

海南人才 开发战略对策

● 符儒成

人才是发展经济的“粮食”，国之“瑰宝”。在党的十三大报告中指出：“从根本上说，科技的进步，经济的振兴，乃至整个社会的进步，都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养”。海南要在经济、科技落后，人才不足并积压浪费，但资源丰富、潜力巨大的现实条件下，用不太长的时间赶超国内先进地区水平，建成以工业为主，工农贸旅并举，一二三产业协调发展的外向型综合性经济大特区，关键在人才。

一九八六年底海南情况

在海南，除驻岛部队和在校学生外，各类专业技术人员 78513 人，占人口总数的 1.30%，其中自然科学人才 30183 人，社会科学人才 48330 人。按学历分布：研究生占 0.02%，本科占 8.72%，专科占 14.48%，中专占 44.23%，无规定学历占 32.55%；按职称分布（为职称改革前数字）：高级职称占 0.14%，中级职称占 4.41%，相当于助理工程师职称占 12.75%，相当于技术员职称占 19.64%，无职称的占 63.06%；按所在行业分布：工业占 7.11%，农林水气（含农垦）占 25.18%，邮电占 2.85%，建筑勘探占 1.77%，金融保险占 1.33%，商饮物供占 3.59%，科研占 2.3%，文化卫生福利占 15.76%，教育占 33.03%，党政群机关占 7.06%；按年龄分布：50 岁以上占 15.96%，40~49 岁占 30.38%，30~39 岁占 27.75%，29 岁以下的占 25.91%。

海南有 600 万人口，有 300 万劳动力，其中初中毕业 99.27 万人占 33.09%，高中毕业 57.11 万人占 19.04%，中专毕业 3.4726 万人占 1.16%，大专以上毕业 1.81 万人占 0.60%。

海南农村社会劳动力 170 万人，拥有初中和高中毕业生 40 万人占 23.53%，各类能工巧匠 7 万人占 4.12%，已获农民技术员证书者有 527 人占

0.03%。

根据海南 375 家工矿企业学历抽样调查测得海南工矿企业职工学历分布为：大学占 0.7%，大专占 1.5%，中专占 6.4%，高中占 28.9%，初中占 41.3%，小学占 21.2%。

海南人才需求总数预测

为与经济发展总体规划目标年度一致，分为 1995 年和 2005 年两个目标年度预测。

第一方案：以平均年增长率计算。

在《海南经济发展战略研究总报告》中预测，海南国民生产总值 1995 年为 210 亿元，2005 年为 660 亿元，海南 1986 年国民生产总值为 48 亿元。则 1986 年~1995 年年均增长率为 18%，1995 年~2005 年为 12%。

根据 132 个国家和地区的统计，人才需求总增长率：自然科学人才增长率=1:1.1，自然科学人才：社会科学人才=1:1。则自然科学人才 1986~1995 年年均增长率为 19.8%，1995~2005 年为 13.2%。海南 1986 年拥有自然科学人才 3 万人，按增长率计算得出 1995 年自然科学人才 15.25 万人，2005 年为 52.69 万人，则 1995 年人才总数为 30.5 万人，2005 年为 105.38 万人。

第二方案：用趋势外推法计算。

以国民生产总值为自变量，人才总数为因变量，采用一元一次回归方程进行测算（计算过程和论证从略），测得海南 1995 年人才总数为 38.8 万人，2005 年为 132.9 万人。

第三方案：用类比法计算。

根据有关部门预测海南人口到 1995 年为 680 万人，2005 年为 770 万人。

按美元与人民币现汇率计算海南到 1995 年和 2005 年人均国民生产总值分别为 823 美元和 2286 美元，相当于台湾省 1966 年 829 美元和 1980 年 2300 美元的水平，台湾省 1966 年和 1980 年人才分别占人口总数的 6.12% 和 13.9%，照此推算海南 1995 年和 2005 年人才总数应分别为 41.6 万人和 107 万人。

对用上述三个方案预测所得数字用三点平均公

$$式 I = \frac{a(\text{最大值}) + 4m(\text{中间值}) + b(\text{最小值})}{6}$$

算出预测的最后结果是海南到 1995 年和 2005 年分别应拥有人才总数为 38.8 万人和 110.05 万人。

现状和预测结果分析

海南各类专业技术人员1986年实拥有量为78513人,到1995年要拥有39.8万人,2005年要拥有129.2万人,也就是说从1986年~1995年年均要净增加3.56万人,1995年~2005年年均要净增加8.94万人才能达到目标要求。现在海南各大中专学校和“五大”的培养能力加上从岛外分配来海南工作的大中专毕业生每年不足3000人,且每年又有约400人左右流出岛外。观此,海南人才供求相差悬殊。百年大计,教育为本,劳动者素质的提高,大量人才的培养,关键在教育,而教育的普及和提高,关键在教师,除新建和扩建教学基地外,海南将需要大量高质量的教师。但海南不可能在短时间内把培养人才的能力提高到满足需求的程度。故应根据开发建设各阶段的需要有计划、有步骤地引进各类专业技术人才。

