

提高区域制造业长期抗风险能力与招商引资模式创新

——以苏州市为例

韩 云

(苏州科技学院 经济与管理学院,江苏 苏州 215009)

摘 要:改革开放以来,我国一些地区通过承接国际低端制造业的引资模式推进了区域经济发展,在一定时期确实是参与国际生产体系,获取国际分工利益的有效路径。但随着区域资源优势下降,低端制造业与资源约束矛盾日益激化,抗风险能力逐渐弱化。要改变这种现状,需要通过创新招商引资模式来促使制造业价值链向高端攀升,进而实现产业结构优化,提高区域制造业长期抗风险能力。创新招商引资模式可从三方面着手:一是要明确制造业价值链向高端攀升的目标;二是要改变招商引资模式的路径;三是要在引导增量投资优化产业结构、引导新增外资投向价值链高端产业、拓宽内资招商渠道和进行资源整合等方面实现突破。

关键词:制造业;招商引资模式;区域经济;资源约束;苏州

中图分类号:F062.9

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2008)12-0069-03

改革开放以来,通过引进国际制造业来加速经济发展,已成为我国不少地区发展经济的主要途径之一。在国际金融海啸袭来之际,人们开始反思这种引资模式。郎咸平就指出,中国的危机,不是股市危机,也不是房市危机,而是制造业危机^[1]。本文将从招商引资模式的角度切入,基于苏州的背景,探讨如何通过引资模式的创新来提高区域制造业长期抗风险能力的问题。

1 传统引资模式的特征分析

改革开放以来,我国不少地区,尤其是东南沿海城市,在发展乡镇企业的基础上,对外资企业实行大幅度政策倾斜,试图通过引进外资来推动地区经济发展。因此而形成的引资模式,大多具有以下特征:

一是引资以引入外资,特别是以引入跨国公司的投资为主,渠道比较单一。以苏州市为例,上世纪80年代末,苏州开始承接国外产业转移,经过三波引资高潮(第一波始于1990年,第二波于2001年开始,目前处于第三波)。2007年,全市协议FDI金额达183.6亿美元,历年累计已达1039.7亿美元;实际利用外资71.65亿元,历年累计已达590亿美元。从工业产出看,2007年全市规模以上外资工业产值达10571.7亿元,占全市规模以上全部工业产值66.45%,占全市全部工业产值也达55.47%。

二是引入的外资以FDI方式投入制造业为主,投向比

较集中。从苏州昆山外资的投资方向看,外商在制造业领域的投入居绝大多数。从表1中可以看出,在昆山市三大产业中,外资不仅在第二产业所占的比重最大,而且从动态角度看,其在第一产业和第三产业趋向下,在第二产业中的比重还在趋向提高;在第二产业中,工业FDI所占

表1 苏州昆山市FDI在三大产业之间和第二产业中的分布

年份	FDI 总额 (万美元)	第一产 业比重 (%)	第二产 业比重 (%)	第三产 业比重 (%)	FDI在第二 产业中总额 (万美元)	第二产业中 工业FDI 的比重(%)
1992	30 916.4	0	63.32	36.68	19 576.76	100.00
1993	22 506.15	0	84.57	15.43	18 974.28	99.68
1994	22 401.87	0	84.63	15.37	18 958.79	100.00
1995	37 975.91	0	97.07	2.93	36 748.51	99.69
1996	25 622.00	0	93.24	6.76	23 889.25	100.00
1997	15 009.66	1.50	92.18	6.32	13 835.74	100.00
1998	49 913.87	5.62	89.77	4.61	44 771.87	99.92
1999	53 780.37	0.60	91.31	8.09	49 078.81	99.94
2000	91 750.18	1.13	96.70	2.17	88 649.14	99.91
2001	102 266.60	1.37	95.76	2.88	97 894.02	99.96
2002	245 696.40	0.80	87.92	11.28	215 685.20	99.85
2003	223 169.90	1.05	90.76	8.19	202 525.00	99.99
2004	238 561.50	0.41	92.87	6.72	220 838.80	99.68

