

# 资源型城市的产业结构调整研究

## ——以云南东川为例

胡浩<sup>1</sup>, 胡峰<sup>2</sup>

(1. 西北大学 城市与资源学系, 陕西 西安 710069; 2. 华东师范大学 商学院, 上海 200062)

**摘要:**通过对资源型城市东川特征的研究和东川产业结构调整问题的分析,提出了东川产业结构调整的原则和设想。认为建材业、食品加工业、特色农业、制药业、环保产业和旅游业是东川今后产业结构调整的方向和经济发展的重点产业。

**关键词:**资源型城市;东川;产业结构调整

**中图分类号:**F127 **文献标识码:**A **文章编号:**1000-274X(2001)06-0518-04

资源型城市是指以矿产、森林等自然资源为主的资源采掘及其初加工而发展起来的城市<sup>[1,2]</sup>。本文讨论的资源型城市专指开发不可再生资源的城市(矿业城市),这类城市一般是先有矿山及相关的选冶加工工业,再有城市的建立和发展。企业办社会,企业办城市,企业功能与城市功能相互混淆,城市与企业之间存在着高度的依赖性,矿业既可以兴城,矿业亦可以衰城。因此,资源型城市迟早会遇到资源的衰竭问题。其惟一的出路是当资源型城市发展到一定阶段,就要着手城市类型的转换,也就是说要准备下一阶段非资源性的主导产业,把资源型城市转换成其他类型的城市。

### 1 资源型城市的特征

资源型城市最突出的特点就是产业结构单一。这一特点在资源型城市兴起之初尤为突出,由于城市的功能及社区服务主要是围绕资源开发和加工展开的,城市的产业结构及发展存在着极大的隐患。

#### 1.1 产业结构不合理,生产效率低下

1999年东川产业结构比例为24:43.3:32.7,第二产业比重大,三次产业结构呈不均衡发展;从工业内部结构来看,重工业比例过大,产业结构不合理。主导产业由高投入、低产出、建设周期长、收效慢

的企业组成,企业所生产的产品也是以低附加值、低技术含量的初级产品为主,生产效率低下。

#### 1.2 经济转型成本负担重

资源开采的机械设备和基础设施往往具有专用性和不可重复使用性,随着资源的耗竭,资源开采设备也大部分随之报废,只有很少的一部分能转作它用。由于为开采资源而形成的固定资产在总资产中所占比重极高,这部分资产无法流动和重组,加之从事资源开采的人员和技术,同样具有很强的专用性。因此,资源开采企业的资产具有很高的“存量刚性”,进行存量资产的结构调整所付出的成本和面临的难度远大于其他企业。随着资源品位的下降,东川的矿山企业开采成本增大,另外,高科技含量新材料的出现使铜的需求量和市场价格下降,导致资源型企业的收入下降。从而使刚迈入市场经济,还不熟悉市场经济运行规则的矿山企业面临重重困难。财政补贴减少或丧失,失业增加,企业经济效益滑坡,地方政府和企业承担着沉重的经济转轨成本。

#### 1.3 地方工业基础薄弱,与资源型企业的融合度低

在经济运行上,东川国有资源开采企业与地方经济的融合性低,基本上形成两个独立的经济系统,矿业城市政府的财政收入主要来自矿山企业,且财力远不如矿山企业,形成了“企业大,政府小”的状况,因而造成地方经济薄弱,财力空虚,城市欠账太

收稿日期:2000-11-06

基金项目:国家哲学人文社会科学基金资助项目(BJ027)

作者简介:胡浩(1968-),男,河南信阳人,西北大学硕士生,从事城市与区域经济研究。

多,各项事业发展缓慢,城市承载力小。

#### 1.4 城市环境质量逐步恶化

资源开发利用过程中会引起一系列环境问题,在资源开发利用过程中产生的地应力变化和“三废”等,均是生态环境的污染源与破坏生态的原动力。而且,各种环境和地质灾害都与矿山建设在时空上有重叠性、穿插性和一致性,它们有时互为因果,或在两种作用叠加下加重灾情。东川的环境问题十分严重,是我国泥石流灾害最严重的地区之一。据不完全统计,从 20 世纪 60 年代至今,滑坡、泥石流成灾 32 次,造成死亡 187 人,伤 68 人,铁路中断 1 910 天,公路阻车 1 223 天(次),毁坏农田 2 133.3 hm<sup>2</sup>,总损失 1.3 亿元;小江流域河道年淤积 4.0×10<sup>7</sup> t,其中注入金沙江 6.0×10<sup>6</sup> t,可以说,以泥石流灾害为主的环境质量恶化制约着东川的进一步发展<sup>[3]</sup>。

