

# 日本人事制度简介

湖北省社会科学院 于真

日本的经济已为世界所公认，它的政府官员办事效率之高，成为一个公认的尖子政府，则是它经济发展的人事保证。一个国家如果法立得好，而没有一个依法办事的人才政府，也是徒具条文。日本《国家公务员法》是一部学习各国之长，结合日本国情的人事法，严格执行这一法律，保证了人尽其才，一代胜似一代尖子政府的形成。这里介绍这个法的主要原则和基于它所建立的一整套人事制度的概要。

日本在战后，鉴于旧的官吏制度的弊病甚多，1947年，请了美国人事行政顾问团对这一问题进行调查研究，总结了十多种弊病，如管理不科学、效率低下，任用和晋升制度不合理，不能人尽其才，薪金制度有缺陷，公务人员缺乏积极性等等。该顾问团提出了《国家公务员法》草案。它的主要原则就是“民主”与“效率”两条。1947年10月21日，日本颁布120号法律，即《日本国家公务员法》。贯彻了七项具体原则：①公务员的任用和提升都按能力决定；②一切官职都对考试成绩优秀者敞开大门；③薪金应按职务内容和责任大小决定；④为提高工作效率，应建立合理的工作成绩评定、进修、保健、休养等制度；⑤建立奖惩和补偿制度；⑥禁止公务员参加私营企业的营利活动；⑦工作到老年时付给退休费。其后，为了使公务员职位责任规范化，1950年5月15日又颁布180号法律《关于国家公务员职阶制的法律》，提供了人事行政、考试、任免、报酬等以公正、客观的标准。

日本和美国一样，实行部外制，即在行政部门之外，设立独立的人事行政机构，以求公平地处理人事行政事宜。日本于1948年12月建立“人事院”，它对内阁保持相对的独立性，有权就人事问题直接向国会、内阁、政府各部门提出建议，每年向国会和内阁

## 国家对经济部门研究发展的资助措施

新兴技术和关键技术的开发利用在联邦德国是经济部门本身的任务，主要由经济部门集资开展，政府可以在政策上给予支持。

**直接资助**是针对企业的建议和研究发展项目的，而这些项目的目标和内容均为国家重点项目之列，定项目或定单位给予追加资助。例如微电子学这样关键技术的开发利用，关系到电子元器件、通讯和办公技术、家用电器及测量、控制和调节装置的生产发展，而且在微电子学基础上，机器制造工业研制了用途广泛的全新产品，建立了诸如工业机器人等崭新的关键技术部门。但是这样的项目不仅投资大、需要研究力量多，而且要冒一定的风险，还要组织各个部门研究人员合作攻关。于是从1982年起，联邦政府设立了“微电子学特殊研究计划”，专项直接资助，动员了全德国的有关科研单位。比如马·普学会的固体所和慕尼黑工业大学半导体技术所、夫琅和费学会固体技术所、信息处理和固体电子学研究所以及西门子公司等企业的研究单位都参加了这项研究计划的工作。但是直接资助的问题是难于避免预测错误和失去控制。另外，中、小企业限于人力、财力，难于申请到直接资助。

**间接资助**是不带项目的研究资助，例如对企业的研究人员开支给予津贴或通过减免税收的种种措

施支持企业的研究发展工作。联邦政府颁布研究技术政策总规划，为中、小企业创造获得研究资助的条件，用以改进企业的研究发展设施，增加研究发展的投资，促进合同研究和合作研究。例如实行技术革新储备金，企业完税后可将其年利润40%用作研究发展，而且给予免征税收。但六年内必须用尽，否则须补税和付息。间接资助的好处是鼓励企业投资于研究发展，同时获得足够的利润，在竞争中保持中立。国家当然可以控制重点，使企业开发利用新技术、新工艺，推动生产大量产销对路的产品。无论企业种类大小，都可申请到这种资助并用于研究发展。但是仅有间接资助，国家和企业都无法进行中、长期研究发展规划。因此，直接专项或定单位资助与间接资助，必须有机结合，互为补充。

