

西北工业发展滞后的数量分析及调整对策

陈 瑛

(陕西师范大学 旅游与环境学院, 陕西 西安 710062)

摘要:运用统计资料,从工业化基础、工业投入、工业内部结构、工业中非国有经济所占比重、工业的外向性等多个方面,分析了西北地区工业自改革开放以来整体下降的原因,说明工业增长滞后、工业效益滑坡是影响西北经济发展水平的重要因素。提出了在新的外部条件下,调整和优化西北地区工业结构的设想。

关键词:工业发展;数量分析;调整对策;西北地区

中图分类号:F590 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-274X(2003)05-0581-05

改革开放以来,西北地区与东部及全国的经济差距逐年增大,表现为明显的弱势经济。仅以人均GDP为比较指标,2001年,我国人均GDP为7 516元,西北五省区分别为:陕西5 015元,甘肃4 173元,青海5 732元,宁夏5 338元,新疆7 898元,大多未达到全国平均水平,五省区平均为5 631.2元,仅为全国平均水平的74%^[1],仅略高于西南地区。在我国现行经济发展条件下,地区差距主要是由工业发展差距引起的。为此,本文拟从多个侧面审视改革开放以来西北地区工业发展缓慢、工业经济效益降低的原因,并基于此,探讨在经济全球化和西部开发的新形势下,西北地区工业发展战略和调整对策。

1 西北地区工业弱势经济的表现特征

1.1 工业经济效益差

西北各省区的工业经济效益综合指数远低于全国平均水平。西北平均比全国低31个百分点(表1)。总资产贡献率、成本费用利润率和全员劳动生产率的绝对最低值也出现在西北。甘肃的成本费用利润率为全国最低,青海的资产负债率为全国最高,宁夏的总资产贡献率为全国最低。其中成本费用利润率西北五省区均为负值,在全国经济区中为最低,工业经济效益差,竞争力严重不足。

表1 西北省区工业企业经济效益指标(2001年)^[1]

Tab. 1 The economic benefit index of industry enterprise in Northwest provinces

地 区	工业经济效益 综合指数*/%	总资产 贡献率/%	资本保值 增值率/%	资产负 债率/%	流动资产周 转次数/次	成本费用 利润率/%	全员劳动生产 率/元人·年 ⁻¹	产品销 售率/%
全国平均	99.30	7.88	109.28	61.99	1.43	3.42	30 393	97.16
陕 西	67.67	5.54	107.12	69.90	0.97	-0.02	19 100	95.88
甘 肃	59.69	5.44	93.60	68.59	0.97	-1.26	15 767	97.84
青 海	72.38	6.79	191.03	84.57	0.90	-1.03	19 247	95.46
宁 夏	62.81	4.41	121.04	67.23	0.97	-1.04	16 567	95.30
新 疆	78.30	6.36	108.85	63.92	1.13	-0.08	22 907	97.57
西北平均	68.17	5.74	124.3	70.78	0.98	-0.67	18 717.6	96.41

注:这里的工业企业指国有及规模以上非国有企业;※工业综合效益指数 = $\frac{\sum (X_{1-t}/Q_{1-t})k_{1-t}}{K}$, X_{1-t} 为表中各项指标, Q_{1-t} 为该项指标的全局平均数。K 和 k 为权数。

收稿日期:2003-03-04

基金项目:国家自然科学基金资助项目(400071005)

作者简介:陈 瑛(1963-),女,重庆人,陕西师范大学副教授,博士,从事城市与区域发展研究。

1.2 改革开放以来,工业增长滞后

建国后至 1978 年,得益于当时国家政策的倾斜,西北地区工业年平均增长率为 14.96%,高于当时全国工业年平均 11.4% 的增长率。改革开放后,国家优惠政策倾向东部。西北地区国企众多,受固有

的计划经济思想的影响深刻,加上区位的因素阻碍了其外向型经济的发展,工业增长开始减缓。1979—1992 年的平均增速为 10.0%^[2],低于全国平均水平(11.8%)1.8 个百分点(见图 1),是全国各大区中增长最慢的。

