

现代农业的理论分析与对策建议

孔祥智, 李圣军

(中国人民大学农业与农村发展学院, 北京 100872)

摘要:2007年,我国提出了发展现代农业的目标,并将其作为社会主义新农村建设的首要任务。作为继原始农业、传统农业之后又一个农业发展新阶段,本文阐述了现代农业概念的界定、提出的背景和发展的模式,从农业、农村和农民三个角度对我国现代农业发展基础进行了分析,指出了我国目前发展现代农业面临的五个难点,从四个方面提出了相应的对策措施。

关键词:现代农业;发展模式

中图分类号:S-01 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-0864(2007)05-0009-04

Theoretic Analysis and Counter Measures for Modern Agriculture

KONG Xiang-zhi, LI Sheng-jun

(School of Agricultural Economics and Rural Development, Renmin University of China, Beijing 100872, China)

Abstract:The objective to develop modern agriculture, put forward in 2007, is taken as the primary task for New Socialist Rural Area Construction. Modern agriculture means a new development phase following the phases of original and traditional agriculture. This article firstly expounds the conception of modern agriculture, the background of its putting forward and the mode for its development; then analyzes the developing basis of modern agriculture from the perspective of agriculture, rural area, and peasant respectively; points out the five difficulties existed during the development of modern agriculture, and furtherly proposes corresponding suggestions from four aspects.

Key words:modern agriculture; development model

发展现代农业是促进农民增加收入的基本途径,是提高农业综合生产能力的重要举措,是建设社会主义新农村的产业基础。三农问题一直是党和政府极其关注的领域,从2004年开始,连续4年的中央“一号文件”都锁定三农问题。2004年“一号文件”的核心是增加农民收入,2005年是增强农业综合生产能力,2006年是社会主义新农村建设,2007年的核心是现代农业。连续4年的“一号文件”的核心是一脉相承的关系,体现了党中央解决三农问题的方针和步骤。

1 现代农业的概念、背景和发展模式

1.1 现代农业的概念界定

什么是现代农业呢?一般说来,现代农业是继原始农业、传统农业之后的又一个农业发展新

阶段。总体上看,传统农业的动力来源主要是人力和畜力,生产方式也主要是以手工操作的各种铁制工具,耕作方式则主要是建立在农民世代耕作的经验积累基础之上;而现代农业则广泛应用现代的各种科学技术,比如生物技术、节水灌溉技术、机械技术等,用科学技术而不是日常经验指导农业生产,用机械力、电力而不是人力、畜力作为动力来源,生产主体也由传统的农民变为高素质的、高组织化程度的现代农民,通过现代经营理念和管理方式来提高农业的标准化、产业化、商品化水平。总之,发展现代农业就要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素

收稿日期:2007-08-22;修回日期:2007-09-25

基金项目:教育部“新世纪优秀人才支持计划”项目“公共财政支持与社会主义新农村建设问题研究”(21512601)资助。

作者简介:孔祥智,教授,博士生导师,主要从事农业与农村发展研究。Tel:010-82509112;E-mail:k-xz@263.net

质、效益和竞争力。

1.2 我国现代农业提出的背景

工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持乡村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,是带有普遍性的趋势。中央在 2006 年的“一号文件”中也适时提出了“建设社会主义新农村”的长期任务,其内容就是建立“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村,提高农民的社会保障程度,弥合城乡之间不断拉大的经济、社会差距,实现城乡之间的和谐共处和共同富裕。综合起来看,发展现代农业这一思路提出的背景主要包括四个方面:

①我国农业发展资源禀赋的客观要求。我国人均耕地面积是 940 m^2 ,仅为世界平均水平的 43%,人均水资源仅为世界平均水平的 25%^[1]。在这样的资源约束下,必须大力发展现代农业,用现代要素的投入弥补资源禀赋的不足。

②有效推进社会主义新农村建设的的要求。在建设新农村的具体执行过程中,一些地方只侧重于表面的新农村建设,因此,有必要通过发展现代农业将新农村建设拉到集中发展农业和农村生产力的正确轨道上来。

③我国经济发展阶段的要求。我国的经济已经进入了“以工补农,以城带乡”的新阶段,工业和城市开始有能力支持农业和农村的发展。

④党和政府对农村政策连贯性的要求。党和政府历来重视三农问题,先是免除了农民的各种负担,然后对农民进行了各种补贴,接着是提高农业生产能力,建设社会主义新农村,发展现代农业。这一系列政策措施是一个紧密相关的统一体。

1.3 国外发展现代农业的模式

现代农业的发展模式是受到资源禀赋状况影响制约的,从世界上已经实现了农业现代化的国家看,根据资源禀赋的不同,发展现代农业的模式可以大体上分为 3 种类型,一种是人少地多的国家,走的是“节约劳动型”的模式。比如美国、加拿大、澳大利亚、俄罗斯等国,地多人少,需要机械来代替人工。这种发展模式的不足就是从一定程度上导致了“石油农业”的后果,消耗大量能源,而且污染环境。一种是人多地少的国家,走的是