资料来源:根据昆山市外经局提供的相关资料整理。

收稿日期:2008-10-29

作者简介:韩云(1954~),男,江苏张家港人,硕士,苏州科技学院经济与管理学院教授、系主任,研究方向为区域经济发展模式。

的比重极高,2004年达99.68%。如果除去采掘业、水电气供应业,制造业大约在98%左右。

三是引入的制造业FDI绝大多数是劳动密集型和资金密集型产业,所创造的附加值很低。一般来说,一国或一地区的对外贸易结构,在一定程度上是该国或该地区产业结构的反映。其中,从其进出口贸易中的加工贸易(来料或进料进行加工组装贸易)比例的高低,还能大体看出该国或该地区的价值链分布和产业性质。以2004年和2005年的数据为例,在苏州进出口产品贸易中,加工贸易产品达75.8%和74.3%,虽然近年有所下降,但加工贸易产品比例仍然很高,维持在73%~74%。同期比较,苏州不仅超过了江苏全省不到70%的平均水平;还大大超过了全国不到50%的平均水平。表明了苏州制造业主要是以来料或进料进行加工组装性质的生产,其附加值十分低下。

以上分析表明,传统的引资模式,主要是一种通过引入外资,尤其是引入FDI投向劳动密集型和资本密集型制造业的模式,这是一种典型的通过引入国际低端制造业来推动地区经济发展的模式。

2 传统引资模式的内在矛盾分析

低端制造业是指在产品生产过程中不存在或很少有研发、营销等环节,处在“微笑曲线”底部的一种状况。低端制造业的形成,有着深刻的国际国内背景。在经济全球化的时代,国际生产体系不断发生变化。由于国际分工和专业化,生产和贸易已趋向一体化,跨国公司的垂直一体化的生产组织方式随之逐步分解,导致其将核心能力放在研发、创新、营销以及具有高附加值的生产和服务部门,而将大量生产和普通服务等非核心部门分离出去。产业组织形式则由市场和企业两种经典的形式发展出各种不同类型的网络形式,在全球价值链上组织着生产活动。在这种情况下,要参与到全球价值链中去,面临着多种可能的选择:第一种是作为产业转移方,以主动者的姿态参与进去。但采取这条路径基本没有可能,原因是我国极少甚至不存在可供转移条件的产业。第二种是作为产业承接方,承接国际价值链中处于高端的产业。这当然是一条理想的路径,但在当时的背景下也基本没有可能。这是因为国外转移产业,出于风险、利润和政治等原因,都是将制造业生产链中的生产环节作为转移对象。另外,我国正处在农业社会向工业社会转型过程中,建设现代工业基础需要大量生产要素投入,而早年通过发展乡镇工业,仅仅是完成了工业化的起步阶段,大规模的工业化,更需要满足工业基础建设所需的物质资本。在这种情况下承接国外高端产业,既不可能,也无必要,更无条件消化。因此选择第三种方式,即承接国外低端制造业,就成为了必然。引入低端制造业,既迎合了国际产业转移的需求,也满足了我们的客观需要。更重要的是通过引进低端制造业,我国进入了全球价值链,获得了国际分工和专业化所带来的好处,或者说至少使我们获得了参与国际生产体系,分享其利益的资格。

现在,处于这种发展模式下的我国制造业已形成以外

资为主体、以资源(主要是物质资源)消耗为依赖、以规模庞大和快速发展为特征的低端制造业集聚地。在这样的低端制造业集聚地,低端制造业在增加了我国同国际经济的关联性的同时,也降低了我国地区经济抗风险,尤其是抵御国际风险的能力。更重要的是,由于低端制造业对于地区资源依赖性较强,其增长必然同地区有限的资源产生矛盾。事实上,在苏州这种矛盾已比较明显。

首先是土地资源短缺。土地,特别是可转化为工业建设用地的土地,是原有制造业扩展,或者是新引进制造业,尤其是对于引入外商直接投资的制造业来说,是前提或基础条件。苏州的可供工业开发土地面积在外资不断增加的同时出现持续下降的趋势,从1990年的3600km²下降到2007年的2347km²,下降幅度为34.86%,而且还有不断下降趋势。据估计,苏州农用地所提供的自给口粮不足三成,苏州可供工业开发的用地已经极少。可供开发土地面积下降的主要原因是工业用地,尤其是外资用地的持续增加。可供开发土地面积下降严重制约了招商引资,一旦土地短缺到不能提供新的用地,按照目前的引资路径,新的外商投资将不可能进入,原有的外商投资难以扩张,经济增速回落也将不可避免。