此外，最近还有新动议，要求政府提高商品价值限额（从原800提高到1500西德马克）和增加企业建筑物折旧费等等，以促进经济部门的研究发展工作。

综上所述，联邦德国政府对新兴和关键技术的开发利用，对经济部门研究发展的资助是鼓励企业加强投资，直接资助的申请手续有待简化、间接资助尚需完善。这是保持联邦德国国民经济持续发展在研究发展方面的战略思想。

（责任编辑 于真）

提出工作报告，并加以公布。人事院兼有三种职能，一是有实施公职人员法规的行政职能；二是有制定、修改、废除人事院规则的半立法职能；三是有审查并最后裁决对公职人员的不当处分的半司法职能。人事院由三名人事官领导。人事官由国会同意、内阁任命、天皇认证，其身份同法官相似，总理大臣不得随意罢免。三名人事官中一人被内阁任命为人事院总裁，总管院务。《国家公务员法》规定，为了保证人事行政的“公正”，人事官“必须是能够按照以成绩为主原则处理事务，并在人事行政上卓有见识，年龄在35岁以上者”。该法规定，凡在近五年内担任过政党干部、高级官员候选人者，都不得担任人事官，如果三名人事官人选有同一政党或同一大学学部毕业生，只能有一名担任人事官。

日本人事院内设“事务总局”，下设五个局。任用局，负责公职人员的考试和录用，每年主持十多种录用考试。给与局，每年至少一次向国会和内阁提出关于公职人员待遇问题的报告书和建议书。公平局，专门负责处理公职人员对不当处分的申诉，实行“公平审查制度”。管理局，负责调查研究各国公务员制度，编写每年的人事院工作报告，审查关于公职人员的法令草案。职员局，负责公职人员的考核、保健、安全、劳动时间、休假、退休等事务。另外还设有一个“公务员进修所”，负责培训公职人员。

人事院根据法律，制定“人事院规则”就是日本具体人事法规，如职员任免、惩戒、教育训练等都有详细的规定。

日本人事的任用制度，除政治领导人是选任，都是考试任用制。《国家公务员法》就规定：“一切职员的任用，都要依照本法律和人事院规则的规定，根据本人的考试成绩、工作成绩以及能力的其他实证来进行。”（第33条）“录用考试对于具备人事院规则规定的报考资格的所有国民在平等的条件下公开进行。”（第46条）

据日本人事院1979会计年度“年次报告书”公布，该年度报考者365,697人，合格者26,532人，录用者13,454人。每年就是这样进行考试筛选，使录用者各方面均合要求，提高公务人员的质量。

日本公务员考试分为三级：上级考试，参加者必须是大学毕业，合格者，可担任事务官。中级考试，参加者是二年制短期大学毕业，合格者担任一般职员。初级考试，参加者是高中毕业，合格者作辅助性工作。报考上级和中级考试者，必须懂得法律。

报考的官职有16种，包括行政、外交、税务、刑务、公安等。考试的方法，是下列七种中的两种以上：①笔试；②经历评定；③实地实验；④业务评定；⑤口试；⑥体格检查；⑦其他客观评定完成职务能力的方法。各种考试题目，统一由人事院的考试课（即科）选定。

公务员的各种录用考试，都公告通知，公开进行。考试公告必须写明考试的职务、责任、待遇、报考资格、考试的时间和地点。人事院要努力使有报考资格的人都能报考，以广泛录取人才，报纸、电台、电视都广泛报道。人事院还要在各地举行考试说明会。1979年度，仅初级考试的说明会就举行过251场。

对考试合格者的录用方法是，人事院按全体合格者按得分高低排列成录用候补名册，它应国家各单位的要求，推荐候补者。每录用一人，人事院从名册中提出五个得分最高的志愿就任者，由各用人单位选一人。考试合格名单，公开发表，并向本人发给合格通知。

日本每年通过这样严格的考试，从大约60多万大学毕业生中选拔出几百名担任政府机关的业务官员。

日本除注重学历外，还重视“专业工龄”以保证官员专业化水平。50余万中央政府机关公务员的平均“专业工龄”19.7年。

日本的晋升制度：每四年左右，成绩优异者，可以晋升。一般在37—38岁可以当课长。提升的主要办法是进行“提升考试”和根据每年的业务成绩评定。考试由人事院主持。课长以下的官员任职，可以由政府各部门自己决定，但要经人事院的考核。课长和课长以上官员的任职，必须经人事院批准。

