

# 试论中国共产党执政理念与执政能力建设的 内在联系

牟德刚

(温州大学宣传部, 浙江温州 325035)

**摘要:**“立党为公、执政为民”之所以成为中国共产党的执政理念,是因为符合历史发展规律和执政规律的客观要求,符合党的性质和宗旨的先进性内在要求。从本质上看,党的执政能力的内涵与党的执政理念是一致的。执政能力的内涵有两个层次:一是带领全体人民建设现代化的能力,二是获得最广大人民群众认同和支持的能力。党的执政理念与党的执政能力的内在统一,其逻辑归宿必然是:“始终成为‘立党为公、执政为民’的执政党”是党的执政能力建设的根本目标。

**关键词:**中国共产党;执政理念;执政能力;“立党为公、执政为民”

**中图分类号:** D25   **文献标识码:** A   **文章编号:** 1008-309(2006)04-0001-05

执政理念是执政能力建设的价值导向,执政能力建设是执政党贯彻其执政理念的手段与措施。没有“立党为公、执政为民”作为党的执政理念,执政能力的建设就有可能走偏方向;反之,没有执政能力不断地提升为支撑,“立党为公、执政为民”的执政理念也不可能真正实现,甚至有可能丧失执政地位。确立“立党为公、执政为民”的执政理念,也就是执政能力建设的关键点与着力点。

## 一、“立党为公、执政为民”是中国共产党的执政理念

所谓执政理念,是指党的执政意识和执政过程中所体现出来的价值取向和目标定位。<sup>[1]</sup>以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体提出“为谁执政、靠谁执政、怎样执政”这一党在新时期的首要问题,并且以“立党为公、执政为民”作为明确的回答,表明了中国共产党执政的根本理念、价值立场,是党在执政实践中展开一切工作的出发点和归宿。

### (一)“立党为公、执政为民”是历史发展规律和执政规律的客观要求

马克思主义认为,社会发展的历史是生产力发展的历史,也是生产关系发展的历史。人民群众作为生产力最基本的要素,是生产力发展的决定力量。因此,人民群众是社会物质财富、精神财富创造的主体,是历史前进的动力。党的执政理念只有符合历史发展规律才是常青而有远大前途的。只有坚持“立党为公、执政为民”,才能始终保持从群众中汲取智慧和力量,整合各种有利资源,从而保证党的方针政策之制定具有坚实的依据。也只有这样才能始终坚持人民利益高于一切,正确反映人民群众的利益和愿望,实现好、维护好和发展好最广大人民群众的根本利益,才能真正体现执政党与人民之间的利益共同性原则。由此可见,历史发展的规律内在要求共产党执政理念必须指向“立党为公、执政为民”,而这一执政理念的确定则充分表明中国共产党执政过程符合历史发展规律的高度自觉性。

收稿日期: 2006-03-21

作者简介: 牟德刚(1959-),男,浙江杭州人,教授,学士,研究方向:中国化马克思主义理论

政党执政是与国家政治的发展进程联系在一起的。现实中的执政活动,通常是在执政党、国家公共权力及人民群众的三者关系中展开的。按照马克思主义的观点,执政活动作为历史现象,对于整个历史进程而言,具有工具性价值,尤其是在社会主义社会,仅仅是人民实现自我解放的工具而已。执政党作为执政主体,其权力是人民授予与委托的。这一权力契约关系内在规定了执政党的执政目的只能是为人民。所以,人民群众是执政活动的主体,是决定执政党能否得以持续执政的根本力量。既然如此,政党的执政活动,必须以人民群众的意愿、人民的利益为旨归。中国共产党作为中国的执政党也不例外,只有顺民意、谋民利、得民心,才符合立党之根本的价值规定;只有树立“立党为公、执政为民”的执政理念,才能不断夯实这一基础,不断巩固党的执政地位。正如《中共中央关于加强党的执政能力的决定》指出:“人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公,立党才能立得牢;只有一心为民,执政才能执得好。”<sup>[2](P6)</sup>执政规律是由贯穿执政过程始终的基本矛盾所决定,是在执政党与人民之间利益关联与互动中展现出来的。我们党如果不以“立党为公、执政为民”作为执政的根本出发点和归宿,就难以逃脱历史发展规律和执政规律的制裁。因此,“立党为公、执政为民”,是政党执政的根本理念,是政党执政必须遵循的根本价值取向。

