

我国畜牧业生产现状与发展建议

浦 华¹, 郑 彦¹, 王济民²

(1. 中国农业科学院北京畜牧兽医研究所, 北京 100094; 2. 中国农业科学院农业经济与发展研究所, 北京 100081)

摘 要:现代畜牧业是我国现代农业的重要组成部分。本文在总结“十五”期间我国畜牧业的主要成就和分析畜牧业发展中存在的主要制约因素的基础上,提出了建设现代畜牧业的主要战略举措。

关键词:畜牧业;成就;制约因素;战略举措

中图分类号:F307.3

文献标识码:A

文章编号:1008-0864(2008)01-0063-04

Current Production Situation and Suggestion for Development of Livestock Industry in China

PU Hua¹, ZHENG Yan¹, WANG Ji-min²

(1. Institute of Livestock Science, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100094;

2. Institute of Agricultural Economics and Development, CAAS, Beijing 100081, China)

Abstract: Modern livestock industry is an important component in modern agriculture of China. Based on summing up the main achievements gained during “The Tenth Five-year Plan” period, this paper analyzes the major restrictive factors for animal husbandry development, and puts forward several strategic measures for constructing modern livestock industry.

Key words: modern livestock industry; achievement; restrictive factor; strategic measures

改革开放以来,我国畜牧业的发展十分迅速,对提高人民生活水平,丰富城乡“菜篮子”,解决“三农”难题发挥了积极作用^[1]。“十五”以来,我国畜牧业快速发展,在农业和农村经济上的战略地位日益显现。与此同时,畜牧业发展也受到疫病风险、畜产品质量安全和生态环境压力等多重因素的制约^[2]。

作为现代农业的重要组成部分,现代畜牧业发展直接决定了现代农业的进程。目前,我国正处于建设现代畜牧业的关键阶段,总结“十五”我国畜牧业发展取得的主要成就,分析存在的主要发展瓶颈,对于我国建设现代畜牧业,实现畜牧业可持续发展具有较强的现实意义。

1 “十五”我国畜牧业发展取得的主要成就

2005 年我国畜牧业总产值突破 13 000 亿元

大关,占农业总产值的比重达 33.6%,畜牧业已经成为农业的支柱产业之一。2005 年我国居民人均肉类和奶类占有量分别达到 58.7 kg 和 21.7 kg^[3],畜产品的稳定供给已经成为国家食物安全的重要组成部分。

1.1 畜牧业在促进农村经济发展中的重要性日益显现

畜牧业的快速发展大大促进了农民收入的增长,2005 年我国农民人均收入中来自畜牧业收入的为 700.3 元,约占农民人均收入净增部分的 40%,在我国一些畜牧业发达地区,从畜牧业所得到的现金收入已经占到农牧民现金收入的 50%。畜牧业的快速发展还推动了饲料等相关产业的发展,并吸纳了大量就业人口。2005 年我国从事畜牧业生产的劳动力已经超过全部农业劳动力的 1/3,超过 1 亿人,畜牧业及其带动的饲料等相关产业的产值超过 18 000 亿元^[3]。

收稿日期:2007-08-09;修回日期:2007-12-20

基金项目:中国农业科学院北京畜牧兽医研究所 2006 年度基本科研业务费专项(ywf-qn-2)资助。

作者简介:浦 华,助理研究员,博士,主要从事畜牧经济研究。Tel:010-62815862;E-mail:puhua@caas.net.cn。通讯作者:王济民,研究员,博士生导师,主要从事畜牧经济及农业政策研究。Tel:010-62190760

1.2 动物防疫体系和畜产品安全体系建设不断推进

近年来,国家大力推行兽医体制改革,不断加大动物防疫体系建设的投资,建立健全各级动物疫病防控体系。在第一期动物防疫体系建设规划中共安排 88.35 亿元,以加强中央、省、县、乡四级防疫基础设施项目建设,构建动物疫病监测预警、兽药质量监察和兽药残留监控等六大系统。目前,国家级和省级动物疫病防控体系已基本建立,基层兽医体系建设正在有序推进,各级动物疫病防控体系的逐步建立,为我国实施高致病性禽流感 and 口蹄疫等重大动物疫病防控奠定了良好的基础。2005 年,饲料产品合格率达到 92.4%,饲料中违禁药品的检出率为 1%,饲料和兽药等投入品安全水平的提高,使畜产品质量安全从源头上得到了保障^[4]。