#### 1.5 资源储量减少,品位下降

资源型城市的兴起和发展是建立在资源开采的基础上的,而资源有一定的开采年限。以不可再生资源为主导产业的城市,如果不及时发展新的替代主导产业,那么随着资源的枯竭和开采成本的上升,城市将难以生存和发展。东川由于开采时间长、强度大,可开采量日益下降,资源短缺问题已显端倪。

## 2 东川产业结构问题

### 2.1 东川发展概况

东川因铜矿而发展。东川铜矿在 20 世纪 50 年代被列为全国 156 项重点建设项目之一。1953 年东川矿物局成立,1958 年成立了地级东川市。建国后东川铜矿的开采为国家经济建设做出了巨大贡献。但是,东川也逐渐形成了“国家要矿,城市抓矿,企业挖矿”的单一经济结构,再加上体制等客观条件的限制,使得东川的经济结构失调,经营管理粗放,把城市推向了严重的窒息道路。1998 年 12 月,国务院和云南省作出了撤消地级东川市,建立昆明东川区的决定,希望通过昆明市的辐射作用带动东川的发展。东川矿物局也因 1997 年以来国际市场铜价下降和开采成本逐步加大而陷入严重困境,于 2000 年宣布破产。由于主导产业不景气,服务矿山的各种伴生经济也随之步入低谷。1997 年和 1998 年,东川的国内生产总值、工业总产值、社会消费品零售总额等主要经济指标连续两年下滑(见表 1)。因此东川产业结构调整势在必行。

表 1 东川主要经济指标

Tab. 1 Dongchuan's main economic index

万元

指 标	1997 年	比 1996 年/%	1998 年	比 1997 年/%	1999 年
年末总人口/万人	29.29	1.08	29.32	0.10	29.6
地方财政收入	3 701	4.7	2 927	-20.91	4 605
国内生产总值(当年价)	56 844	-7.8	53 018	-6.7	60 018
工业总产值(不变价)	56 977	-3.0	52 120	-7.1	—
农林牧渔业总产值(当年价)	26 185	-5.5	26 200	0.06	—
全社会固定资产投资	19 050	-25.77	12 580	-33.96	5 843
社会消费品零售总额	23 413	-4.9	21 535	-8.0	22 101.4

资料来源:根据东川统计资料整理

### 2.2 东川产业结构现存问题

改革开放以来,东川产业结构趋势是第一产业出现波动,总体是下降的,第二产业下降,第三产业呈上升的趋势,主层次得到协调,但仍存在许多问题。

1) 第一产业基础薄弱,生产水平低,基本上是分散的家庭承包经营和传统的手工生产方式,因而劳动生产率不高,69.69%的就业人口创造了 GDP25.4%的增加值,这种状况反映出东川第一产

业向二、三产业转移的任务十分艰巨。

2) 第二产业中的采掘业,受资源储量制约情况严重,制造业素质低,新的支柱产业没有确定,结构性矛盾突出:①东川的采掘业在其经济中的地位十分重要,但目前采掘业对经济的支撑力度差,采掘业受资源禀赋的约束日益明显,采掘业的波动影响了整个东川经济的健康协调发展;②在工业结构构成中,加工业比重日益增加,基本上是金属深加工和其他的一般性机械配件生产,多数产品为长线产品,

加上集约化程度和专业协作水平低,技术装备落后,总体竞争力差,在买方市场条件下,大多数企业亏损严重,开工不足,造成大量的生产能力闲置,结合采掘业面临的困难,说明东川第二产业在增加值比重下降的同时,就业比重也下降,并非是经济发展到一定水平的客观必然;③东川今后的支柱产业和先导产业仍然没有确定;④工业技术的整体水平距发达城市尚有较大差距。

