

# 关中星火产业带建设研究

刘科伟, 王满祥

(西北大学 城市与资源学系, 陕西 西安 710069)

**摘要:** 关中星火产业带建设必须把促进农民增收作为首要任务, 但农民增收不能仅局限于农业增产、增效, 而应该充分利用关中地区地理条件和资源优势, 在继续推动农业增产、增效的同时, 大力发展农村非农产业, 并使非农产业发展与农村小城镇布局相结合, 形成非农产业与农村城镇化发展的互动, 推动关中地区农村城镇化进程。同时, 要加强星火产业带发展的支持体系建设并进行农村经营组织创新, 以减轻农民经营风险, 并力争创造全社会支持星火产业带建设的氛围。

**关键词:** 非农产业; 星火产业带; 关中地区

**中图分类号:** F120.3    **文献标识码:** A    **文章编号:** 1000-2731(2003)02-0134-04

星火产业带建设行动是按照星火计划的宗旨, 以科技进步为动力, 通过科技规划、科技示范、技术转移、技术培训和信息传播与服务体系的建设, 推动资金、技术、物质、劳动力等要素的优化配置, 在更大区域内营造良好的创新环境, 促进农业、农村经济与产业结构调整, 大幅度提高农业劳动生产率, 推动农村整体经济水平和劳动者素质的提高, 为地方经济的发展提供科技支撑和示范。关中星火产业带<sup>①</sup>是国家科技部新近批准的西北地区首个星火产业带, 是陕西省“一线两带”<sup>②</sup>建设的重要组成部分, 其范围包括陕西关中地区全部, 含五市一区, 53个县(区、县级市), 406个建制镇, 总面积5.5万km<sup>2</sup>, 有人口2226万人, 其中农村人口1381万人。关中星火产业带的建设, 对于依托关中地区科技和经济优势, 加快关中农村经济发展与结构调整, 促进农民增收, 推动关中地区率先跨越式发展, 并通过示范辐射带动陕南陕北地区发展, 实现全省经济跨越式发展

和建设西部经济强省的目标具有十分重要的意义。为了使关中星火产业带建设顺利实施, 有必要对星火产业带建设的主导方针、产业发展方向与布局、支持保障体系建设等问题进行探讨。

## 一、星火产业带建设的主导方针

### 1. 以促进农民增收为首要任务

江泽民同志、李鹏同志分别给我国星火计划题词说, “星火计划是我国科技界的一个创举, 是引导广大农民依靠科学战胜迷信、摆脱贫困、走向富裕的一次伟大实践”; 实施十几年来, 取得了“有目共睹, 有口皆碑”的成就, 为农业和农村经济发展做出了历史性贡献。截止2000年, 陕西省已实施星火项目4500余项, 实现产值达500多亿元, 新增利税110亿元, 创汇5000万美元, 辐射和带动了全省2000多个中小企业, 促进了300多个小城镇建设的快速发展, 建成了3个国家星火技术密集区和18个省级

收稿日期: 2002-10-20

基金项目: 陕西省星火计划项目(2001KX1-3), 参加该项目的还有曹明明、李团胜、杨新军、许玲、周德翼等。

作者简介: 刘科伟(1962-), 男, 陕西岐山人, 西北大学城市与资源学系教授, 西北农林科技大学在职博士生, 主要从事城市与区域经济教学与研究工作。

① 科技部[国科发农社字(2002)233号文件]同意将关中产业带列为国家星火产业带。

② “一线两带”就是指以西安为中心, 以陇海铁路陕西段和宝潼高速公路为轴线, 以线串点、以点带面形成的以高新技术和先进技术为特点的产业经济体系, 涵盖整个关中地区, 包括国家级关中高新技术产业开发带和国家级关中星火产业带。

星火技术密集区。其中,在关中建成了3个国家级星火技术密集区、13个省级星火技术密集区和1个国家级星火西进示范县。星火计划在推广转化先进适用技术,促进农村科技进步,推动农村社会经济发展等方面发挥了重要作用,并取得了巨大成效。

新时期农村发展为星火计划的进一步实施提出了新的要求。自上世纪90年代后期以来,我国农民收入增长出现了连续下降的趋势,西部一些省份的农民收入甚至出现了下降的情况,农民增收问题成了当前和今后一个时期农村社会经济发展的核心问题。2000年,陕西省农民人均收入1444元,比上年下降了1.7%,实际收入减少12元,农民人均纯收入相当于全国平均水平的64%,江苏、浙江、广东三省的40.2%、33.9%、39.5%,农民增收问题更为突出。“三农”问题的核心是农民问题,而农民问题的关键是收入问题。星火计划作为面向“三农”的科技发展计划,应该以解决“三农”问题为出发点,为农民增收做出贡献,相应的关中星火产业带建设就必须把促进农民增收作为首要任务。