其次是劳动力成本上升。近年来,随着外资企业数量的增加,特别是大量劳动密集型的加工组装企业用工量大增加,使外地劳动力源源不断地流入,也使得有限的城市容量增加了社会管理成本,同时又增加了用工的直接成本。以用工成本看,苏州的劳动力工资近年来连续提高,仅在2006~2007年间,员工最低工资先后调到690元和850元,尤其在《劳动法》出台后,强制性要求企业必须和员工签订协议并完善保障体系,因此加上相应的社保资金,一个普通员工每月工资几乎上调200元左右。苏州高新区某国际著名电脑生产(代工)商,1999年落户高新区,最初只有员工100多人,目前员工已达7万多人,2007年进出口额近200亿美元,占全球30%的产量。今年以来,在劳动力等多种成本上升后,该企业运行成本上升达20%,压力十分明显。由此可见,近年来苏州的劳动力资源优势下降极快。

再次是政策优惠力度降低。苏州市各级政府前些年有较多引资措施,例如所得税按15%征收、进出口货物的契税优惠、有关折旧、出口退税,等等。以上对外资具有吸引力的措施,如今都在减少甚至被取消。

最后是其它资源优势也正在逐步消失。在其它资源中,区位优势 and 先发优势是重要资源。区位优势的下降主要表现在相对下降,即随着后发国家和地区经济的崛起,原来不具有区位优势国家和地区,因条件改善和交通、通讯的发达,已有明显的改观,区位优势已不再是一个主要的决定性因素。而先发优势则随着外资的大规模增加,也逐渐让位那些后发性的国家和地区。

资源优势下降对于低端制造业影响是直接和严重的,然而,更为严峻的问题是,由于在原有路径的作用下,低端制造业外资的增长势头不减。苏州市近3年来在低端制造

业方面对外招商引资的规模,每年以 10 亿美元速度递增。这种状况造成的结果是:一方面,经济发展过度依赖外资,大大增加了国际风险,一旦国际发生经济危机,其影响后果是十分严重的,事实上,目前国际金融海啸已开始危及苏州的经济;另一方面,传统引资模式使低端制造业更加膨胀,导致本来的资源矛盾更有激化的趋势。这种状况在很大程度上是由原有路径的持续性导致的,从一定意义上说,原有的“低端制造”已被“锁定”。随着区域的资源优势的进一步下降,其内在矛盾和风险将越来越突出,制造业危机将越来越成为区域经济发展中的根本性危机,从而危及区域经济、社会的可持续发展。

3 创新引资模式,化解制造业危机

不同的引资模式,往往会产生不同的引资路径和结果。苏州制造业之所以会产生危机,是源于传统的物质资本招商所形成的低端制造业;而要消除苏州制造业危机,也只有突破低端制造业,向制造业价值链高端攀升才有可能;而向制造业价值链高端攀升,也必然从创新引资模式开始。

首先,创新引资模式应确定区域制造业发展方向。在外资集聚区,由外资带动起来的制造业已成为产业主体。然而这还是一种低端制造业,在缺少传统资源支撑的低端制造业已难以为继的情况下,最可能的出路是突破低端制造业,并向制造业价值链高端攀升。这种攀升是在原来单一制造业生产结构的基础上,通过发展研发、采购、营销等环节,使制造业价值链趋向完善化的过程,也是使其趋向高级化的过程。由于制造业向高端攀升,从根本上会引起资源的供需发生改变,因此既为区域经济、社会发展明确了长期发展目标,也为引资模式的创新明确了基本方向。

其次,创新引资模式宜从改变路径开始。按照诺思路径依赖,一旦某种路径在起始阶段带来报酬递增,在市场不完全、组织无效的情况下,原来的路径会起增强作用,并阻碍生产活动的进一步发展。我国多年来引进的低端制造业对区域资源,尤其是区域物质资源已形成了关联性十分强烈的需求和供应偏好。这种偏好和路径所固有的增强作用,靠市场自发调节机制是很难逆转的,必须要有一种强大的外力,或者是“诱致性变迁”,甚至是“强制性变迁”才能改变原来路径,进入新的路径。其中,政府的主导作用、有效的产业政策以及稳健扎实的措施,是实现这种路径改变的重要条件。

