

# 高新区发展的阶段划分及其发展对策研究

——以河南省高新区为例

侯林春<sup>1</sup>, 孙劭方<sup>2</sup>, 李会琴<sup>2</sup>

(1. 中国地质大学 地学院, 湖北 武汉 430074; 2. 军事经济学院, 湖北 武汉 430035)

**摘要:**将河南省的10个高新区根据其发展水平划分为3个发展阶段, 提出高新区在不同的发展阶段应采取不同的发展对策: 第一阶段主要进行基础设施建设, 同时, 注重从区外引进传统优势产业; 第二阶段应注重发展高新技术产业; 第三阶段应重视培育能力, 增强竞争力, 建立高新区可持续发展的机制。

**关键词:**高新区; 发展阶段; 发展对策

中图分类号: F276.4

文献标识码: A

文章编号: 1001-7348(2003)09-0078-02

## 1 高新区发展的阶段划分

目前, 已有不少学者对高新区发展的阶段进行了研究。其中, 魏心镇、王缉慈等编著的《新的产业空间》一书把高新区分为机构阶段和企业家阶段。郑静等在《论城市开发区的发展》一文中, 把城市开发区发展分为起步阶段、扩张发展阶段、竞争分异阶段、成熟阶段4个阶段。在不同发展阶段, 高新区有其不同特征, 也存在不同的发展问题。另外, 顾朝林、赵令勋等在《中国高技术产业与园区》一书中把高新区发展分为4个阶段, 即初创阶段、创业阶段、强化阶段、成熟阶段。以上对高新区发展阶段的划分都是针对高新区发展的历史过程(从高新区初建到高新区在不需扶持的情况下稳定、持续发展所经历的过程), 对高新区发展阶段进行的定性划分。据有关研究, 高新区从建立到稳定发展的成熟阶段, 至少需要15年时间。河南省自1988年建立高新区, 到1999年底, 已批准成立了11个高新区, 其中国家级高新区有2个, 省级高新区有9个。河南省建立最早的高新区是郑州高新区, 它建于1988年, 从建立到现在也不足14年的时间。可见, 河

南省的高新区都尚未达到稳定、持续发展的成熟阶段, 因此, 河南省高新区发展阶段的划分有其特殊性。

### 1.1 指标选取和计算方法

(1) 指标选取。本文采用顾朝林、赵令勋等在《中国高技术产业与园区》一书中所提出的高新区现状评价指标体系, 包括13个指标, 代表高新区空间规模、经济实力、人才实力、开发效益4个方面。这13个指标是高新区新建成开发面积、本年度新开发面积、企业数、职工总数、全年总产值、全年总收入和全年研究与开发支出总额、大专以上学历人数、中高级职称人数、研究开发人数、全年出口总额、全年利润总额、利税总额等。由于资料有限, 大专以上学历人数由高新区科技人员数代替, 全年利润总额由高新区年财政收入代替。评价对象是河南省10个高新区(焦作高新区数据资料缺), 评价数据采用1999年数据。

根据以上分析, 可将高新区发展现状的评价体系分为两个层次; 第一层包括空间规模、经济实力、人力实力和开发效益4个因素; 第二层为具体的13个评价指标。

(2) 计算方法。笔者采用计算式(1)对河

南省高新区发展现状进行评价:

$$IPQ_i = \frac{1}{13} \sum_{j=1}^{13} \frac{x_{ij}}{\max\{x_{ij}\}} \quad (i=1, 2, \dots, 10) \quad (1)$$

在式(1)中,  $IPQ_i$  表示  $i$  地市的高新区发展水平,  $x_{ij}$  表示  $i$  地市高新区的第  $j$  个指标。

### 1.2 高新区发展阶段的定量划分

根据已选取的指标体系, 列出河南省各高新区的指标数据, 见附表。

根据附表数据和计算式(1), 各高新区的发展水平, 按高低排序依次是郑州(1.0000)、洛阳(0.8575)、濮阳(0.4990)、新乡(0.3568)、漯河(0.3456)、开封(0.3111)、驻马店(0.1955)、南阳(0.1878)、平顶山(0.1137)、安阳(0.1023)。根据  $IPQ$  的大小, 我们可将全省高新区发展进程分成3个阶段。第一阶段:  $IPQ \leq 0.25$ , 第二阶段:  $0.25 < IPQ \leq 0.75$ ; 第三阶段:  $IPQ > 0.75$ 。发展阶段处于第一阶段的高新区包括安阳、南阳、平顶山、驻马店4个高新区; 处于第二阶段的高新区包括濮阳、新乡、漯河、开封4个高新区; 处于第三阶段的高新区包括郑州、洛阳两个高新区。

## 2 高新区不同发展阶段的发展对策

根据笔者在河南省高新区实地调查和

收稿日期: 2002-10-14

作者简介: 侯林春(1972-), 经济学硕士, 中国地质大学(武汉)地球科学学院讲师, 主要研究方向为区域经济规划、土地管理。

附图 河南省高新区发展水平评价指标(1999年)