## 2. 从“农内”和“农外”两个方面着手

从国民经济发展的规律和我国的基本国情出发,农民增收不能仅靠农业本身的增产、增效。因为:(1)我国人多地少,农村人均经营土地面积小,后备资源匮乏,全国农村人均经营耕地13.2亩,陕西省为11.07亩,关中地区不足8.67亩,随着交通、水利、城镇建设的发展,耕地还在不断减少,通过扩大耕种面积来增加农业产出,进而提高农民收入的潜力极小;(2)通过提高农业劳动生产率来增加农民收入,不减少农业部门的从业人口数量即农民群体的数量是不可能奏效的,如果要减少农业部门的从业人口,不发展二、三产业就无法消化农业部门减退下来的人口;(3)农业生产受自然地理条件影响较大,作物的光和生产潜力有限,想通过技术进步大幅度提高单位面积农产品产量来增加农民收入的空间很小;(4)我国主要农产品已由长期短缺变成总量大体平衡、丰年有余,农业发展不仅受到了资源约束,而且越来越受到市场需求的约束。调整农产品生产结构,提高农产品质量,是增加农业经济效益的重要途径,但同样受土地生产潜力和市场容量的限制;(5)从历史角度看,农业经济增长缓慢并在经济中的比重不断下降是区域经济发展的普遍规律。2000年农业占全国GDP的15.9%、陕西GDP的16.8%,但同期农业人口却占全国总人口的64%、陕西总人口的67.7%。显然,将占人口绝对多数的

农民的增收希望局限在增长潜力有限,且占国民经济比重很小的农业部门是不合适的。所以,农民增收问题的解决不能局限在农业内部,还应该积极发展增长潜力更大的非农产业,即同时在“农外”找出路。星火产业带建设行动计划虽然是面对“三农”的科技行动计划,但计划的实施内容不能仅限于农业内部,而必须从“农内”和“农外”两个方面着手。

## 二、星火产业带产业的发展方向

### 1. 在推动农业增产增效的同时积极发展非农产业

从关中地区实际情况出发,星火产业带产业发展必须在继续搞好推广和普及先进的适用技术和优良品种、稳定产量、提高质量、增加效益、推动农业产业化的同时,本着合理布局、有效利用、保护环境、提高效益的原则,充分利用当地地理条件和发挥资源优势,大力发展二、三产业。这不仅是因为二、三产业具有极大的增长潜力,而且是因为只有发展二、三产业,才能吸收因农业规模化、产业化经营和劳动生产率提高而富余出来的农村劳动力,使农业规模化、产业化经营成为可能;只有发展二、三产业,将农业人口逐步地转移到非农生产领域,使更多的农民不再是农民,才能减轻农村人多地少、人地关系紧张的矛盾,才能从根本上解决农民增收问题。从改革开放二十多年来我国农村特别是沿海发达地区的实践看,农民增加的收入中很大一块也是转向经营非农产业得到的。

### 2. 充分发挥资源优势,抓好重点产业建设

关中地区自然条件优越、交通便利、科教力量雄厚、农业科教优势突出、旅游资源得天独厚、国有大中型企业集中,发展优质高效农业和非农产业具有良好的条件。星火产业带产业发展应该充分利用这些条件,以农牧良种产业化、优质粮果蔬生产、农副产品精深加工、与大工业相配套的加工制造业、开发利用旅游资源和劳动力资源等为发展方向,并将农牧良种产业、优质果业、设施蔬菜、设施畜牧业、农副产品精深加工、与大中型企业协作配套的加工制造业、以适用新技术转化为基础的劳动密集型机电及轻工新产品生产、为城市居民服务的生活服务业、与旅游资源开发相配套的旅游服务业、劳务输出等作为星火产业带产业发展的重点。

### 3. 积极培育龙头企业,以龙头企业发展促进重点产业建设

星火产业带产业发展的关键是要培育好上市

场、下联农户的龙头企业,建立起一个“市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户”的产业化经营模式,只有培育好龙头企业,才能促进星火区域性支柱产业和农业产业化项目发展,并带动一大批农户致富。因此,关中星火产业带产业发展必须围绕重点产业建设,积极扶持和培育星火龙头企业,积极引导和激励龙头企业进行技术和管理创新,提高经济效益,增强技术创新能力,打造具有较强竞争优势的名牌产品,促进农村产业结构调整 and 农业产业化经营,带动农业增效和农民增收,有效应对加入 WTO 和经济全球化的挑战,并以此促进重点产业发展,推动星火技术密集区、星火区域性支柱产业和星火产业带建设。