## (二)“立党为公、执政为民”是党的性质和宗旨的先进性内在要求

一个政党的性质和宗旨,是在党的一切活动中表现出来的本质特征。一个党的性质和宗旨,是政党执政的本质要求的集中反映。政党的性质是特定阶级或阶层的利益代表。马克思指出:“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”。<sup>[3](P283)</sup>“共产党人不是同其它工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。”<sup>[3](P285)</sup>马克思的这一科学论断,实际上指出了无产阶级政党的鲜明特征就是以无产阶级的利益为“公”,不存在任何私利,这是中国共产党与一切别的党派在价值观上的原则分野,正如江泽民所说“全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。”<sup>[4]</sup>工人阶级政党的先进性质,决定了其为绝大多数人谋利益的根本宗旨,毛泽东曾经说过:“我们共产党人区别于其他政党的又一个显著的标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系,全心全意为人民服务,一刻也不能脱离群众。……这就是我们的出发点”。<sup>[5]</sup>中国共产党的执政就是领导和支持人民当家作主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务,管理经济和文化事业,维护和实现人民群众的根本利益。

党的先进性质和先进宗旨,集中体现了党的执政理念,就是以最广大的人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。这是党的力量源泉,“最大多数人的利益和全社会全民族的积极性创造性,对党和国家的发展是最具决定性的。”<sup>[6](P14)</sup>中国共产党的执政理念是否具有先进性,“主要是看它的理论和纲领是不是马克思主义的,是不是代表社会发展的方向,是不是代表最广大人民的根本利益。”<sup>[7]</sup>归根结底,是看它的性质和宗旨是否真正代表最广大人民的利益,以全心全意为人民服务作为价值取向。中国共产党是工人阶级的先锋队组织是中国人民和中华民族的先锋队,代表了中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民的根本利益,以坚持全心全意为人服务为根本宗旨。“立党为公、执政为民”,这是对党执政理念具有先进性的根本概括。

## 二、“立党为公、执政为民”是党的执政能力的本质内涵

执政理念要回答的最基本的问题就是:为谁执政、靠谁执政;执政能力回答的基本问题则是怎样执政。<sup>[8]</sup>党的十六届四中全会从整体上对党的执政能力的概念内涵进行了明确概括。所谓“党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。”<sup>[2](P2)</sup>

对以上这段话的字面理解，党的十六届四中全会提出的党的执政能力的概念，是从要素、过程和目标上对党的执政能力的综合概括。首先，党的执政能力是一个整体，是各种要素、环节的有机构成。党的执政能力的要素，包括作为主体的党的理论路线方针政策策略、宪法和法律的手段以及管理国家和社会事务、经济和文化事业、治党治国治军，建立社会主义现代化的成效等基本方面。其次，党的执政能力在执政过程中得以实现的。处于执政地位的党，在提出和运用正确的理论路线方针政策的前提下，依靠宪法和法律治理的手段，建立与完善科学领导的方式，通过民主管理和民主监督的途径，党才能始终执掌国家政权、促进执政地位的维持和巩固。再次，党的执政能力与其执政目标与历史任务相联系的。在新时期，就是要实现社会主义现代化的目标。所谓党的执政能力，概括地讲，就是完成自己的执政目标的成效和程度的体现。党的执政能力，从整体上讲，是紧紧围绕有效治党治国治军，实现社会主义现代化的目标任务而展开的。

而从本质上看，党的执政能力的内涵与党的执政理念是一致的。党在制定理论路线方针政策方面，关键要与党的“立党为公、执政为民”的执政理念相一致，这点不需要多加证明。依法执政是“立党为公、执政为民”执政理念对执政能力的制度性要求。现代执政的基本模式是依法执政，必须紧紧抓住法制、法治建设这个具有根本性、全局性、稳定性、长期性的重要环节，这是现代社会管理与运行的具体机制与整体的原则。这就要求执政党领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化，从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施。科学执政是“立党为公、执政为民”理念对执政能力的技术性要求。这就要求执政党必须深刻地认知和准确地把握执政规律、社会主义建设规律和人类社会发 展规律，把加强党的执政能力建设建立在更加自觉地运用客观规律的基础之上，实现科学执政。民主执政是“立党为公、执政为民”执政理念对执政能力的主体性要求。人民当家作主是社会主义民主的实质，“执政为民”价值承诺之落实关键在于必须坚持执政的人民性——即坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家作主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，最终使执政党的执政获得人民的认同。