为了使没有经过上级考试的人也有晋升的机会，日本还实行一种“登用制度”，由部门长官和人事官员组成“登用委员会”，审核同意取得考试合格待遇，作为对待特殊贡献的一种补充，鼓励学历低的人自学成才，为没有资格者提供一定的机会。

日本的考核制度，叫“勤务评定”，定期对工作人员进行考察，并把结果作为奖惩升降的依据。每年一次，由领导人写评语。评为甲等，可以越级提薪，人数不得超过10%；评乙、丙、丁等可以正常提薪；评

为戊等的，不能提薪；严重失职的要受处分。

日本《一般职员报酬法》规定，公职人员工作优良满一年提薪一次，工作成绩格外优秀者提前提薪或者越级提薪。公职人员除月薪外，还根据不同情况领取16种津贴的若干种。其中包括：工资调整额、扶养家属、居住、交通、夜班、假日工作、业余工作、期末、特殊工种、特别地区工作、新任薪金调整、勤奋、义务教员、工作成绩等等津贴，其数额由《报酬法》规定的统一标准和计算方法来决定。日本对公职人员的报酬，强调三项原则：①职务工资原则；②成绩主义原则；③适应形势原则（随着物价变动而变动）。

日本很重视培养在职工作人员。方法主要有五种。“新任进修”是对新录用人员的定期培训。“行政进修”是科处级官员提高行政管理知识和能力的培训方式。“管理者研究会”是处长以上官员研究行政管理专题的组织形式。另有：“行政官国内研究员制度”，工作3—6年者到有关大学进修两年，完成行政学的硕士课程。“行政官驻外国研究员制度”到国外研究生院进修两年。1980年，日政府机关共设7114个进修班，培训205,192人，相当81万一般国家公务员的25.4%，即一年培训1/4左右。

在奖惩方面，为纠正对公职人员的不当处分，维护公务员的身份和利益，保证人事行政的公正，实行“公平审查制度”，当处分不服时，可向人事院提出申诉，人事院组织“公平审查委员会”负责调查、审理、裁决。人事院的裁决，是行政处分的最终裁决。公平审查制还处理改善工作条件，要求公平报酬、给予灾害补偿等申诉。

(责任编辑 岑 公)

# 名词解释

## 风险资本

原指股东对入股企业的追加投资，现在一般指投向高级技术领域的那部分资本。由于无法准确地测定高级技术转化为产品的消费需要，投资失败的可能性会高达70%—80%，因而称为“风险资本”。据统计，在美国，靠“风险资本”经营的创业公司，有20%完全失败，60%受到挫折，只有20%很成功。

其利润之高，是投资于传统企业所不能比的。

## 风险资本公司

指的是，专门发放风险投资的企业。它根据“风险分担”的原则筹集款项，向那些把高技术转化为新产品的公司提供资金支持。“风险资本公司”五十年代首创于美国，该国现在至少有一千家这样的公司。欧洲各国和日本也都有不少“风险资本公司”。目前，一些新兴的工业化地区和发展中国家也在酝酿成立“风险资本公司”。

## 风险企业

是以研究开发为主的企业。它的规模一般很小，经理也多是年轻人，研究人

员（占职工人数20%—30%）和研究费用的比重高（一般占总销售额的10%—15%），具有机动性、疏通性和集中性的特点。日本通产省规定，凡是研究开发费占营业额20%以上，总资产有五亿日元以下的中小型企业，均为“风险企业”。

## 技术商品的要素

技术商品化是有条件的，并非一切有关技术都可以成为技术商品。技术商品必须具备下列要素：1. 预期的使用效益；2. 可用货币购买；3. 一定的技术属性；4. 一定的标记。其中第二项是必要条件，其余三项为充分条件。在技术商品化的过程中，最难处理的是第一项要素。

## 技术商品的经纪人

因此，在技术商品化的改革过程中还必须配套地解决项目鉴定、价值评估、发明审定等改革的外围环境问题。经纪人或掮客，自有商品以来就是客观存在的。技术商品是商品的一种，自然就会出现一种专门从事技术商品经纪人的新职业。技术商品经纪人具有集中和分散技术商品的职能，他可以在科技知识分子成堆的地方集中技术商品，而在需求这些商品的地方分散开来，从而大大加快技术商品的扩散速度。技术商品经纪人的服务创造了附加价值，因此他们的服务产生了技术商品的时间效应。他们的一切正常活动应该受到法律的保护。（陶在朴）