在《海南经济发展战略研究总报告》中预测,海南第一产业产值占国民生产总值比重将由目前的50%下降到1995年的30%和2005年的20%,而第二、三产业则由现在的各25%上升到1995年的各35%和2005年的各40%。根据各产业发展的速度与各类专业技术人才增长的速度成正比这一规律,海南将需要大量第二、三产业方面的科技人才。

海南要高速度协调发展,产品要占领国际市场,要把出口额从目前占国民生产总值3%提高到1995年的25%和2005年的40%,从而深入国际大循环,必须靠先进技术的引进消化吸收和创新,必须靠科技和管理现代化,靠畅通的国际信息网络;要大量吸引外资,要把引进外资额从现在占投资总额的8%提高到1995年的20%和2005年的35%(其中工业要达50%以上),必须改善投资环境。但投资的硬环境在短期内不可能赶上欧美和日本等先进国家和地区,故目前应把重点放在尽快改善投资的软环境上。因此,海南需要大量的决策管理人才、外经外贸人才、情报信息人才及水平较高的企业家和生产经营人员。

对 策

一、必须进一步造成尊重知识,尊重人才的社会环境。我们要脱贫致富,振兴经济,在不太长的时间内赶超先进地区的水平,首先要使人们认清光靠“拼体力”是无用的,只有发展现代科技和现代化管理才是根本出路。要造成“两个尊重”的社会环境,除广泛持久地宣传教育外,第一,要千方百计使广大知识分子的劳动成果得到全社会承认并迅

速转化为生产力;第二,采取各种途径,为广大知识分子更新知识创造条件;第三,尽快改善知识分子的工作和生活条件,让其多出成果;第四,要选贤任能,大胆地把年富力强的中青年知识分子提拔到各级专业技术领导岗位上;第五,制定和完善各项政策制度,保障知识和人才得到全社会的尊重,彻底消除人才头脑中的“怕”字。

二、加强培养和准确选择决策管理人才。在开发建设之初,决策管理人才选择是否恰当,对开发战略的确定,新观念的建立,模式的选择,体制的改革,政策的落实,企业的盈亏,人才作用的发挥,资金的筹集和投放,各方面力量的组织和协调,对外开放的实施,对内搞活的推进,对岛内外、国内外形势的分析、预测和应变,对决策的民主化科学化和减少失误等都至关重要。总之,决策管理人才决定着事业的成败,决定着海南的命运和前途。

三、要敢于运用重奖重惩的办法鼓励人才充分发挥积极性、主动性和创造性。奖惩的原则是:不分岛内外、国内外,不分工人、农民、军人干部和知识分子,一律以对海南开发建设贡献和损失大小为依据,并尽快制定出十分具体的条例,让谁贡献大,谁先富谁光荣;谁损失,谁受惩,损失大,受惩重。逐步造成人才大批涌现的社会环境。

四、建立人才智力交流的市场服务机构。其主要职责是:接受各方委托,协商办理人才和智力的引进、招聘、借用、兼职和咨询服务,做好人才和智力的引流工作;为辞职、停薪留职、离退休和社会上闲散的人才办理登记、推荐、聘用业务;为技术协作、技术项目和专利等进行中介签证;承办各种技术培训;负责人才和智力引流中有争议的调解和仲裁;宣传介绍各地人才智力引流的有效作法和形式等。

五、技术项目全部实行招标制,具备项目所要求的条件者都可投标,中标者签订合同,组织实施,以完成该项目为限,再有项目再招标。中标者的户口,组织关系和亲属等均不需迁移,这样,不仅确保项目实施的时效和质量,避免人才积压浪费,保证人才作用充分发挥,减少因海南基础差,各方面条件跟不上,大批人才涌进,而造成的各类社会问题。

六、建立智囊团。各级领导人要多与岛内外具有宏观头脑、战略观点并有渊博知识的专家交朋友,并在此基础上建立智囊团,人数一般以十人为限,要从海南开发建设需要出发,定期给他们介绍海南各方面的信息、成就和问题,为他们随时来岛