根据“立党为公、执政为民”的执政理念，党的执政能力的基本内涵体现在两个层面上。

一是党领导人民群众建设现代化的能力。能够驾驭社会主义市场经济，发展社会生产力，创造高度的物质文明，不断满足人民群众的物质需求；能够建立和完善社会主义民主政治，推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化，保证人民当家作主，为人民群众创造高度的政治文明；能够引导和建设社会主义先进文化，尤其是要积极推进理论创新，加强马克思主义理论研究和建设，牢牢把握舆论导向，加强和改进思想政治工作，提高全民族的科学文化素质；能够构建社会主义和谐社会，有效化解人民内部矛盾，优化整合社会资源，不断增强全社会创造活力，促进物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，为人民群众创造良好的社会环境；能够应对复杂多变的国际局势和国际事务，审时度势，掌握处理国际事务的主动权，不断提高同国际社会交往的本领，坚决维护国家安全，为全面建设小康社会争取良好的国际环境和周边环境。

二是党获取群众的认同和支持的能力，即努力增加执政合法性资源。从理论上讲，政党并不一定能领导国家，政党实现对国家的领导不仅取决于党自身，而且取决于民众对政党执政地位的认同，社会各阶层的认同程度和范围可以看作是执政党执政的合法性资源。胡锦涛同志曾深刻分析道：我们中国共产党之所以成为中国的执政党，是历史与人民的选择，但昨天的辉煌不是今天的“护身符”，打了天下并不意味着理所当然地永久做天下，我们权力真正合法的基础仍然来自于人民的支持。获取了人民的支持和认同，才能为调动最广大人民的积极性和创造性提供内在动力。这就意味着，执政党不但要以努力增进经济社会发展的绩效作为执政能力建设的直接目标和基础目标，而且要善于把经济社会发展的绩效转化为内在的、居于核心地位的执政合法性资源。这种能力是建立在第一层面的能力之上的，其内涵又比第一层面能力的内涵更为艰奥。因为即使

在和平环境,即使执政党的经济绩效不错,民众生活较富裕,一旦执政党的执政理念和执政能力违背最广大人民群众的心愿,民众对执政党的认同就会动摇,执政党的合法性资源必然丧失殆尽。

### 三、“始终成为‘立党为公、执政为民’的执政党”是党的执政能力建设的根本目标

党的十六届四中全会提出了加强执政能力建设的总体目标:通过全党共同努力,使党始终成为立党为公、执政为民的执政党,成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。<sup>[2](P8)</sup>

要成为“立党为公、执政为民”的执政党,这是党的执政能力建设的总体目标的首要目标,也是统领党的执政能力建设总体目标的内在灵魂。想让人民群众全方位地认同党的执政理念的先进性,的确是“三个代表”的实践者,执政党就必须按照“立党为公、执政为民”的要求提高执政能力。首先要必须努力推行科学执政、民主执政、依法执政,建立与完善党的执政机制。其中科学执政是基础,依法执政是保障,民主执政是核心,三者不可缺一,才同党“立党为公、执政为民”的执政理念相一致的。其次,要加强党的自身建设,使党成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,才能把“立党为公、执政为民”的执政理念转化为经济社会发展的成效。国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福就是成效的具体展现。

党的执政理念与党的执政能力的内在统一,其逻辑归宿必然是党要把“始终成为‘立党为公、执政为民’的政党”作为执政能力建设的根本目标。其现实依据主要体现在以下两个方面:

#### (一)坚持“立党为公、执政为民”执政理念是拒腐防变巩固执政地位的根本保障

马克思主义经典作家强调指出,无产阶级及其政党一旦掌握了政权就要防范权力的侵蚀,防止由社会的公仆变为社会的主人。胡锦涛总书记在中纪委第二次全体会议上的讲话中深刻指出:“事实告诉我们,一个政党在执政过程中,虽然把经济搞上去了,但如果自身腐败问题严重而又无力克服,导致社会风气败坏,最终也会丧失民心,带来灾难性后果。”<sup>[9]</sup>因此,贯彻“立党为公、执政为民”的理念就是不断增强全党拒腐防变和抵御风险的能力。“我们党在经济文化比较落后的国家长期执政,并且正在进行改革开放、发展社会主义市场经济,不仅面临权力的侵蚀,而且还面临权力和利益的交易等更为复杂的情况。同时,我们党又是在经济全球化趋势发展的国际环境中长期执政,内有权力的考验,外有西方敌对势力对我实施西化、分化的挑战,拒腐防变、反腐倡廉的任务更为艰巨。”<sup>[10]</sup>党在长期执政过程中,始终会遇到“为公”还是“为私”,“为民”还是“为己”的能力建设价值目标选择。如果党对复杂执政环境和各种权力和利益侵蚀现象不加以重视,不提升拒腐防变的能力,任由这些负面影响扩大,就有可能脱离“为公”、“为民”的发展轨道,从而影响党的执政地位的巩固。党执政的时间越长,就应该越是有能力抓紧自身的建设,有能力从严要求党员和干部,有能力建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。这样才能从根本上加强和巩固党的执政基础、执政地位。