1.3 草原生态环境恶化初步遏制

国家不断加快草原生态保护和治理,大力推行草原家庭承包经营责任制和草畜平衡制度,加强草原监理和执法力度,使草原退化得到了一定遏制。截止 2005 年底,国家组织实施退牧还草和京津风沙源治理等一系列重大工程,累计投入资金近 100 亿元,种草、草原围栏面积分别达到 2 600 万 hm^2 和 3 300 万 hm^2 。通过推广牧区和半农半牧区舍饲半舍饲养殖方式,使 2 000 万头牲畜从依赖天然草原放牧转为舍饲圈养,减轻了草原放牧压力,加速了草原植被的恢复,改善了草原生态环境^[5]。

1.4 畜牧业生产结构不断优化

我国畜牧业生产结构调整继续深化,以肉牛、肉羊为主的节粮型草食类牲畜,以及饲料转化率较高的家禽呈现出快速增长的态势。2005 年我国猪肉产量占肉类总产量的比重由 2000 年的 94.1% 下降到 64.7%,禽肉的比重由 5.1% 上升到 18.9%,牛羊肉的比重由 5.6% 上升到 14.8%,奶业在消费需求快速增长和产业政策支持的大背景下,2005 年奶类总产量达 2 864.8 万 t,比 2000 年增长 2.1 倍^[5],成为畜牧业发展乃至农业和农村经济发展中的亮点和新增长点。

1.5 畜产品优势区域布局初步形成

在优势畜产品区域规划实施的促进下,我国形成了以长江中下游为中心产区并向南北两侧逐

步扩散的生猪产业带、以中原和东北为主的肉牛产业带、以中原和华北为主的肉羊产业带以及以东北、华北及京津沪等城市郊区为主的奶牛产业带等优势生产区域。2005 年我国生猪产业带、肉牛产业带、肉羊产业带和奶牛产业带的产量已分别占到全国总产量的 74.5%、64.2%、80.5% 和 62.2%。华东、华中和华北等地区家禽生产优势明显,肉禽和禽蛋产业带生产能力分别占全国总产量的 74.4% 和 73.8%^[5]。

1.6 规模化和产业化程度不断提高

我国畜牧业的规模化进程呈现出加快发展的趋势,各种养殖小区和适度规模养殖场得到了蓬勃的发展,到 2005 年,全国共建成各类畜禽规模化饲养小区 4 万多个,年出栏 50 头以上生猪、2 000 只以上肉鸡的规模化饲养区的比重分别为 37.2% 和 75.2%;存栏 5 头以上奶牛和 500 只以上蛋鸡的规模养殖户的饲养量已分别占全国总量的 54.4% 和 53%。畜牧业产业化水平不断提高,各类畜牧业经济合作组织在农业产业化组织的比例已超过 20%,国家级畜牧业龙头企业数量占被认定农牧业龙头企业总数的 30% 左右^[5]。

2 畜牧业发展面临的主要制约因素

虽然畜牧业已经成为农村经济发展的生力军、建设现代农业的突破口和农民增收的主渠道,但畜牧业发展还面临着一系列内部和外部因素的制约。

2.1 动物疫病防控形势非常严峻

近年来各类动物疫病在我国频繁发生,重大动物疫病风险日趋突出。自 2004 年高致病性禽流感暴发后,2005 年陆续发生了亚洲 I 型口蹄疫、猪链球菌病,并再次暴发高致病性禽流感,使我国畜牧业遭受了重大冲击。据专家估计,我国猪、牛、羊和禽的病死率分别为 8%、2%、4% 和 18%,每年由于动物疾病给畜牧业带来的直接经济损失近 1 000 亿元,仅动物发病死亡造成的直接损失近 400 亿元,相当于养殖业总产值增量的 60% 左右^[6]。

2.2 畜产品质量安全问题时有发生

由于生产、流通及加工等环节监管不够,畜产品生产还存在很多质量安全隐患,如滥用或非法

使用兽药、违禁药品、重金属有害物质及生物性有毒物质,使动物性食品中兽药残留超标;畜产品加工、运输、销售过程中卫生条件不合标准,操作不合规范,导致二次污染等。2004 年阜阳毒奶粉等一系列畜产品质量安全事件的发生,对畜牧行业形象造成十分恶劣的影响,严重损害了我国畜产品质量的信誉。

