龙头企业”[6]

产业化经营是当前引导农业结构调整的比较好的组织方式和经营机制。大力培养和扶持一批龙头企业, 特别是一些农产品深加工企业, 使农产品实现产、供、销一体化; 积极发展“订单农业”, 推行“科技+公司+农户”的经营模式, 逐步建设和培育具有一定规模和吞吐能力的大型农产品综合市场; 搞好市场服务体系建设, 做好产前、产中、产后服务, 确保生产营销畅通, 促进产业结构调整, 增加农民收入。

4. 坚持结构调整与外向型企业相结合, 以开放促开发, 以开发促发展

积极应对中国加入 WTO 给农业带来严峻挑战, 立足本地资源, 主动面向国际市场, 培育龙头企业, 发展创汇农业。特别要利用劳动力资源、自然资源的优势, 以及优良的投资环境吸引外商投资, 开展合作与开发, 促进农业结构的调整。

参考文献:

- [1] 薛绍华. 论我国农业结构的战略性调整[J]. 农业经济, 2001, (9): 18~19.
- [2] 姜 岩. 关于农民增收问题的研究[J]. 农业经济, 2001, (9): 20~22.
- [3] 龙 方. 关于农业结构调整若干问题的思考[J]. 陕西农业科学, 2001, (8): 35~37.
- [4] 肖丕楚, 杨 洁. 西部大开发中的种植业结构调整[J]. 农业经济, 2001, (6): 32~33.
- [5] 戴 军. 新时期我国农业高新技术产业化的发展策略[J]. 西北农林科技大学学报, 2001, 1(4): 32~35.
- [6] 王秀娟, 陆 迁. 陕西农业产业化实践及其发展对策[J]. 西北农林科技大学学报, 2001, 1(2): 50~52.

[责任编辑 陈 萍]

Reflection on the Problems about Restructure of Agriculture

XIE En-kui, ZHANG Jun-jie, HUANG Qian-zhu

(Northwest Sci-Tech University of Agriculture and Forestry, Yangling 712100, China)

Abstract: The article describes the restructure of agriculture in respect of present situations, contents, underpinning principles and the problems in agriculture production. It suggests that the restructure should be integrated with market through improving the products' quality in all scale, combined with science and technology to raising the level of production, integrated with industrialization by developing "leading agriculture enterprise", integrated with out-opening enterprises by opening policy.

Key words: restructure of agriculture; problem; reflection

《城市与区域研究的理论和实践》一书出版

为庆贺我校建校 100 周年暨城资系建系 100 周年, 由城资系曹明明教授、李同升教授主编的《城市与区域研究的理论和实践》一书由陕西人民出版社出版发行。该书由陕西省人民政府副省长、我校原校长陈宗兴教授作序。

该书主要辑录了 20 世纪 90 年代以来我校中青年地理工作者在城市、区域等研究领域的 50 余篇研究论文和 40 余项研究成果的摘要, 集中反映了我校地理科学研究的最新成果和最新经验。全书突出反映了我校地理科学研究的四个主要特点: 一是以城市和区域为主题的人文地理学的研究出现了蓬勃发展的局面; 二是服务地方经济建设, 以西部地区特别是西北地区为主要研究区域, 承担并完成了大量的有关该地区城市发展与规划、区域开发与国土整治等国家和地方政府的研究课题; 三是体现了地理学交叉综合研究特色和取向; 四是地理信息系统(GIS)技术应用和数量分析特色明显。同时, 该书在《序》中还首次总结了我校地理科学研究工作的两条成功经验: 即注重地理科学研究要为国家 and 西部地区经济建设和社会发展服务; 根据不同时期中国地理学研究的主攻方向确定研究主题。

(薛 辑)