再次,创新引资模式还需要从以下几方面加强工作力度:一是引导存量外资产业结构合理化。我国外资企业的业务类型大多为劳动密集型的低端制造业。有关实证研究表明,苏州外资企业主要是利用成熟技术进行加工组装生产,技术进步贡献率只有 10%多一点,而国外企业一般能达到 50%~60%^[2]。引导外资企业通过研发,走技术进步之路,直接效应是导致其生产效率提高、经济效益持续增长,客观上也实现了其向价值链高端攀升的目标,减少了外资企业对于物质资源的依赖,使其增长转到主要利用技术、知识等可

再生资源的路径上来,这是解决苏州资源矛盾的战略措施。

二是引导增量外资进入价值链高端产业。引入外资是推动苏州经济增长最有效的也是最快捷的方式之一。传统的物质资本招商是低端制造业形成的重要因素。通过招商重点向科技招商、服务招商的转变,也是提升价值链的重要途径。从提升价值链的角度,一方面要引导外资重点投向研发环节,通过外资研发能力的提高,解决 FDI(外商直接投资)制造业只重视低端制造,而研发断裂的不平衡状况;另一方面要引导外资重点投向服务产业。苏州 FDI 制造业“一枝独大”,服务业配套不足状况比较突出。2007 年,苏州 FDI 制造业资产、产值、附加值在工业中的比重分别达 57%、59%、56.5%,而第三产业在 GDP 中的比重只有 39.3%,远低于发达国家 72.4%和中等发达国家 55.3%水平,甚至低于不发达国家 51.1%的水平,发展服务业已迫在眉睫。目前,随着国际制造业外包向服务业外包转变,国际服务业,尤其是生产性服务业有大量分离、转移趋势。通过承接国际服务业转移来推动苏州生产性服务业发展,既是一个切入点,亦是其重要内容。同时还有利于带动区域基础设施、科技教育、人文素质甚至生态环境等方面的改善并形成良性循环,从而形成一个良好的发展环境。

三是拓宽引资渠道。多年来,苏州比较重视引进外资,对内资相对忽视。以 2007 年苏州城镇完成的投资额看,外资要占 53%,内资不到 47%;而在内资中,又以本地投资为主,而且内资大多以投入房地产业为主。2007 年,苏州内资投入房地产业的投资额要占到全社会投资额的 21%,而外资只占 4.2%,这从一个侧面反映了扩大引进内资具有较大的潜力。因此,引导国内其它地区资本到苏州来投资,尤其是在当前国际金融海啸影响下,国际投资有可能萎缩的情况下,不失为苏州扩大投资渠道的又一重要路径。当然,对于内资也有一个合理引导的问题,要引导其投向制造业的高端产业、配套产业、服务业等,投向对于苏州产业结构、经济发展具有功能性补缺和长远发展意义的产业。

四是进行资源整合。“帕累托最优”理论表明,在接近“帕累托最优”的过程中,进行资源合理配置,不断提高资源效率,理论上是可能的。区域的资源包括物质资源和非物质资源,长期承接低端制造业所形成的区域物质资源需求和供应偏好,在相当长的时期内,仍会存在一定的持续性。但通过资源整合,将有利于提高其使用潜力,在一定程度上能缓解目前资源紧缺的矛盾。而区域非物质资源,尤其是无形资源则是无限的。在突破低端制造业发展瓶颈,不断向价值链高端攀升的过程中,更需要对人文教育资源、生态资源、管理资源,以及技术、知识等资源进行整合和创新。

参考文献:

- [1] 郎咸平.中国制造业遭遇四面楚歌[EB/OL].2008-9-11.http://blog.sina.com.cn/jsmedia.
- [2] 韩云.发达地区外资制造业增长战略研究——基于苏州的实证分析[A].2007年江苏哲学社会科学界学术大会论文集(中)[C].南京:江苏人民出版社,2007.

(责任编辑:赵峰)