

加入 WTO 后北京市产业结构调整对策研究

付春华

(北京理工大学 管理与经济学院, 北京 100081)

摘要:详细分析了北京市产业结构现状及入世过渡期后将面临的挑战,并提出了政策性建议。

关键词:WTO;产业结构调整;对策

中图分类号:F127.1

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2003)12-0062-03

0 前言

进入新世纪以来,经济全球化的趋势正把北京推向全球经济竞争的前沿。我国加入 WTO 以及北京申奥取得成功,对北京市来说,既是一种机遇也是一种挑战。我国加入 WTO,使北京市必须与发达国家的高科技产品和强大的对手——跨国公司周旋,在这种挑战下,北京市要成功举办 2008 年奥运会,保持经济持续、快速、健康发展,实现从工业化向知识经济时代的跨越,实现江泽民同志提出的北京要在全中国率先基本实现现代化的要求,必须更主动、更扎实地推进创新,对产业结构进行调整。

1 北京产业结构现状及入世后面临的挑战

1.1 北京产业结构现状

(1)三次产业结构之间的比例还达不到所要求。1995 年,高收入国家的三次产业产值比重平均值为 2%、32%、66%,2001 年北京市三次产业产值比重为 3.3%、37.8%和 58.9%。这种不合理的产业结构比,影响了北京市资源的配置和优化利用,使得北京市经济效益低下,产品的竞争力不强。北京作为中国的首都,中国的政治、文化、科技、教育中心,其第三产业尚未达到发达国家的平均水平,这说明在经济发展方面,北京与世界发达国家仍有较大的差距,也说明北京的第三产业发展仍有较大的潜力。

(2)养殖业、高新技术产业、建筑业、商业贸易、金融保险业、旅游业、房地产业以及新兴的知识型服务业已成为北京市的支柱产业。2001 年北京市养殖业产值占农业总产值的比重达到 53.6%,高新技术产业增加值占 GDP 的 9.36%,建筑业增加值占 GDP 比重的 7.8%,批发零售和餐饮业实现增加值占 GDP 的 8.2%,房地产增加值占 GDP 的比重达到 3.1%。2001 年,北京市全年接待海外游客 285.8 万人次,创汇 29.5 亿美元,全年接待国内游客 1.1 亿人次,旅游收入 887.7 亿元人民币。2000 年,北京 7 大主要知识型服务产业(现代金融、咨询会计法律、会展与机构服务、研发与技术服务、教育培训、医疗保健、文化传媒)增加值占北京市 GDP 的 24.6%。由上述数据可知,养殖业、高新技术产业、建筑业、商业贸易、金融保险业、旅游业、房地产业以及新兴的知识型服务业已成为北京一、二、三产业的支柱产业。

(3)高新技术产业仍缺乏国际竞争力。2001 年北京市高新技术产品进口额为 94.40 亿美元,出口额为 24.38 亿美元,进出口差额为-70.02 亿美元。1997 年,美国高新技术产业产值占国民生产总值的比重为 15%;2001 年,北京市高新技术产业增加值占北京市国内生产总值的 9.36%。这些都表明,与发达国家相比,北京的高新技术产业尚未发展壮大,仍然缺乏国际竞争力。

1.2 入世后北京支柱型产业所面临的冲击

(1)养殖业。加入 WTO 后,我国承诺到

2004 年 1 月,重要农产品(如牛肉、猪肉、禽肉等)关税降低到 14.5%,并且取消农产品的出口补贴。北京市科委农村发展中心今年对北京市区县的产业结构情况作了一次调查,调查结果显示,北京市的养殖业主要以肉牛、肉猪、肉羊、肉鸡为主,而恰恰这些都属于关税明显降低的一系列产品范围。目前北京市禽兽(肉牛、肉猪、肉羊、肉鸡)产品的生产成本高于全国和美国等一些发达国家的水平,随着全国统一市场的形成、关税的降低以及北京市禽兽产品由于品质、疫病、药物残留等原因而导致东亚市场很难拓展,北京市的养殖业将面临巨大的生存挑战。

(2)建筑业。近年来,北京市的建筑业发展速度较快,经济效益有所提高,逐步成为北京市的支柱产业之一。但由于北京长期受计划经济的影响,未按照国际惯例建立以工程咨询为核心的建筑业管理体制,与国内外市场长期隔离,不了解国际竞争规则,缺乏与国际大承包商在同一环境下竞争的经验,所以北京建筑业的竞争能力只能说是初步具备。入世过渡期结束后,国外的各大承包商将加入北京市场,无疑会在新的层面上加剧北京市建筑企业的竞争与淘汰。而作为市场竞争主体的北京市建筑企业,目前的综合竞争能力普遍低于国外同行业的水平。所以,北京市建筑业应该在 3~4 年内,提高自己的核心竞争能力,否则将受到较大的冲击。