“节约土地型”的模式,比如日本、韩国、荷兰等。日本在 1960 年的时候,每个男性农场工人的平均农业土地面积只有美国的 $1/98$ ^[2]。这就需要利用生物、化学技术来弥补土地的不足,这种发展模式在一定程度会导致土地质量的下降、农产品安全程度的下降和环境的污染。一种是人地比例中等的国家,走的是“中间类型”的模式,比如法国、英国、德国等欧洲国家,这些国家既用机械替代劳力,也用生化技术弥补土地的不足,尽量既提高土地生产率又提高劳动生产率。

我国在建设现代农业的过程中,必须要在发展农业和保护环境之间寻找一种平衡机制,努力实现人与自然的和谐共处。

2 我国现代农业发展的基础条件

由于我国经济、社会发展处在转轨阶段,城乡二元的社会经济结构还没有完全被打破,我国现代农业发展的经济、社会环境基础不是很好,还面临着许多困难。

2.1 我国发展现代农业的基础

我国现代农业的发展现状呈现出了两个特征,一方面,农业的基础地位还比较薄弱,粮食增产、农民增收的难度依然很大,现代农业发展的基础不容乐观;另一方面,政府已经开始不断增加对现代农业发展的支持力度和投资力度,适应现代农业发展的经济、社会环境不断优化。从农业、农村、农民的不同角度来看,我国现代农业发展的基础条件还有待提高。

从农业角度来看,粮食单产已经达到很高水平,但农产品的加工水平还比较低。2005 年,我国农产品加工业产值与农业产值之比大约是 1.2:1;到 2010 年,农产品加工业产值预计将突破 7 万亿元,农产品加工业总产值与农业产值之比将超过 1.5:1,而发达国家大约在 2.0~3.7:1 以上。从农业结构看,2005 年,我国畜牧业产值占农业总产值的比值仅为 33.6%,而农业发达国家畜牧业产值占农业总产值的比值大都在 50% 以上,有的达到 80%。从农业生产的科技贡献率看,2005 年,我国农业生产的科技贡献率只有 48%,而发达国家在 70% 左右^[3]。因此,我国现

代农业发展的基础条件不容乐观。

从农村角度来看,长期以来,我国城乡基础设施的供给采取了不同的两种方式,城市的基础设施大多是由政府供应,农村的基础设施基本上由农村社区自己提供。因此,我国农村目前的基础设施状况比如道路、水、通信等设施都比较落后,不能很好地满足发展现代农业的需求。

从农民角度来看,我国广大农民的素质和组织化程度一直都比较低。中国科协最近开展的公众科学素养调查显示,全国城市人口中具备基本科学素养的人口比例为 4.2%,而农村居民中具备基本科学素养的人口比例仅为 0.7%^[4]。美国每 6 个农场主就有 5 个参加了各种形式的合作社,美国直接从事农业生产的人口占全国从业人口总数的比例为 2%,而为农业配套服务的人员则占到 15%^[5]。

虽然现代农业发展的基础不容乐观,但中央已经开始着手解决这个问题,2006 年,中央用于“三农”的支出达 3 397 亿元,比 2005 年增加了 422 亿元,2007 年用于三农的资金将达 3 917 亿元,又比 2006 年增加 520 亿元。

2.2 我国发展现代农业的难点

由于我国发展现代农业的基础不容乐观,所以在发展现代农业的道路上必定要面对各种各样的困难。一是小规模分散的农户如何在市场经济条件下采纳各种先进的生产要素,如何提高自身的组织化程度以有效的维护自身的权益;二是各种农业科研机构如何根据农户的需求进行研发,如何完善农业技术推广体系,以将适合农户需求的技术快速地传递给农户;三是如何在发展现代农业的过程中既提高农业的生产能力还能保护农村优美的生态环境,真正提高农民的生产、生活水平;四是如何采取措施保障政府对农村的各种财政投资和优惠政策真正落到实处,以实实在在的提高农民的福利,实现城乡的和谐发展;五是如何改善农户的观念意识和经营方式,以塑造农民的市场意识、竞争意识,改变农民长久以来的传统经营方式。

我国现代农业的发展过程是一个系统的改造农业、改变农村、改造农民的过程。由于农业、农村、农民的问题是相互关联、相互影响的,变动其

中的任何一个都需要其余的也发生相应的变动,这样,现代农业的建设过程也就不单纯是农业的问题了,可想而知,从系统上改变农业、农村和农民的现状是何等的困难,需要克服的困难是何等的多。但总体上可以说,现代农业的发展“道路是曲折的,前途是光明的”,千里之行始于足下,无论需要克服多大的困难,只要一步一个脚印,现代农业的目标总是可以实现的。