### 三、星火产业带产业的布局

#### 1. 因地制宜,扬长避短,合理布局

关中地区各县区应充分利用各自有利条件,扬长避短,因地制宜地选择其产业发展重点。其中,宝鸡—虢镇—蔡家坡一带要利用大中型企业比较集中、旅游资源较为丰富的条件,重点发展以为大中型企业协作配套为主的加工制造业、旅游服务业,以食品为主的农副产品加工业,以蔬菜果品为主的城郊农业;杨凌及其毗邻的扶风、眉县、周至、武功等地,要依托国家杨凌农业高新技术产业示范区的科技资源,引进、培育优良种质资源,逐步建立包括品种选育、繁育、推广、销售诸环节的产业链,建设以杨凌为技术核心的西部干旱与半干旱地区农牧良种基地;以西安、咸阳为中心包括兴平、乾县、礼泉、泾阳、三原、高陵、临潼、户县、渭南、华县、华阴等地,应利用其城镇密集、大专院校和科研院所云集、大中型企业集中、旅游资源丰富的条件,重点发展为大中型企业协作配套的加工制造业,以转化适用新技术为基础的机电、轻工、医药保健新产品,与旅游资源开发相配套的旅游服务业和传统旅游产品生产,为城镇服务的菜、果、畜、禽、鱼、花卉等城郊农业和集观光、采集、购买、度假娱乐为一体的城郊型旅游业。渭北旱塬及渭南地区渭河北岸平原地区,土地平坦,光照充足,人均耕地相对较多,应在建立粮、果、畜生产基地,发展以苹果、梨等为主的优质果品,以小麦、玉米、油菜籽为主的优质粮油,以秦川肉牛、山羊、猪为主要的良种畜牧,发展农副产品深加工。

#### 2. 非农产业发展与城镇布局相结合,形成非农产业与农村城镇化发展的互动

非农产业的发展必然伴随着城镇化。非农产业布局与城镇布局结合并在地域上相对集聚,不但有

利于企业相互间进行生产协作、依托城镇基础设施或共同建设基础设施、及时获取市场信息,也有利于加快城镇发展,推动农村地区城镇化进程。为了提高效益,加快关中星火产业带建设,必须以交通便利、城镇密集、经济基础较好的陇海铁路及其支线咸铜、西(韩)侯铁路沿线地区为重点区域,选择发展条件相对优越、现状基础较好的县城或重点城镇进行重点建设。要在科学规划的基础上,加强重点城镇基础设施和社会服务体系建设,引导非农星火龙头企业 and 区域性支柱产业向星火技术密集区重点城镇集中,以节约星火产业建设投资和运营成本,加快农村小城镇发展,促进农村地区城镇化,形成城镇建设与星火非农产业发展相互促进的互动关系,并防止农村乡镇企业“户户点火,村村冒烟”所造成的环境危害,促进区域经济发展、城镇化与环境治理的协调。同时,要加强星火企业和星火密集区发展与西安、宝鸡、咸阳、铜川、渭南等大中城市之间的联系,充分利用大中城市在信息、人才、技术、资金和市场上的优势,推动星火企业升级技术、开拓市场、加快发展,上新台阶。围绕为大中城市居民生活提供蔬菜副食品和旅游及休闲服务,为其工业提供原材料和零部件或其他配套生产,拓展星火产业发展领域,建立起星火产业发展与大中城市间良性互动关系。

### 四、实施星火产业带建设的关键是建立健全支持保障体系

#### 1. 建设好技术支持体系是星火技术推广和星火产业发展的重要保障

星火计划的具体实施者农民是星火产业带建设的主体,实践证明农民对科技的需求是相当迫切的,但同时其科技需求所表现的盲目性、面对技术成果所表现的茫然性以及经受风险打击后所表现的脆弱性,是星火技术迅速推广的主要障碍。因此,星火计划的实施和星火产业带的建设必须首先加强技术支持体系建设。一要建立星火技术筛选、推荐体系,根据技术发展、市场形势、当地条件等情况对已有的和新兴的技术成果进行评价、论证、筛选,向农民推荐;二要完善星火技术培训体系,形成自省到地市、县的星火技术培训网络,以培育星火技术专家、星火企业管理人员、星火企业家、农村技术骨干为重点,开展多形式多层次的星火实用技术培训;三要健全科技示范推广服务体系,积极扶持星火带头人和示范户,加强星火项目示范基地建设和推广项目生产跟踪技术指导,重点抓好各星火技术密集区的星火项目生