3) 第三产业整体水平低,内部结构不合理,与第一、二产业发展不协调,产业结构虚高度化。第三产业应在第一、二产业发展的基础上发展,而东川第三产业中以第一产业为服务对象的农村社会化服务体系尚未完全建立,城市社会化服务体系刚刚起步,第二产业效益下降,亏损严重,第三产业提供的人均 GDP 增加值远远超过第一、二产业,导致产业结构的虚高度化,第三产业缺乏坚实的基础,势必低水平扩张。

### 3 东川产业结构调整的设置

#### 3.1 东川产业结构调整的原则

根据国家的产业政策,结合东川的产业基础和市场需求,东川产业结构的调整应以转换经济增长方式为核心,培育支柱产业,发展重点产品,逐渐实现产业结构优化。具体应遵循以下几个原则。

3.1.1 以市场需求为导向,转变经济增长方式 东川的产业结构具有传统的、以初级产品加工为主的粗放型特点,且呈现出现代经济与传统经济并存的二元结构特征,因而东川经济发展应以市场需求为导向,以产业技术创新为动力,推动产业结构由粗放型向集约型转变,提高产品的科技含量和工艺装备水平,从而用高质量的产品赢得市场份额。

3.1.2 坚持“稳铜、强农、抓重点”的原则 铜是东川地区的优势,并已经形成了一定的规模。因此,在东川地区的经济发展中,不得不考虑铜资源的开采问题,东川地区虽然目前铜矿开采效益不高,但稳定了铜矿企业的经济效益,就等于稳定了几万人的吃饭问题。为此,近几年内应使铜矿采冶稳定发展,从而给新产业的发展以时间的保证。

东川地区具有一定的农牧业资源优势,为此应树立大农业的观点,即在政府提出的小江热区开发的基础上,以抓农副产品市场及其加工为关键环节,形成市场引导产品加工,加工引导农业生产,而农业生产再引导品种改良的思想,只有这样才能延长产

业链和增加就业,才能使东川地区的农业优势发挥出来。

在工业问题上,东川目前新增项目困难较大,应当以引进软科学技术为突破口,以盘活现有存量资产为重点。同时在扶植政策上,应抓住与地区经济发展关联较大的重点项目为突破口,真正搞活一个或几个项目,使之形成规模。

3.1.3 注重地区经济的可持续发展 东川的生态环境已严重恶化,严重地影响到东川的可持续发展。为了保证东川的长远发展,一些污染大、对生态环境破坏严重的产业绝不能上,不能急功近利。

#### 3.2 东川重点产业结构的设置

依据上述分析,以及东川的综合资源状况,东川应以本地区所拥有的比较优势为根本,以培育有核心竞争能力的产业为目的,采用现代的管理模式,选取能带动本地区走出困境并能保证东川持续发展的产业,并采取有力的措施保证这些产业的健康成长<sup>[4]</sup>。以下产业应成为东川将来发展的重点产业。

3.2.1 以小江河砂为主的建材业 小江流域地处小江断裂构造活动带,裂隙发育,岩层破碎,风化强烈,加之植被覆盖率低,泥石流导致大量泥沙下泄,造成小江流域含沙量较高,年输沙量  $6.25 \times 10^6$  t,河砂资源十分丰富。

小江河砂的特点是:质地坚硬、表面洁净、含泥量低、颗粒松散、级配合理、砂源集中、采砂点多、交通方便。现拟开发利用的达贝、小海河、大白河、三江口、板河口等砂场,距东川火车站仅 2~7 km。

昆明是云南建筑业的主要市场,每年用砂量约  $4.3 \times 10^8$  m<sup>3</sup>。而且随着高层建筑和重点基础设施建设对质量的要求越来越高,相应地对砂子的质量要求也越来越高,这就给东川河砂打入昆明市场提供了机遇。

小江河砂的开发利用,一可减少小江输入金沙江的泥沙含量;二可解决部分劳动力就业;三可活跃地方经济,增加东川铁路支线的货运量和汽车货运量,促进交通运输业和其他产业发展。