3 我国发展现代农业的对策措施

2007 年的中央“一号文件”对本年度现代农业的发展作出了部署,即加大政府财政对“三农”的投入力度,完善农村的基础设施建设;推进农业科技创新,根据农户的需求研发、推广农业技术;开发农业多种功能,充分发挥农业生产、生活、生态的多功能性;健全农村市场体系,发展各种农资超市和农家店等现代流通组织;培养新型农民,造就建设现代农业的人才队伍;深化农村综合改革,提高农村公职人员的服务意识和服务能力;加强党对农村工作的领导,确保现代农业建设的各项措施落到实处、取得实效。综合起来看,要重点抓好以下几个方面的工作。

3.1 改善现代农业发展的外部经济、社会环境

改善现代农业发展的外部经济、社会环境主要有两个方面,一个是建设现代农业的投入问题,主要是政府的财政投入,当然还要发动社会和民间的力量,尤其是农民的投资积极性;同时还要采取措施提高农民的抗风险能力,完善政府对农业的各种支持补贴,提高农民的积极性,增加农民的收入。另一个是深化农村的综合改革,提高现代农业政策的贯彻效率,主要包括农村的乡镇机构改革、财税体制改革、金融体制改革等。同时,还要积极化解乡村两级的债务,根据债务的形成原因及类型采取不同的对策。此外,还要鼓励发展各种专业合作组织,以有效地维护农民的权益。

3.2 培育新型农民,提高农民的科学文化素质和组织化程度

农民是现代农业建设的主体,现代农业的发展理应需要现代的农民,首先要提高的就是农民的素质,主要是科学文化素质,改变农民传统的农

业经营理念和经营方式,培养农民的市场意识、竞争意识,提高农民的生产技能和管理能力;同时,还要加强对农民的培训,无论是对外出转移的农民还是对留守在农村的农民,都应该加强职业教育和技能培训;为了有效地提高农民的素质,还必须利用政府财政的力量完善农村的各项社会事业,为提高农民素质创造一个良好的社区环境。为了有效地保护农民的权益,政府应该鼓励农村各种组织的发展,以提高农民的组织化程度。

3.3 打造现代化农村,完善现代农业发展的区域环境

现代农业的发展需要现代化的农村,因此,必须要完善农村各项基础设施。考虑到我国农村目前的经济状况和农民的收入能力及支付意愿,政府应该用财政拨款的方式完善农村的各项基础设施和公共产品,为各种现代生产要素的有效采纳提供良好的外部环境;同时,为了适应和促进农村的市场化程度,还应该健全农村的市场体系。现代农业是对农产品进行深加工和广泛参与市场交换的农业,这就要提高农村的信息化程度,积极培育各种市场参与主体,加强对农产品质量的安全监管,以便给城乡消费者提供有机、无公害、安全的绿色食品。

3.4 发展现代化农业,挖掘农业的多种功能,提高科技在农业发展中的作用

发展现代农业必须要全面考虑现代农业生产、生活、生态等多项功能,在保障粮食产量的基础上,应该大力发展养殖业和畜牧业,以更好地满足消费者的需求;同时,现代农业还是广泛采纳各

种现代科技的高科技农业,这就要完善我国农村的科技推广、转化体系,在增加农业科研投入的同时,提高我国农业技术由科研机构向农户的传递速度,在自愿的基础上,引导农户采纳各种先进适用的技术,提高信息在农村的传递速度,让农民在生产过程中有一定的科技意识。

总之,发展现代农业必须要从总体上系统推进,既要发展现代的农业,还要建设现代的农村、培育现代的农民。为了有效地促进现代农业的发展,除了要加强党对农村工作的领导,还必须要尊重农民的意愿,防止地方政府打着发展现代农业的旗帜采取一些违背农民意愿的措施,同时还要防止基层政府在建设现代农业的过程中采取一些劳民伤财、急功近利的表面措施。发展现代农业的目的是改善农民的生活水平,提高农业的生产能力,因此,必须要充分尊重农民的意愿,调动农民的积极性,在紧紧抓住现代农业这一核心的基础上扎实有效地发展农村生产力,提高农业的综合生产能力,增加农民的收入。

参 考 文 献

- [1] 李平. 发展现代农业与社会主义新农村建设[J]. 中共成都市委党校学报, 2006, 5: 26-28.
- [2] 速水佑次郎, 弗农·拉坦. 农业发展的国际分析(修订扩充版)[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2000, 199.
- [3] 卢良恕. 现代农业发展与社会主义新农村建设[J]. 安徽农学通报, 2006, 12(10): 1-3.
- [4] 翁伯琦, 刘用场. 加强农村科普工作推进现代农业发展[J]. 科普论坛, 2006, 9: 61-64.
- [5] 徐璞. 国外农村建设的有关经验和做法[J]. 资料通讯, 2006, 4: 44-53.