(3)高科技产业。加入 WTO 后,我国承

收稿日期:2003-05-20

作者简介:付春华(1977-),管理科学与工程专业 2001 级硕士研究生。

诺将在 2005 年前取消半导体、计算机、通信设备和其他高技术产品的关税限制。由于我国将取消高科技产品关税,这必然会增加高科技产品的中间需求,但是,北京市的高科技产业仍缺乏国际竞争力,所以加入 WTO 对北京市高科技生产企业会有一定的压力。

(4)金融保险业。加入 WTO 的 5 年后,大批外资银行会把具有强大优势的中间业务作为进军北京金融界的“切入点”,再加上其先进的管理、技术优势以及优质的服务水平,将给北京市的金融服务业带来强大挑战。保险业是一个主要以服务品质、产品精巧制胜的行业,其中最重要的是人才和知识。按照 WTO 规则和加入 WTO 后我国的承诺,当外资保险公司在我国广泛开展业务后,其积累上百年的知识和经验,将使跟不上脚步的在京部分保险公司被淘汰或兼并。

(5)知识型服务业。在知识经济时代,产业经济的一个显著特点就是制造业与服务业的逐渐融合,服务业将成为经济的重心,尤其是以提供知识和信息服务为主的新兴知识型服务业将成为社会的主流。在北京,新兴的知识型服务业正在成为第三产业的支柱,成为与高新技术产业并重的又一发展重点。加入 WTO 后,知识型服务行业的国际跨国公司进入中国市场,这些公司经济势力雄厚,技术先进,管理水平高,再加上丰富的高素质人才,必将使新兴的北京市知识型服务业面临挑战。

2 北京产业结构调整的对策及建议

(1)构建北京市产业结构调整的 5 大支撑体系。北京市应该建立和完善产业结构调整的 5 大支撑体系:市场支撑体系、金融支撑体系、人力资本支撑体系、产业整合支撑体系、产业政策支撑体系。

在市场支撑体系方面,应该加快建立和完善适应北京经济发展需要的金融、资本、技术、信息、土地等市场,构建由市场对资源进行优化配置的机制,促进产业结构朝着合理、科学的方向发展。在金融支撑体系方面,要完善资本市场,使中小企业能通过多渠道、多方位取得所需资金。在人力资本支撑体系方面,需要多层次、多形式地加速各类人才的培养、规划和预测工作,造就一支适应北京市产业结构调整需要的人才队伍。在

产业整合支撑体系方面,要加快大企业、大集团建设,引导技术、资金、人才等资源向名牌产品和优势企业集中,迅速促进企业的生产集约化和经营集团化,从而推动产业结构的调整优化。在产业政策支撑体系方面,要制定北京市产业结构调整的若干优先政策(包括财政、投资、金融信贷、就业、物资物价以及劳动工资等政策),并按照不同产业分别制定具体的扶持政策和方案。

(2)积极有效地利用外资,促进产业升级优化。过渡期结束后,外资投资主体的多元化趋势进一步加强,外资投资主体之间对北京市投资的竞争也会加剧。北京市应该积极有效地利用外资,引导外资对产业基础配套设施进行投资,因为产业结构基础配套设施的建设,是产业结构调整与转移的重要前提。而且,应该注重引导外资投向“三、二、一”产业分布,注重提高高技术产业转移的水平。北京市产业结构在国家整个产业结构体系中的地位、作用十分重要,因此应该通过对国外产业结构安全机制的学习、研究、借鉴,尤其是要认真研究国家关于《外商投资产业指导目录》的要求,以制定适合于北京市产业结构安全的法律法规等措施,减少外商投资的负面影响。

(3)重点支持各区县的主导产业,避免各区县产业结构雷同。北京市应该支持各区县主导产业的重大项目,以使北京市各区县的主导产业得到升级,这可以将有限的资源投入到前景看好的产业,同时也可以避免北京各区县产业结构趋同,以充分发挥北京市各区县主导产业作为产业增长点对区域经济的推动作用。各区县要从根本上改变过去几十年计划经济体制的发展模式,转而依靠北京市丰富的科技教育资源,运用依赖资源为主的市场机制,优化产业结构,建立以知识和信息为基础,高技术产业为核心的新的经济体系。