3.2.2 以面条加工为主的食品加工业 东川面条生产历史悠久,其特点是筋而不粘、久煮不断、面汤清亮、口感滑爽,这主要得自于东川特殊的水质和气候环境。东川饮用水源多来自高山渗透的地下水,含有铜、铁、钙、锌等多种有益的微量元素,水质纯净。另外,这里又属河谷亚热带气候,一年四季的河谷风,使面条在恒温干燥的环境中自然风干,很少出现外干内湿、久晾不干和断条裂口的情况。

发展东川面条生产,近期应立足省内市场,以昆明市场为突破口,力争能在昆明市场上挤占 1/4 的份额。加上邻近会泽、昭通、寻甸等地的市场开拓以及东川本地的消费,东川面条产销量可望达到  $2.0 \times 10^4$  t 左右,使之成为乡镇企业乃至地方经济的支柱产业。面条加工业还可带动东川的印刷及包装业、面粉加工和种植业的发展,解决部分城市就业和吸纳农村富余劳动力,具有较好的经济和社会效益。

3.2.3 以制药为龙头的生物资源开发业 生物医药产业是云南省大力扶持的一个新兴的、极有发展前途的产业。东川要以东川制药厂为纽带,积极发挥本地区在生物资源方面的优势,带动药材种植业的发展,稳定医药企业的原材料,并利用医药业的高额利润积累资金带动东川的发展。面对东川制药业规模过小的现状,可以积极寻求外部合作,争取能够加入大的企业集团,通过灵活的方式带动东川制药业的发展。

3.2.4 以小江热区为基础的特色农业产业 小江热区是距昆明最近的热区,东川又作为昆明的一个区,可以综合利用其优势,一是配合食品加工工业进行

农业的种植;二是配合生物医药产业的发展,种植药材;三是充分利用小江的立体气候,种植反季节的高效优质水果蔬菜供应昆明市场,并与昆明的各大型连锁商业企业等签订供货协议,以需定产。

3.2.5 以生态环境整治为契机环保产业 东川的生态环境恶化,尤其是泥石流的严重危害已经逐步引起各方面的重视。而西部大开发的主要目标之一就是逐步改善西部的生态环境。国家、云南省以及昆明市对东川环境的治理改造的力度逐步加大,东川要利用这一有利时机,发展与环境保护有关的产业,并利用环保产业较强的产业关联作用带动其他产业,如建筑业等的快速发展。

3.2.6 科普旅游产业 东川是昆明市惟一的国家级大型铜矿所在地,各种坑道、采掘设备齐全,同时又是世界泥石流种类最多的典型地区,是对中小學生进行科普教育的最佳场所。同时,还可充分利用东川的旅游资源,大力发展以探险为主的旅游,将东川逐步培养成为云南的一个新的旅游热点,并以此带动第三产业的发展,帮助当地群众尽快脱贫致富。

## 参考文献:

- [1] 方 甲. 产业结构问题研究[M]. 北京:中国人民大学出版社,1997.
- [2] 贺 艳,刘 勇. 关于资源型城市的发展与再城市化问题[J]. 中国人口·资源与环境,2000,10(3):54-57.
- [3] 陈 琳. 云南可持续发展[M]. 昆明:云南大学出版社,1999.
- [4] 欧阳国斌. 云南优势资源研究[M]. 昆明:云南科技出版社,1996.

(编 辑 徐象平)

## The adjustment of industrial structure in resources-type cities: A study in Dongchuan Yunnan for example

HU Hao<sup>1</sup>, HU Feng<sup>2</sup>

(1. Department of Urban and Resources Science, Northwest University, Xi'an 710069, China; 2. International Business School, East China Normal University, Shanghai 200062, China)

**Abstract:** The definition and features of resources-type cities are studied, then the problems of Dongchuan's industrial structure are analyzed, and some principles and countermeasures on the adjustment of Dongchuan's industrial structure are put forward. The building materials, foodstuff industry, characteristic agriculture, environmental protection industry and tourism are pointed out as major industries for Dongchuan's development.

**Key word:** resources-type cities; Dongchuan; the adjustment of industrial structure