#### (二)贯彻“立党为公、执政为民”执政理念是实现党在当前和今后的执政任务的根本动力

执政任务,指的是执政党在具体的历史阶段中应有的责任。《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出:“坚持最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力”<sup>[2](P23)</sup>是当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务之一。胡锦涛同志在2005年2月19日指出:“实现社会和谐建设美好社会始终是人类孜孜以求的一个社会理想,也是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的一个社会理想”<sup>[11]</sup>应当看到,提出构建社会主

义和谐社会执政任务，体现了中国共产党贯彻“立党为公、执政为民”执政理念的自觉意识和主动精神，同时也体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。和谐社会的构建是对中国共产党执政能力的全面检验，是巩固中国共产党执政地位的重要途径，同时也是中国共产党执政方式的有效创新，这就迫切要求作为执政党的中国共产党必须努力提高自身的执政能力，着力加强自身执政能力建设，正如江泽民同志所说：“我们的事业最终能否成功，很大程度上取决于我们党的领导水平和执政能力”<sup>[6](P8)</sup>所以，只有按照“立党为公、执政为民”执政理念提高执政能力，才能在激发社会创造活力，管理社会事务，协调利益关系，处理各种矛盾等方面显示出领导水平和本领，有效带领全国各族人民构建全体人民“各尽其能各得其所”而又和谐相处的社会。

#### 参考文献

- [1] 陈一之. 执政理念的三大突破[J]. 理论前沿, 2005, (4): 25-26
- [2] 中共中央文献研究室. 中共中央关于加强党的执政能力建设的决定[M]. 北京: 人民出版社, 2004
- [3] 中共中央著作编译局. 马克思恩格斯选集(第一卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1995
- [4] 江泽民. 论“三个代表” [M]. 北京: 中央文献出版社, 2001. 161
- [5] 毛泽东. 毛泽东选集(第三卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1991. 1094-1095
- [6] 江泽民. 全面建设小康社会, 开创中国特色社会主义事业新局面[A]. 见: 中共中央文献研究室. 中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编[C]. 北京: 人民出版社, 2002. 1-20
- [7] 江泽民. 论党的建设[M]. 北京: 中央文献出版社, 2001. 512
- [8] 周敏凯. 用党的执政理念统领党的执政能力建设[J]. 社会主义研究, 2005, 168(4): 60-62
- [9] 胡锦涛. 在中纪委第二次全体会议上的讲话[N]. 人民日报, 2003-2-20(1)
- [10] 曾庆红. 以党的执政能力建设为重点全面推进党的建设[J]. 理论参考, 2004, (8): 1-4
- [11] 胡锦涛. 深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义[N]. 人民日报, 2005-2-20(1)

## On Intrinsic Connection between CPC's Notions about Governance and Its Enhancement of Governing Capability

MOU Degang

(The Publicity Division, Wenzhou University, Wenzhou, China 325035)

**Abstract:** The Communist Party of China (CPC) is committed to two notions, i.e., a party is founded for the service of the public and it exercises power for the benefit of its people, which reflects the laws of history and the objective requirements of government, and accords with the intrinsic demands of the Party to maintain its vanguard character. By nature, the connotation of the governing capability of the Party, which is composed of two aspects, namely the ability to lead the people in the modernization drive and the capability to win the recognition and support of the maximum majority of the population, is in line with its notions about governance. Based on this intrinsic unity, it can be concluded naturally that the basic goal of the Party is to make itself become a ruling party, which is established for the public and will always serve the people.

**Key words:** The Communist Party of China; Notions about governance; Governing capability; “The establishment of the Party for the public and its exercise of power for the benefit of the people”