(4)实施产业整合,造就和扩展北京市企业的生存空间。在经济全球化日益加剧的前提下,很多产业的竞争都是在全球范围内进行的。一个企业想要在全球市场拥有一定的市场控制能力,拥有一定的市场份额,就必须具有一定的规模。通过并购与重组,将在一定程度上增强企业的规模。森林加工和金属工业是芬兰经济的两大传统支柱产业。为适应不断变化的市场和经济全球化的发

展趋势,芬兰同行业企业扬长避短,优势互补,通过企业并购等方式,实行从产品研发、设备生产、运输、储存到市场营销等资源的最合理配置,形成规模经营,加强了抵御国际市场风险的能力。通过重新组合,涌现出世界森林工业巨子斯托拉恩索公司和世界最大的造纸机械生产厂家梅佐公司以及生产自动扶梯的通力电梯公司等一批知名的跨国集团。我国加入 WTO 后,北京市资本和技术密集型工业(包括机电工业、电子工业、汽车工业、化学工业、钢铁工业、有色金属工业)企业将受到不同程度的冲击,因此,这些行业企业在今后 4 年必须尽快通过整顿、重组与并购,获取规模经济效益、竞争效益和市场效益,否则就有被外国公司逐步蚕食的危险。

(5)继续加大对科技园区的扶持力度,继续大力发展电子信息业。美国的硅谷、日本筑波科学城、我国台湾新竹科技园、新加坡信息产业等都带动了其国家和地区经济的增长,北京也只有继续加大对科技园区的扶持力度,大力发展自己的主导产业——电子信息业,才能保持国民经济持续增长。为确保北京申办 2008 年奥运会取得成功,2000 年,北京市积极推进产业结构调整,四环以内污染型工业企业的外迁与转型、环境污染治理、绿化以及交通基础设施建设,使发展高新技术产业的硬环境进一步改善。北京市应该优先建设与高科技产品出口有关的基础设施,包括空港、保税区、重点出口生产区,大力加强国际金贸信息系统的建设,建立能够增强高科技产业国际竞争力的生产支持体系和金融支持体系。随着北京市申奥的成功,北京市必须进一步加大环境治理、基础设施建设以及产业结构与空间结构重组,解决电子信息出口产品中的关键技术难题,为电子信息业的发展带来千载难逢的机遇。

(6)建立北京市区域创新及区域创新服务体系,从而使北京市产业结构得到整体升级。知识经济的灵魂是创新。国际国内的经验表明,创新是产业结构升级的支点,是产业结构高级化的核心动因,只有创新才能从根本上提高产业结构的转换能力。因此,北京市必须把创新作为兴市之策,建立完善的创新系和创新服务体系,依靠创新来使北京市的结构得到整体升级,从而抢占未来经济

发展的新空间。

(7)大力推进数字北京的建设。随着知识经济时代的来临,数字城市的建设已成为各地谋求跨越式发展的重要手段。数字园区和数字城市是未来区域发展的必然趋势,数字城市将会促进高新技术产业的发展,全面提升城市经济与社会发展的水平,尤其是人的生活的质量和城市的管理水平,全面提升城市的区域竞争力。面对入世后愈加激烈的竞争格局,北京应该大力推进数字北京的建设,以促进北京市高新技术及传统产业的发展,全面提升北京的区域竞争力。

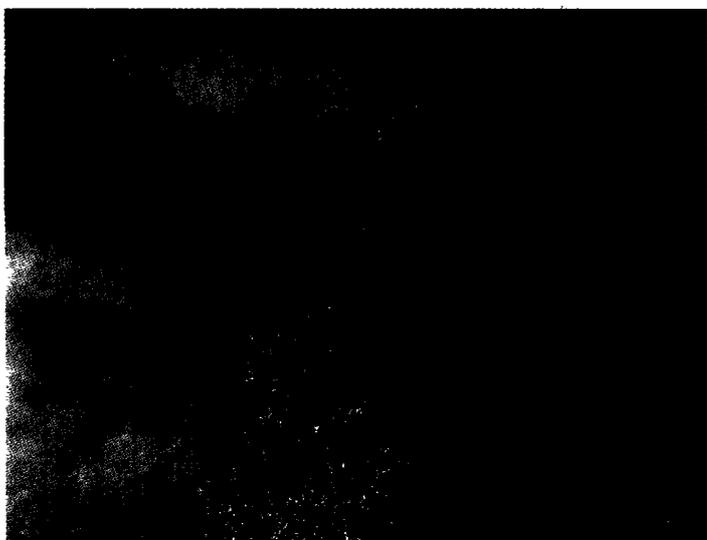
(8)建立虚拟制造体系,解决北京市经济跨越式发展的3大难题。北京的产业结构调整必须与首都的城市功能相适应,首都城市功能要求首都必须抛弃大工业思想,建立起信息技术互补渗透的虚拟制造模式。北京市经济跨越式发展存在3大难题:如何提高企业的核心竞争能力、如何使高新技术产业与传统产业共同发展、中关村园区建设与区县工业小区建设的关系。通过虚拟制造体系,可以大大提高北京市企业的快速反应能力,从而确立其核心竞争优势;可以使高新技术产业与传统产业相互促进,共同发展;可以充分发挥中关村的辐射渗透作用,加快区县工业小区建设;可以集成电子商务、数字北京等工程,使信息化的能量充分渗透到产业上来。