2.3 饲料资源制约长期存在

目前,我国饲料粮每年缺口在 4 000 万 t 以上,严重制约着畜牧业的可持续发展。饲料粮的短缺不但直接制约了饲料工业和畜牧业的发展,而且成为畜产品价格波动的主要因素。2000 年以来,我国主要能量饲料作物玉米的产量连续下降,加之消费惯性上升、玉米大量出口和玉米制造乙醇项目的大批上马,使玉米的年度缺口逐年加大,价格快速上涨,成为我国畜产品价格剧烈波动的重要原因。我国蛋白质饲料原料明显不足,60% 以上的氨基酸依靠进口,畜禽饲料中主要的蛋白原料均依靠进口。2005 年,我国的鱼粉和大豆进口量分别占世界贸易量的 40% 和 30%,国内大型豆类加工企业对进口大豆的依存度高达 80%^[7]。

2.4 生态环境问题十分突出

由于长期的过度放牧,牧区载畜量与建国初期相比猛增 3 倍以上,导致我国草原生态受到严重破坏,草原“三化”面积不断增长,90% 存在不同程度的退化,草原每年约减少 150 万 hm^2 。虽然近几年国家投入大量资金,使草原生态有所恢复,但恶化的趋势并未得到有效遏制。畜禽污染物对自然环境的危害日益显现。畜禽粪便污染已成为农村面源污染的主要根源,绝大多数的畜禽养殖场(户)没有相应的畜禽粪便综合利用和污水配套处理设施,任意排放的现象非常严重。

2.5 科技支撑能力相对滞后

我国畜牧业科技创新能力不强,科技对畜牧业发展的支撑有待提高。科技投入比重与产值比重不平衡,虽然我国畜牧业产值占农业总产值比重已经超过 1/3,但对畜牧业的科技投入仅为农业科技总投入的 1/10。科技供求结构不平衡,突出表现为提高产量的技术多,改善质量的技术少;引进外来的技术多,自主创新的技术少;一般成果多,重大成果少。技术推广和科研人才的构成不

平衡,基层畜牧兽医体系人员存在年龄老化、知识陈旧、青黄不接的现象。良繁体系、良种推广和资源保护的重视程度不平衡,普遍存在“重引进、轻培育,重改良、轻保护”的现象。

3 促进我国畜牧业可持续发展的战略措施

结合我国进入畜牧业发展新阶段的实际情况,迫切需要各级政府以科学发展观为统领,从建设和谐社会的战略高度出发,统筹兼顾畜产品质量安全、公共卫生安全和生态环境安全,从单纯追求数量向数量与质量、效益和生态并重的方向转变,建立与现代畜牧业相适应的科技支撑体系、疫病防控体系和加工物流体系,走优质、高效、安全、生态的畜牧业可持续发展道路,为实现农业增效、农民增收和农产品竞争力增强做出新的贡献。

3.1 加快畜牧业生产方式转变,提高畜牧业现代化水平

目前散养农户仍是我国畜牧业的主体,提高他们的标准化水平和生态意识,实现畜牧业生产方式转变,是建设现代畜牧业的关键。要加快我国畜牧业从传统散养方式向现代规模化、标准化和集约化方式转变。要以发展标准化养殖小区和规模养殖场为重点,促进养殖观念转变,推进健康养殖发展。要加大支持畜禽养殖小区和规模养殖场配套沼气建设等项目的财政专项投入,改善养殖生态环境和人居环境,促进环境友好。要落实优势畜产品区域布局规划,依托资源禀赋,引导畜产品生产向优势区域集中。

3.2 建立畜产品质量可追溯体系,保障畜产品质量安全

只有实现饲料原料、添加剂、药物等投入品的规范化使用、标准化管理、可追溯查询、法制化监督,才能保障畜产品质量安全水平,提高消费者畜产品消费信心。要建设完善的动物标识和动物疫病可追溯体系,为可追溯提供技术支持。要突出制度建设和设施建设,变被动、随机、随意监管为主动化、制度化和法制化监管。要加强生猪定点屠宰规范化管理,推进牛、羊和家禽的定点屠宰。