## 国际塑料机械设备技术交流陈列会即将在汉举行

### 欢迎参观 欢迎洽谈

经中国国际贸促会批准，湖北省对外科技交流中心与香港加理福贸易展览有限公司于一九八五年五月六日至十二日在武汉联合举办《国际塑料机械设备技术交流陈列会》。展出面积约两千平方

米，同时还将举行30场左右的技术座谈。届时欢迎全国塑料行业的工程技术人员前来武汉参观，有关设备留购事宜请尽早与湖北省对外科技交流中心联系。电话：812902。

# “对策”信息集锦

**编者按：**从本期起，本刊举办“对策信息集锦”。这个专栏将把一些报刊上刊载过的各行各业的重要对策摘登出来，使大家对一个时期国内外的科技对策有一个轮廓性的了解，本期登出的是《光明日报》一九八五年一月至二月份在科学与技术专刊上刊登过的文章摘要。

## 从营养学的观点调整我国的粮食结构

中国食品工业协会顾问、北京营养源研究所所长朱相远提出：要从营养学的观点调整我国的粮食结构。

我国人民的食物构成中，热能也即碳源营养已达世界平均水平，可是蛋白质，也即氮源营养十分欠缺，低于世界平均水平。

要提高食物中的蛋白质，尤其动物蛋白的供应量，就要求饲养业有个大发展，提供更多的肉、蛋、奶。而饲养业的基础是饲料。我国饲料中蛋白质严重短缺。我国需配合饲料约一亿吨，现在生产能力只有七百万吨，而其中符合营养标准的还不到百分之五。

食品营养和饲料营养中出现的碳氮比不平衡，归根结蒂是由于粮食结构中碳氮比不平衡。世界粮食结构中大豆产量和氮源营养所占的比值均比我国高一倍多，美国则是我国的六倍多。

要改变这种落后状况，首先要端正农业的指导思想。不能只追求粮食的数量，而应从营养学的角度，把调整粮食的品种结构、恢复碳氮平衡，看成是提高粮食质量的关键。提高了粮食的营养价值和利用率，实际上就等于提高了粮食的产量。

其次要加强大豆的科学研究，培育高产优质品种，提高栽培技术，争取到本世纪末大豆产量翻二番。

此外，还应培育和发展高蛋白质的谷物新品种，如高蛋白小麦、高蛋白水稻等。

## 饲料工业要优先发展赖氨酸生产

配合饲料比单一能量饲料营养价值高得多，发展饲料工业就要大幅度提高配合饲料的产量。我国每年有能量饲料约六千万吨，要把它们生产成配合饲料，需要一千二百万吨蛋白质来配合。可是，目前全国动、植物蛋白质饲料总量只有一千万吨，即

使全部用于生产配合饲料还缺二百万吨，何况蛋白质还有其他用途。

如何解决蛋白质短缺的困难呢？一条可行的捷径就是优先发展饲料级的赖氨酸生产。

赖氨酸属于人体必需的八种氨基酸之一，无论对人还是畜禽，都有重要的营养价值。

在大多数饲料（特别是植物性饲料）中，赖氨酸的含量都达不到畜禽的生理需求量，约短缺百分之三十左右。饲料中必需氨基酸的不足，尤其是赖氨酸的不足，不但会使饲料蛋白质变为体蛋白质的转化率下降，而且会降低饲料中能量的利用率。所以，在饲料中添加赖氨酸，能使畜禽成长迅速，增重明显，还能节省饲料。

饲料级赖氨酸工业生产成本较低，工艺简单，生产一公斤赖氨酸成本才三至四元。一般发酵工业，如味精、酵母、抗生素等制剂厂都有条件生产它，经济效益颇佳。

我们应当认真规划建厂，通过优先发展赖氨酸生产，打开大幅度提高配合饲料生产的新局面。

（徐志辉）

## 开拓新技术产业

新技术产业也常被称为“高技术产业”、“尖端技术产业”等，其用词至今尚未统一。

在各种新技术和产业中，电子技术和产业发展最早、最趋于成熟，对其他领域的渗透和影响最广，市场规模也最大。电子技术产业是新技术革命的最重要特征——信息化发展的最主要的物质承担者。