(9)大力发展知识型服务业,以促进北京市高新技术产业的发展。高新技术产业的发展离不开研发、咨询、法律、会计、投资、技术交易、教育培训等知识型服务业的大力支持,因此,北京市应该大力发展知识型服务业,并使高新技术产业和知识型服务业之间形成共同推进、共同发展的局面。在朝阳CBD可以形成以提供各种高级商务信息服务为主的知识型服务企业集聚区;在海淀中关村可以形成以服务高新技术企业为主的知识型服务企业集聚区;在西城金融街,可以形成以银行、保险、证券、投资等金融机构

和公司集聚地;在宣武,可以发挥大量媒体集聚的优势,形成文化传媒服务企业群;北部亚运村地区可以借奥运会的契机,形成以服务体育产业为主的知识型服务企业群。

(10)大力扶持生物制药业。在世界疾病谱日益趋同的背景下,世界医药一体化的进程已经形成。世界跨国公司的全球性购并行为愈演愈烈,对医药新产品,尤其是生物技术与天然绿色药物的研发投入愈来愈多。生物制药是现代医药发展中最快的部分之一。与西方发达国家相比,北京市的生物医药业的发展模式还不成熟,融资、技术、成本均未到位,具有自我知识产权的产品很少。由于专利药品仿制理论上已不可行,加入WTO后制药企业难以承担新药开发的巨大投入和风险,不具备与国际跨国公司竞争专利药品市场的能力,在生物制药领域,北京市与先进国家的差距可能拉大。但是,生物制药行业作为高科技行业在未来对整个国民经济的发展具有极其重要的战略意义。因此,北京市应该加大生物制药业的扶持力度。

(11)打造三大环保基地。目前在世界环保产业市场上占有优势的主要是美国、德国和日本。德国科隆虽然只有50万人口,环保产值却已达450亿马克。1993年世界环保市场交易额为3560亿美元,到2000年上升到6000亿美元,这是个很大的市场空间。入世后将加剧北京市中小环保企业的竞争,预计将会有不少小型环保企业面临转产、被大型环保企业吞并的危险。为了应对WTO对北京市环保业的冲击以及更为成功的举



办2008北京绿色奥运,北京市应该着力打造三大环保产业基地。今后北京市应当重点建设通州马驹桥镇国家环保产业示范区、海淀温泉镇中关村环保科技园和石景山特钢西区的国家报废汽车回收拆解利用一体化示范项目。其中占地面积3.6km²的中关村环保科技园应该定位为环保产业科技孵化园,建成后年产值应该能达到50亿元以上。北京市环保产业总产值应该保持18%的发展速度,到2005年北京市环保产业总产值达到115亿元,只有这样才能抵制加入WTO对北京市环保产业的冲击以及在2008年更为成功的举办绿色奥运。

参考文献:

- [1]刘光溪,张汉林.WTO与中国经济[M].北京:中共中央党校出版社,2001.
- [2]曲大富.WTO与第三产业[M].北京:人民日报出版社,2000.
- [3]肖力,知识经济时代的中国产业结构调整问题研究[J].滨州师专学报,2002,(1).
- [4]罗捷,新世纪的日本产业结构调整[J].湖南商学院学报,2002,(1):31-33.

(责任编辑:胡俊健)

The Research of Beijings Industry Structure Adjustment Policy after China Join in WTO

Abstract:The paper analyzes the characteristic Beijings industry structure at present and the challenge of Beijing after China Join in WTO, and puts forward the authors own advice.

Key words: WTO; adjustment in industrial structure; policy