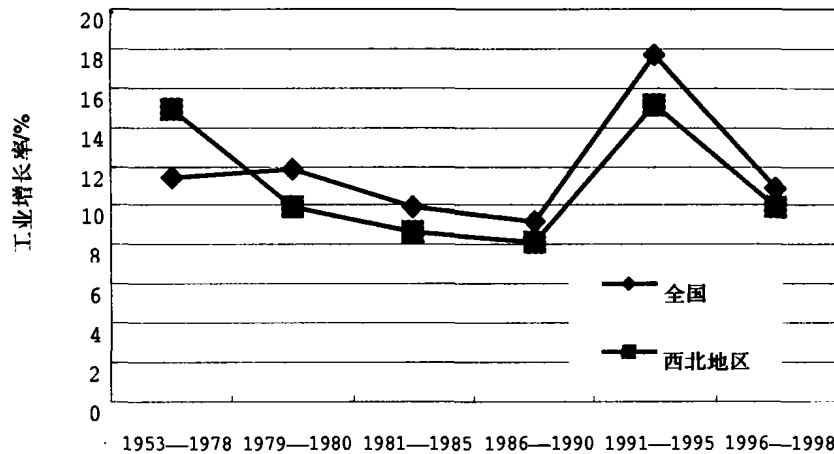


图 1 西北地区工业增长率与全国平均水平的比较

Fig. 1 The comparative of industry growth rate between Northwest Area and nation

资料来源:① 国家统计局编. 全国各省、自治区、直辖市历史资料汇编(1949—1989). 北京:中国统计出版社,1990.

② 国家统计局编. 改革开放十七年的中国地区经济. 北京:中国统计出版社,1996.

③ 国家统计局编. 中国统计年鉴(2002). 北京:中国统计出版社,2002.

与增长速度滞后相关,1980 至 1999 年,西北地区工业总产值占全国工业总产值的比重亦呈整体下

降态势(表 2)。1999 年略有上升,但仍低于上世纪 90 年代初期的水平^[3,4]。

表 2 西北地区工业总产值占全国工业总产值的比重

Tab. 2 The industry proportion of Northwest Area in nation

年 代	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999
西北工业总产值占全国工业总产值的比重	5.0	4.5	4.5	3.3	3.1	3.0	3.0	3.6

资料来源:同图 1。

1.3 工业企业负债率高,亏损面大

2001 年,西北地区国有及规模以上非国有企业平均资产负债率为 70.78%,高出全国平均数(61.99%)8.79 个百分点。1992 年以来,西北地区工业亏损企业增多,资产负债率逐年增加,是全国亏损最严重的地区。相当一部分企业资不抵债,陷入困境。这种现象带来的另一个问题是城镇下岗职工增加,隐形失业逐渐显性化,经济形势严峻。

2 西北地区工业增长迟缓的原因分析

2.1 工业化基础薄弱,投资不足

3 次产业的构成能够反映地区经济发展综合水平。从西北地区按国内生产总值和从业人员计算的 3 次产业比例看(表 3),西北所有省区无论 GDP 结

构还是就业结构,第一产业的比重都超过全国平均水平,第二产业的比重又都低于全国平均水平^[5],说明西北地区工业化基础相对薄弱。并且,由于缺乏较强的资金投入,使得西北工业技术装备陈旧,增长乏力,起步较早的工业没有能够及时更新设备、持续增长,而新的经济增长点也未真正形成。

2.2 工业内部结构不合理

西北地区工业内部结构不合理,主要表现为两个方面:一是工业结构偏重;二是轻重工业发展相互脱节(表 4)。

建国以后,囿于当时的国际国内形势,在农业和轻工业基础十分薄弱的情况下,国家对西北进行了大规模投资,迅速建立起了一系列重化学工业企业,由此形成了西北地区偏重型的工业结构。这种重型工业结构决定了西北主要工业产品大多属于基础性

的上游产品,产业链条短,加工程度低,其产品主要需求的能力低,对地区经济贡献小。服务于全国其他地区的生产需要,而满足最终市场

表 3 西北地区 3 次产业产值和就业构成情况(2001)^[5]

Tab. 3 The structure of industry value and employment in Northwest Area %

	国内生产总值			从业人员		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
全 国	15.2	51.1	33.6	50.0	22.2	27.7
陕 西	20.5	41.1	38.4	58.6	16.7	24.8
甘 肃	23.2	43.9	32.8	58.9	15.1	25.9
青 海	18.9	40.2	40.9	61.2	15.1	23.5
宁 夏	21.4	41.3	37.3	58.7	17.7	23.6
新 疆	26.1	38.6	35.4	57.7	15.5	26.9
西北平均	22.0	41.0	36.9	59.0	16.0	24.9

同年,西北地区轻工业中以农产品为原料的工业高出全国平均水平 10 个百分点,说明西北地区的轻工业主要依托农业的发展和农业资源的转移,总体发展水平低。西北地区具有农牧业发展优势,但其

产品仍以粗加工产品为主,附加值低。例如西部地区的棉花和羊毛资源丰富。但是,相关的纺织业水平和服装业在全国并无优势;西部的珍稀药材是颇具独特性的资源,但其深加工却主要由东部地区完成。