3.3 实行种养有机结合,打破饲料资源制约瓶颈

充足的饲料资源供应是畜牧业可持续发展的

基础,结合我国三元结构尚未建立、能量和蛋白饲料资源严重依赖进口的实际,要在开拓资源、保障供给、发展节粮上下功夫。要加大玉米良种补贴力度,将玉米纳入粮食直补范围,大力发展青贮玉米及粮饲兼用等优质专用玉米的种植。要落实玉米加工乙醇等深加工项目的宏观调控政策,避免工业与畜牧业争粮。要积极调整畜禽饲养结构,引导饲养场(户)发展节粮型畜牧业。要积极在有条件的地区推广人工种植优质牧草,解决农牧民冬季饲草缺乏的困难。

3.4 坚持自主创新与技术引进相结合,提高畜牧业发展的技术支撑能力

畜牧业能否实现可持续发展,很大程度上依赖科技支撑能力的强弱,即能否实现畜牧业重大关键技术的自主创新,促进传统畜牧业技术的改造和升级。要积极组织科研院所、高等院校和企业进行关键技术攻关,力争在畜禽牧草良种培育、健康养殖、安全优质新型饲料研发等关键技术上有所突破。要坚持以科技入户和养殖示范场建设为载体,提高养殖户的技术和管理水平。加快集成各种养殖技术“傻瓜化”,促进畜牧业科技成果的扩散与传播。要大力扶持畜禽养殖协会等农民经济合作组织建设,发挥其在畜牧业科技推广中的积极作用。

3.5 解决畜产品动物疫病和药物残留问题,促进畜产品出口

要充分发挥我国畜产品较强的价格竞争优势,就必须不断提高我国畜产品质量,增强畜产品国际竞争力。要采取“走出去,请进来”的方式,积极开展多种形式的对外交流合作,与我国畜产品出口贸易国家和地区加强双边磋商。通过与OIE等国际组织加强合作,尽快实施无规定动物疫病区的国际认证,为畜产品出口基地建设奠定良好基础。充分利用国内国外两个市场、两种资源,培育“大进大出型”的外向型畜牧业发展格局,优化畜产品出口结构,实现出口产品和类型多元化。

3.6 建立完善财政支持政策,提高畜牧业抗风险能力

畜牧业是高风险的行业,政府必须在资金、贷款和土地等方面加强扶持,才能避免畜产品供给的大幅波动,保障畜产品的正常供应。要建立重大动物疫病损失补偿基金和畜产品收购储备制度,用于动物疫病暴发后恢复生产、启动市场,帮助各类养殖经营者渡过难关。采取“财政补贴占大头、养殖户出小头”的保费结构,引导、鼓励和支持保险公司大力开发畜牧业保险市场,当前要尽快启动种畜禽的政策性保险。探索建立畜牧业政策性信用担保制度,为养殖场和养殖户提供低息或无息贷款,解决发展畜禽规模养殖资金不足的问题。

3.7 切实抓好重大动物疫病防控工作,提高我国的动物卫生水平

健全动物疫病防控体系,有效遏制重大动物疫病的暴发,降低普通动物疫病的发生,是保障我国人民群众的身体健康、实现畜牧业可持续发展的基本要求。要以实施《全国动物防疫体系建设规划》为契机,提高我国的动物卫生水平。加强动物疫病防控体系和基础设施建设,提高防控技术支撑能力,加强动物疫病预警预报,完善动物疫病应急处置能力,推进兽医管理体制改革,提高基层兽医队伍疫病防控能力,加强动物卫生执法监督体系建设,提高依法行政能力。

参 考 文 献

- [1] 高俊才. 大力支持畜牧业发展[N]. 农民日报(第七版), 2006-07-19.
- [2] 谢双红,王济民. 关于加快畜牧业全面协调可持续发展的研究[J]. 农业经济问题, 2005, 7: 65-68.
- [3] 尹成杰. 2006年中国畜牧业经济峰会上的讲话[EB/OL]. 中国农产品加工网, 2006-12-30.
- [4] 国家发展和改革委员会. 全国动物防疫体系建设规划(2004-2008年)[R]. 国家发展和改革委员会网站, 2006.
- [5] 农业部畜牧业司、全国畜牧总站. 2005年中国畜牧业年鉴[C]. 北京: 中国农业出版社, 2006.
- [6] 农业部. 农业科技发展规划(2006-2020年)[R]. 农业部网站, 2006.
- [7] 丁声俊. 我国大豆产业的特点、隐忧和出路[J]. 中国粮食经济, 2006, 11: 13-19.