	新建区已 开发面积 (km <sup>2</sup> )	1999年新 开发面积 (km <sup>2</sup> )	企业数 (家)	职工数 (家)	总产值 (亿元)	总收入 (亿元)	R&D支出 总额 (亿元)	科技人 员数 (数)	中高级职 称人数 (人)	研究开 发人数 (人)	全年出口 总额 (万美元)	全年财政 收入 (万元)	全年利税 总额 (亿元)
郑州	6	1	518	27 884	79.5	92	2.4	11 266	4 650	3 593	4 304	18 600	11.03
洛阳	3.5	0.1	508	37 360	44.47	50.15	1	12 807	8 143	7 104	5 095	3 445	4.295
濮阳	3.68	0.47	208	15 860	42.7	48.72	1.32	4 170	2 489	1 957	3 300	3 500	4.54
开封	6	1.5	248	4 169	9.7	11.8	0.28	1 304	247	526	154	3 000	0.48
安阳	1.9	0	103	5 306	2.03	2.28	0.062	804	635	300	194	3 755	0.1012
新乡	2.81	0	530	10 200	25.3	28	1.4	2 810	500	1 930	480	2 500	4.76
南阳	2.8	0.5	90	10 000	3.7	4.2	0.04	2 500	1 440	40	48	5 000	0.12
平顶山	2.27	0.318	89	4 783	5.5	5.8	0.0095	1 923	358	22	0	724	0.1
驻马店	6	0	157	6 000	3.4	7.9	0.038	1 070	300	147	519	1 120	0.527
漯河	1.86	0.32	60	13 700	35.3	46.8	1.3	3 449	1 450	560	1 800	800	5.8

资料来源:根据文献的有关数据计算整理

对相关资料的研究,河南省高新区的3个发展阶段表现出较为明显的差异,3个阶段各自的发展对策如下:

第一阶段,高新区主要进行基础设施建设,形成“四通一平”或“六通一平”或“七通一平”,同时,注重从区外引进传统优势产业。一般来说,高新区最初靠政府划拨的专款,先进行基础设施建设,再靠向进区企业出让开发的土地和收取税费来滚动发展,不断推进高新区基础设施建设。而有些高新区并没有得到政府专项拨款,开始就靠出让土地和向企业收取税费滚动发展(这些高新区的发展速度一般比较慢),搞基础设施建设。与此同时,高新区也将本区域发展条件好的传统产业引入高新区,注重对传统优势产业进行培育。

第二阶段,高新区应注重高新技术产业的发展。高新区通过引入高新技术项目,或者通过对原有传统优势产业的改造,逐渐形成适合自身发展的高新技术产业。这也是此阶段高新区发展的内在要求。因为随着土地

开发成本的不断升高,仅靠出让土地、收取企业税费已不能满足高新区发展的要求。通过招商引资,形成一定的产业基础和规模,扩大企业税费收入在高新区财政收入中的份额,并配合土地的开发和出让收入来筹集资金,不断推动高新区发展。

第三阶段,高新区应注重自身创新能力的培育,增强自身的竞争力,建立高新区可持续发展的机制。该阶段,高新区已有相当的产业基础和规模,因此,高新区有能力采取强化创业中心建设、引入智力资源和建立孵化基金及风险基金等措施,同时,高新区也应注重推动官产学研的有效结合和科研成果向现实生产力的转化。这些措施都将有助于提高高新区的创新能力和竞争力,推动高新区走可持续发展之路。

### 3 结论与启示

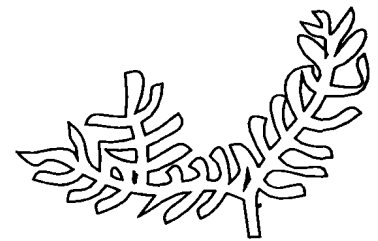
高新区由于建设时间、发展机遇的不同,其所处的发展阶段也会不同。不同发展阶段的高新区需要采取不同的发展对策,制

定不同的政策、法规。政府在制定高新区发展的政策、法规之前,必须从外部环境、运行机制、发展阶段等多角度认真研究高新区,只有这样,才能制定出切合实际的、高效的政策法规。

#### 参考文献:

- [1]魏心镇,王辉慈.高新技术的产业空间[M].北京:北京大学出版社,1993.
- [2]郑静,薛德升等.论城市开发区[J].世界经济研究,2002,(2).
- [3]顾朝林,赵令勤.中国高技术产业与园区[M].北京:中信出版社,1998.

(责任编辑:高建平)



## Study on Division of Stages of High-tech Zone and Developing Countermeasures

**Abstract:**The writer divides the ten high-tech industrial zones in Henan province into three different stages according to their developing levels,then points out that the different stages should adopt the different countermeasures:The high-industrial zones in the first stage should put emphasis on the fundamental facilities, simultaneously it should introduce traditional dominant industries from outside;The high-tech zones in the second stage the power of competition and construct the mechanism of sustainable development of the high-tech industrial zone.

**Key words:**high-tech zone; developing stages; developing countermeasures