在电子技术产业中，最核心的部分是集成电路产业。因为集成电路是各种电子整机的核心部件，而且可能推广应用于电子技术产业以外的各行各业，所以被誉为产业的粮食。

在各种电子整机产品中，电子计算机是最有代表性的产品。目前，电子计算机产品形成了从微型

机、中小型机、大型机到巨型机的广阔体系，适应着个人、家庭、商店、企业到科学研究、行政管理、各种信息服务中心的多层次的信息化需求。

电子计算机的发展和运用，促进了信息的产业化，导致信息产业的形成。信息产业主要包括信息处理业、信息提供业、软件产业等。从信息产业的内容来看，它具有明显的服务业的性格。

电子技术与机械技术相结合，导致机械—电子（复合）技术及其产业的形成。这种复合技术具有把信息与能源合成一股力量的功能，是新技术革命的又一重要特征——自动化发展的最主要的物质承担者。适应各个领域自动化的要求，已形成五个重要部门，它们是工厂自动化、办公室自动化、住宅自动化、销售自动化、医疗自动化。

电子技术与光技术相结合，导致光—电子（复合）技术及其产业的形成。它的主要内容是光导纤维、光通信设备技术及产业。它是信息化高度发展的主要标志——信息传播与信息处理联网化的物质承担者。

包括电子技术在内的各种新技术的发展以及各种传统产品的改进，都要以新材料及其产业的发展作为前提。目前，新材料层出不穷，种类繁多，不胜枚举。

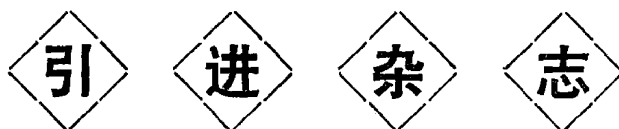
生物技术产业正日益引起人们的重视。它包括的四大领域（遗传工程、细胞工程、酶工程、发酵工程）均已有产品投入市场，整个生物技术已经开始进入产品化阶段。

航空和宇宙开发、海洋开发等技术及其产业，也是新技术产业的重要组成部分。这些新技术产业具有较突出的大系统特征和综合利用多种技术的特征。

最后还必须提到新能源技术产业。新技术革命时代的能源革命的主要特征，是正在趋于枯竭的、不可再生的，在消费过程中产生污染和公害问题的矿物能源，将逐步地被可再生、无尽藏，不会产生污染和公害问题的各种能源（如太阳能、风能、地热能、潮汐、海洋能、生物能）所代替。

（冯昭奎）

特区建设的窗口 引进工作的桥梁 经理厂长的良友 投资开发的指南



欢迎订阅 征登广告

《引进》杂志是目前中国最大型的为引进业务服务、向全世界发行的技术经济期刊。

各级领导和各界人士对《引进》杂志至为关注。方毅、谷牧等中央领导人为创刊号题了词。

《引进》杂志的任务是研究引进工作理论；传播引进工作经验；介绍各地投资环境，以期把国内企业和国外投资者联结起来；把各项引进项目、先进技术和管理经验总结报导，以便各地推广；还根据经济界、科技界的需要，刊登人物志、企业志和跟引进有关的业务讲座及科技、海关、法律知识，并承担引进咨询业务，为引进搭桥引线，为组织商品进出口当“红娘”。

《引进》杂志在香港用高级纸张精美印刷，逢单月出版，每册定价人民币二元八角（海外港币十元）。国内各地邮局订阅代号：46—110，可破季订阅或函购。

联系函购和刊登广告名录地址：深圳南园新村15幢44号《引进》杂志社；电话：38528，电报挂号：2200。海外港澳咨询和广告代理：香港中环皇后大道中22号405室；电话：5—256629。