表 4 西北地区工业结构特点(2001)^[1]

Tab. 4 The industry structure characteristic of Northwest China %

	重工业占工业的比重	采掘工业和原料工业占重工业的比重	以农产品为原料的农产品占轻工业的比重
全 国	57.3	50	65.3
西北地区	77.18	70	75.12

以非农产品为原料的轻工业很不发达与西北地区偏重的工业结构还说明,经过建国以来的工业化建设形成的以采掘、原材料为主的重工业并没有发挥出相应的地区乘数效应和波及作用,轻重工业发展相互脱节,造成资源浪费,影响了工业经济效益。

2.3 国有经济步履维艰,非国有经济发展缓慢

改革开放以来,我国经济机制的重要变化之一是非国有经济迅速成长壮大,并以其特有的生机与活力成为经济发展的另一个增长空间。西北地区改革进程相对滞后,工业中非国有经济成分发展缓慢,形成了与东部地区在所有制结构方面的重大差距。2001 年,全国工业中国有企业所占比重平均为 25.53%,西北各省区分别为:陕西 67.2%,甘肃

53.1%,青海 84.1%,宁夏 66.5%,新疆 81%,西北五省区平均为 70.4%^[6,7],国有经济占绝对优势。国民经济各行业被国有部门高度垄断,缺乏竞争,经济缺乏活力和效率。从表 5 可以看出西北国有企业和“三资”企业在经济效益方面的差距。国有企业的总资产贡献率低于三资企业 3.01 个百分点;资产负债率高于三资企业 7.46 个百分点;工业成本费用利润率低于三资企业 6.68 个百分点,且国有企业的成本费用利润率为负值。由此可见,国企比例过高是造成西北改革开放后工业持续滞后发展的一个重要原因。在我国经济进一步市场化和国际化的形势下,西北工业发展的前景不容乐观。

表 5 西北国有企业和“三资”企业经济效益对比(2001)^[1]

Tab. 5 The comparison of economic benefit between enterprise owned nation and the enterprise owned foreign capital in Northwest China

	总资产贡献率/%	资产负债率/%	工业成本费用利润率/%
西北国有企业平均	4.91	67.44	-0.92
西北三资企业平均	7.92	59.98	5.76
全国国有企业平均	6.77	61.98	2.89
全国三资企业平均	7.93	57.73	4.39

2.4 对外开放程度低,经济缺乏活力

西北地区整体对外开放力度较小,利用外资水

平低(陕西稍高),与东部沿海地区相比,差距甚大。见表 6。

表 6 西北各省区外向型经济发展状况(2001)^[5]

Tab. 6 The status of out oriented economy in Northwest China

	实际利用外商直接投资/万美元	在全国的位次	进出口总额/亿美元	在全国的位次	其中出口额/亿美元	在全国的位次
陕 西	35 174	22	26.5	16	14.2	15
甘 肃	7 439	26	9.1	28	4.8	28
青 海	3 649	27	2.5	31	1.7	30
宁 夏	1 680	30	6.3	29	3.9	29
新 疆	2 035	29	23.7	18	6.7	19

西北五省区无论是在实际利用外资还是在对外贸易中,总体水平较低。除陕西和新疆之外,其他省区基本上都位于全国最后几位的位次。2001年西北地区虽已有了长足的进步,但接受的外商直接投资仅只占全国的 9.0%,进出口贸易总额也仅占全国 12.8%^[6],在扩大对外贸易和利用外商投资方面,西北地区基本上没有显示出竞争力。而这两个环节是改革开放后我国经济的重要拉动力。

3 西北地区工业发展的战略思考及调整对策

西北地区要赶上全国和东部地区的发展水平,工业发展是重要一环。提高工业竞争力,调整和优化工业结构是关键。调整战略必须立足于西北各省区的客观现实,针对存在问题,在全面发挥比较优势的基础上,积极创造竞争优势,实现后发优势。

3.1 以市场为导向,调整工业结构

诚如前述,在长期计划经济和短缺经济体制下,西北地区工业结构不合理,工业经济效益低。西北地区应以西部开发为契机,重新核定企业,加速淘汰那些技术落后、经济效益低下、资源浪费、污染环境、严重亏损的行业和企业。从增强竞争力和考虑市场潜力(包括国际和国内市场)角度,建立优势产业,重视产业内部的高度化,提高产品附加值。

根据统计年鉴资料,我们认为,20世纪90年代以来,西北五省区利润总额为负的主要行业应当退出。其主要包括:① 非金属矿采选、非金属矿物制品、橡胶制品业;② 纺织业(新疆除外)、皮革、毛皮、羽绒及其制品业;③ 家具业、造纸业、木材及竹林采运业;④ 黑色金属冶炼业、普通机械制造业、金属制