产技术指导机构、推广和中介服务体系建设,提高星火项目推广效率;四要建设好信息化服务体系,利用信息基础设施、网络技术和信息资源,建立省、地(市)、县、乡镇四级星火计划信息服务网络,根据农业和农村经济发展的多种需求以及各级网站自下而上的需求反馈实现自上而下的层层服务,向农民、农村企业提供政策、技术、市场等多方面信息服务。通过上述技术服务体系的建设,形成一个星火技术项目产前推荐、论证、培训,产程跟踪指导,产后提供市场信息服务的全过程服务指导体系,最大限度地降低农民应用星火技术、发展星火产业的风险,提高其运用星火技术进行创业的积极性和主动性,促进星火技术的转化推广和星火技术产业化发展壮大。

## 2. 加强经营组织创新是加快星火产业带建设和提高星火产业竞争力的关键

农户小规模生产与大市场之间的矛盾是农村市场化发展的重大障碍,也是关中星火产业带建设必须认真面对的重要问题。加入WTO后,农业国际化趋势将日益增强,农村广大农户以家庭为经营单位的经营方式,由于经营规模小且分散,劳动生产率低,组织化程度差,难以积极地参与市场竞争,更无法与那些在生产组织上已经产业化、集约化、规模化和商业化程度极高的发达国家的农业竞争。另一方面,在这种经营方式下,农户资金积累水平很低,基本上没有投资非农产业的能力。因此,必须加强农村生产经营组织创新,采用按“公司+农户”、“公司+合作组织+农户”、“龙头企业+中介组织+农户”或

“订单农业”等形式对农村生产经营组织进行改造整合,将农村数量庞大但分散且生产规模小的生产者按股份制、合作制或协会会员制的形式联合起来,以形成规模,降低市场交易成本,提高农户驾驭市场的能力。

## 3. 搞好发展环境建设是星火产业带建设顺利进行的基础

星火计划的实施和星火产业带的建设不但需要管理和组织的保证,还需要社会各方面的支持,应动员社会各方面的力量,为星火计划实施和星火产业发展创造一个良好的环境。各级政府应该加强对星火计划的支持力度,增加对星火计划的投入,完善管理、培训、指导和信息服务体系建设,制定相应政策,鼓励科技人员到农业和农村生产的第一线进行创新和创业,研究、开发和推广农业和农村经济发展所急需的科技成果。围绕星火技术的转化、推广、普及和星火产业的发展,开展相关科技服务活动,形成全社会支持星火计划实施和星火产业发展的良好氛围。

## 参考文献:

- [1] 科学技术部.“十五”星火计划发展纲要[R].中国星火技术网.
- [2] 科学技术部星火计划办公室.星火计划八大科技燎原行动实施方案[R].中国星火技术网.
- [3] 王 建.如何认识当前的“三农”问题[J].国研网.
- [4] 樊 纲.使更多的农民不再是农民[N].中国经济导报, 2001-12-08(2).

[责任编辑 徐怀东]

# Research on the Construction of the Guanzhong Spark Industry Strip

LIU Ke-wei, WANG Man-xiang

(Urban and Resource Department, Northwest University, Xi'an 710069, China)

**Abstract:** The spark Industry Strip is one of the 8 Action Plans of the "Tenth Five Years" Spark Program of Chinese government. In Guanzhong area of Shaanxi Province, there are many advantages for implementing Spark Industry Strip Action Plan, but in the construction we must put the increasing of peasantry's income as the prior task. However, the increase of peasantry's income should not be confined in agricultural products and benefit increase. We ought to utilize the geographical and resource advantage of Guanzhong area sufficiently, develop non-agricultural industries energetically, and impel the increase of agriculture production and benefit continually at the same time. It is smart to combine the location and distribution of non-agriculture industry together with small town, and form a dynamic interaction between non-agriculture industry development and rural urbanization. To make sure that the construction of Guanzhong Spark Industry Strip should be put in practice efficiently, the establishment of a powerful sustains system should be reinforced, the peasant household management organization should be innovated, the venture of peasantry management should be abated, and the atmosphere that holds up the construction of Spark Industry Strip should be created.

**Key words:** Non-agricultural industry; Spark Industry Strip; Guanzhong area in Shaanxi Province