# 研究与开发机构名录

## 1. 湖北省自动化所

地址：武汉市武昌小洪山

电话：814885

所长：许谔燕

**主要研究方向与开发项目（产品）：**主要研究方向是工业自动化和管理现代化，以电子计算机为主要手段。几年来在工业控制中称量、配料控制方面完成了炼铁高炉上料计差系统，葛洲坝拌和楼控制系统等应用研究工作，取得较高的经济效益。管理方面已完成计算机用于企业财务管理，成本核算、科技管理、人事档案管理、医院管理等工作，现正着手进行企业局部网络计算机管理等研究工作。还承担自动化智能产品的研制工作，大力推广单板机在各类仪表、机电等产品中的应用，以及为自动化配套的机械设计。本所是省、市自动化学会计算机应用专业委员会挂靠单位，可组织学会力量承担社会上有关计算机应用的培训、论证、成果鉴定、学术交流等工作。

## 2. 北京半导体器件研究所

地址：北京昌平县沙河镇（北京1031信箱）

电话：275431

电报挂号：9089

所长：施善章

**主要研究方向与开发项目（产品）：**承接各种运算放大器、视频、中频放大器；各种电压比较器，各种集成电源；各种音响电路，各种专用杂类电路及各种A/D、D/A的研制开发及生产销售，担负线性电路测试技术研究，并担负技术咨询、讲座、技术服务和转让。

## 3. 卫生部中医研究院中药研究所

地址：北京东直门内海运仓中医研究院内

电话：44,6661—954

所长：姜廷良

**主要研究方向与开发项目（产品）：**从事常用中药的研究，同时进行治疗肿瘤、疟疾、感冒、心血管等疾病等常见病有效方药的研制。附属实验药厂生产出售中医研究院各单位研制新药。

## 4. 华东纺织工学院应用化学研究室

地址：上海延安西路1882号

电话：522430—310

室主任：周毓

**主要研究方向与开发项目（产品）：**

涂层材料：各种功能性纺织品涂层材料，主要研究透湿性涂层。

纺织助剂：漂染印整助剂及粘合剂，涂层胶管配套助剂。

感光材料：各种重氮型感光材料，复制，二底图及缩微胶片。

## 5. 武汉市机电设计研究所

地址：武汉市古田五路86号

电话：332328、333675

电报挂号：2114

所长：毛有勤

**主要研究方向与开发项目（产品）：**我所建于五十年代末，是武汉市机械工业管理局直属的综合性设计研究所。为机械行业和其他行业的基本建设、技术改造服务。从事组合机床、非标设备、自动控制、三废治理及技术改造的设计与研究；从事微计算机、冷热加工新工艺、节能新技术的应用研究。承担中小型机械工厂，机械加工工艺，工业厂房及民用住宅的设计。负责全局规划、论证、标准、情报、环境监测等工作。我所还将包装和食品机械作为主要发展方向之一。近几年，在节能产品、成组工艺、自动控制，轻化工专用设备及组合机床，中小型机械工厂设计与技术改造项目等方向获得多项科研设计成果。产品有功率因数自动补偿成套设备、圈条盘、热管换热器、三相电动机调压节电器等。