品业。应当发展的优势产业包括:① 有色金属(镍、铜、铝、铅、锌、钒、钛、钼、锂、锶、镁等)、稀有金属的开采和冶炼、新型合金与功能材料工业;② 钾肥和磷酸盐工业;③ 农牧业生物工程工业、农牧产品深加工工业;④ 依托西安、兰州的科技人才资源,发展电子信息、光机电一体化、生物工程与新型中医制药业,适应当地环境和需求的节水灌溉设备、采棉设备、清洁能源制备设施(太阳能、风能)、工业用水循环使用设备;⑤ 利用西北的军工基础,发展为高技术下局部战争服务的国防装备工业。

西北地区要高度重视高新技术产业的发展。高新技术产业的产品含有更多的可再生型智力资源,能促使新产业部门形成,能不断创造新的需求,形成一个巨大的、上升的市场和利润空间;同时,利用其对传统产业进行改造,能刺激对传统产业的需求;而且,高新技术和信息产业产品的生产需要大量劳动力,是高就业产业。高新产业的发展应分析客观条件,确定重点地区,关中高新技术产业带已有一定的发展基础,应建设为西北地区的“硅谷”,兰州和乌鲁木齐应当成为次一级的区域发展中心。

3.2 高起点发展多种经济形式,加大对外开放力度

非国有经济不发育是西北工业落后的重要原因之一。在市场已趋相对饱和的情况下,发展非国有经济已没有东部地区当初的良好机会和市场条件。西北势必要走与东部地区不同的道路。一开始就应具有较高的起点和较大的规模,积极改善投资环境,吸引大的跨国公司在西北投资;培育民营经济利税大户,并与小企业改制结合起来,带动相关产品的生产,形成新的经济增长点;鼓励跨国、跨地区、跨行业、跨部门的收购和资产重组;为来自国内各地区和国外多种所有制的投资者提供便利条件,多渠道利

用资金。

3.3 建立有效的宏观调控机制,实行政府干预制度

著名区域经济学家赫希曼提出,要缩小地区差距,加快落后地区的发展,仅靠市场机制是行不通的,政府的干预必不可少^[9]。微观经济活动通过市场机制诱导,宏观政策应由政府干预,西北工业结构的调整必须有政府的政策支持。这主要应包括:① 政府实行投资扶植政策,直接投资于具有外部性的产业部门,如通讯业、高技术产业等;② 利用优惠政策吸引资本,解决西北的资金缺口问题;③ 尽快落实和完善产业政策,制定重点行业的生产布局规划;④ 制定对国有企业和老工业基地改造的脱困促活政策;⑤ 创立地区统一协调机制,避免重复建设。

参考文献:

[1] 国家统计局编.中国统计年鉴(2002)[M].北京:中国

统计出版社,2002.423;433;621.

- [2] 刘江.中国中西部地区开发年鉴(1998)[M].北京:中国改革出版社,1998.
- [3] 统计年鉴编辑部.陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆统计年鉴(2002)[M].北京:中国统计出版社,2000.
- [4] 邵宗明.改革开放十七年的中国地区经济[M].北京:中国统计出版社,1996.
- [5] 重庆统计局编.重庆统计年鉴(2002)[M].北京:中国统计出版社,2002.596;608.
- [6] 魏后凯.中西部工业化与城市发展[M].北京:经济管理出版社,2000.100;125.
- [7] 张慕津,程建国.中国地带差距与中西部开发[M].北京:清华大学出版社,2000.101;146;172.
- [8] 陈佳贵.西北开发报告[M].北京:中国社会科学出版社,2000.152;164.
- [9] 陈耀.西部大开发战略与新思路[M].北京:中共中央党校出版社,2000.199-201.

(编辑 徐象平)

A statistical analysis of slow development of industry in Northwest China and its countermeasures

CHEN Ying

(Institute of Tourism and Environment, Shaanxi Normal University, Xi'an 710062, China)

Abstract: Since the reform and opening up the economic development level of Northwest China is not so rapid. Northwest China became the lowest developing area. The reasons for low development are various. But the low growth of industry and industrial economic benefit are the most important factors that influenced the area's development. The industry foundation, industry investment, industry structure and the export-oriented economy in Northwest China are analyzed with statistical information. The reason of slow industry growth is also analyzed. Finally, how to use the exterior condition of West China's Great Development to adjust and optimize the industry structure in Northwest China is discussed.

Key words: industry development; quantitative analysis; adjust countermeasure; Northwest Area