## 6. 常州市电子研究所

地址：江苏省常州市兰陵路（三桥头）

电话：22164

电报挂号：4190

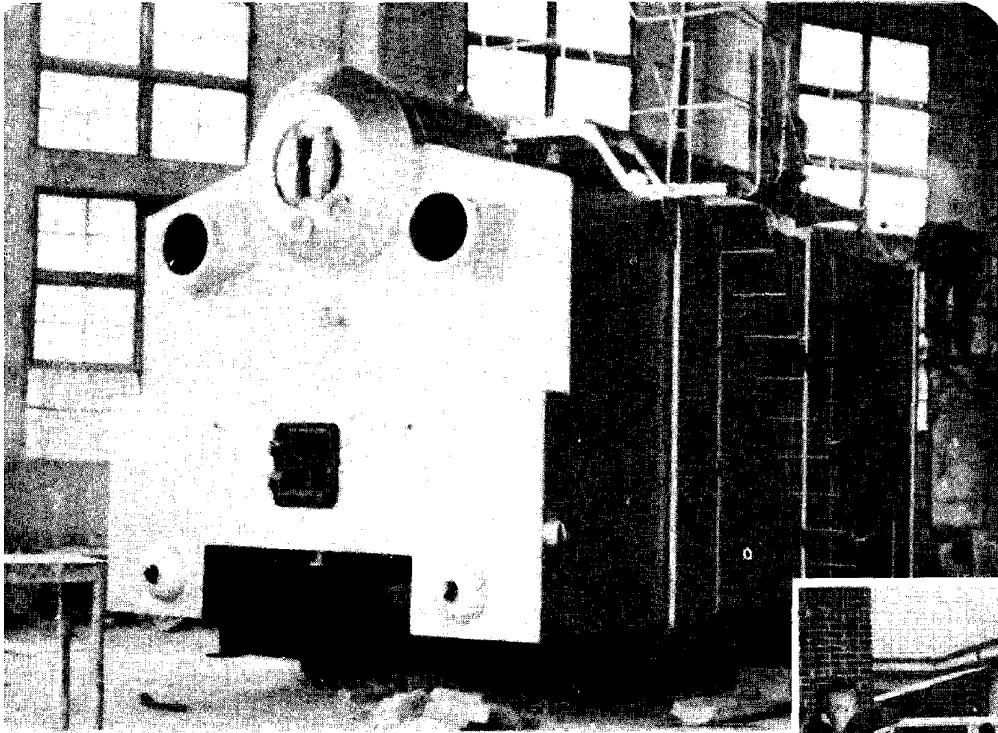
所长姓名：赵诚钧

**主要研究方向与开发项目（产品）：**电子技术应用，电子计算机应用软件，系统工程（包括计算机自动检测和控制系统，生产过程控制系统，办公室自动化系统，经营管理和仓库物资管理系统）。开发光、机电结合仪器仪表，环境噪声监测系统，新型电子光学广告器材设备，彩色摄影冲洗器材，望远镜等光学器材。

# 武昌锅炉容器厂

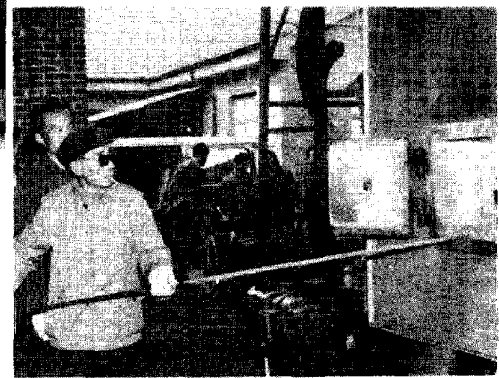
高效 4 吨/时工业锅炉研制成功并通过技术鉴定

本产品由华中工学院提供最新科研成果，具有国内外先进水平



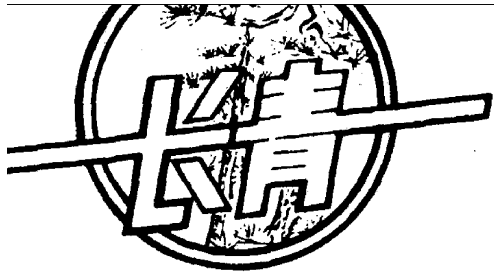
图①：高效 4 吨/时工业锅炉

图②：技术鉴定现场



欢迎各地来人来函洽购

厂址：湖北省武昌县金口镇

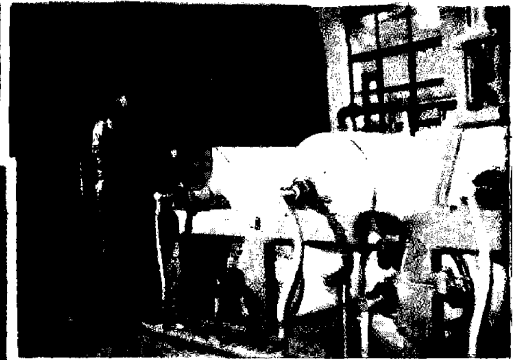


# 国营武汉塑料一厂

PU 合成革 畅销国内外



成革（俗称仿羊皮）的服装多神气  
图①：瞧，穿上武汉塑料一厂生产的PU合



图③：武汉塑料一厂引进的  
年产 PU 合成革四百万米的生产  
线



图②：国营武汉塑料一厂外景

厂址：湖北省武汉市武昌徐家棚东菜园72号

电挂：4850

电话：78119