

# 高新技术产业开发区的孤岛效应及消除对策

——以陕西省为例

姚蓉

(中共陕西省委党校 经济研究所, 陕西 西安 710061)

**摘要:**陕西现有国家级高新技术产业开发区3个及数个省级开发区,这些开发区是陕西实现跨越式发展的重要依托。然而,高新技术产业开发区的孤岛效应却制约着园区效能的发挥,消除园区孤岛效应是园区发展的必然要求。

**关键词:**高新技术产业开发区;孤岛效应;消除对策

**中图分类号:**F276.44

**文献标识码:**A

**文章编号:**1001-7348(2004)01-0130-02

## 0 前言

高新技术产业开发区是高新技术分布密集的地区,是区域发展的增长极。陕西现有国家级高新技术产业开发区3个及数个省级开发区,这些开发区是陕西实现跨越式发展的重要依托。然而,由于高新技术产业开发区与区域之间的多重二元结构所致的高新技术开发区的孤岛效应却制约着高新技术产业开发区在区域经济发展中效能的发挥。因此,消除园区孤岛效应是园区效能发挥的必要前提。

## 1 高新技术产业开发区是陕西实现跨越式发展的重要依托

缩小地区差距是发展中国家面临的区域发展问题之一。从发达国家(地区)及我国部分地区的发展实践看,落后地区要缩小与发达地区的差距,必须走跨越式发展的道路,而跨越式发展道路多是通过高新技术产业的发展得以实现。美国的西部开发、日本的北海道开发,都是以高新技术为先导取得了成功。

陕西是个科教大省,省内有关西安、宝鸡、杨凌3个国家级高新技术产业开发区,有发展高新技术产业的有利条件。另一方面,陕西省自改革开放以来,其经济发展水平与东

部沿海省份的差距日益拉大,在西部12省区中也位居中后,发展态势不容乐观。若按常规发展,现有的差距不但不能缩小,反而会继续拉大,因此,必须立足于发挥高新技术产业的先导作用,走超常规跨越式发展的道路。高新技术产业开发区以其便利的区位条件,灵活的体制及人才基础成为高新技术产业化的基地,世界各国都十分重视高新技术产业园区的建设,以推进高新技术产业的发展。从美国、英国、日本等发达国家,到新加坡、印度及台湾等国家和地区的科技园都已成为经济发展的亮点,是新经济的典型示范区和先行区。

作为区域经济发展的增长极,高新技术产业开发区带动和影响陕西省区域经济的发展,其效用主要表现为:

(1)区域经济增长的带动效应。高新技术产业具有强劲的增长力,其发展相应地带动了与之配套的基础产业、基础技术和应用开发技术的发展,促成传统产业的技术升级,并为传统产业的改造提供了先进适用的技术。在高新技术产业的带动下,形成区域合理的产业结构和技术结构。

(2)对区域经济发展的辐射效应。高新技术产业开发区是区域经济的生长极,随着其发展实力的壮大,开发区有限的空间已不

能完全容纳原有产业的发展需求,势必形成原有产业的扩张。这种扩张是高新技术产业自我积累能力提高的结果,使高新技术产业开发区的影响力波及园区外,并从技术结构、产业结构、体制、文化等多个层面辐射整个区域。

(3)创新示范效应。高新技术产业开发区是先进的管理体制、运行机制及文化的聚合区,新技术、新观念、新模式所引发的示范效应使区域产生相应模仿,加快区域创新的进程。

## 2 高新技术产业开发区的孤岛效应制约着园区效能的发挥

孤岛效应原是生态学上指生态系统内的子系统与该系统其它组分间缺乏应有的物质交换与能量循环,不相协调发展的封闭现象。这一概念后被广泛地引用于无线电通讯、经济学、社会学等多个领域。

高新技术产业开发区的孤岛效应主要是指高新技术产业开发区与其腹地间在产业、技术、体制等层面二元结构明显,相互之间缺乏对接通道而出现的园区与区域发展相脱节的状况。

纵观高新技术产业开发区的发展历程,我们不难找出园区孤岛效应的成因。以西安高新技术产业开发区为例,该园区创建于

收稿日期:2003-06-17

作者简介:姚蓉,女,中共陕西省委党校经济研究所讲师,理学硕士,主要研究方向为区域经济。

1988年5月,1991年3月晋升为国家级高新区。创建初期,西安高新技术产业开发区在当时计划经济体制的背景之下,因其不同于区域的全新的管理体制和市场化的运行机制而快速成长,形成园区内外明显的二元化体制。随着区域经济的不断发展,这种二元化体制并未消除,严重制约着开发区与区域的协调发展。一方面是区域内传统计划经济体制的烙印依然存在,区域不能为园区的辐射扩散提供适宜的环境,不利于园区辐射效能的发挥,园区与区域间缺乏应有的协作,导致园区在区域之外寻找合作对象;另一方面,区域旧有体制也在不断侵扰着园区的全新体制,使园区发展体制环境变质,园区活力不足。体制性差异的“围墙”将园区内外相隔离,不利于开发区示范效应和辐射效应的发挥。区域发展缺乏增长极,园区发展无坚实的腹地支持。

高新技术产业开发区的孤岛效应不仅体现于体制层面,同时也表现于产业结构、产业技术结构等层面。高新技术产业开发区中的高新技术产业多是以电子信息产业、医药制造业等为主,产业孤立技术和产品较多,与区域间在产业结构、技术结构、产品结构等方面相错位,高新技术产业的发展并未从区域产业发展现状出发而制定相应的发展目标。区域现有的基础性产业体系和基础性人才与园区产业发展的要求并不吻合,应用开发技术体系薄弱,致使园区的技术扩散难以辐及园区以外,从园区而言,园区成为技术、产业孤岛,同区域之间在技术结构、技术布局方面落差过大。这一现象存在于不同类型、不同等级的高新技术产业开发区中。如西安高新技术产业开发区,该区现已成为全国自主知识产权最密集、最具发展活力的高新区之一,却仍然存在园区发展与区域发展脱节的现象。从区域角度而言,以西安为核心的关中地区加工工业基础雄厚,科教优势明显,理应为西安高新技术产业开发区提供良好的技术协作体系。然而,包括西安在内的关中产业区的现代加工工业体系主要形成于“一五”、“二五”及“三线”建设时期,是以大中型国有企业为主。目前,大多数国企自我发展能力不足,企业技改步伐缓慢,缺乏对高新技术的广泛及时应用,企业的技术水平并未随着时代的进步而不断提高,对高新技术缺乏提供有效需求的能力,加之高

新技术与传统产业升级的技术要求亦存在距离,形成了高新技术产业孤军作战,不能满足传统工业改造的技术需求的局面,高新技术产业的效能难以发挥。由于国企的不景气,产业工人缺乏技能提高的动力,技术工人大量流失造成基础性技术人才的缺乏,园区与区域间缺乏合理的人才结构。由于上述问题的存在,高新技术产业开发区与区域间迟迟难以步入良性互动的轨道。

### 3 消除高新技术产业开发区孤岛效应的对策思考

以高新技术产业开发区为增长极带动区域发展是陕西“一线两带”建设的重要内容,也是陕西实现跨越式发展的依托所在。因此,必须消除高新技术产业开发区的孤岛效应,增进园区与区域的融合,加强相互间的协作。

首先,应重视园区制度创新,通过制度创新,强化园区辐射力。制度是一种行为规则,涉及社会、政治、经济行为,合理的制度安排是现代经济发展的重要因素,著名经济学家吴敬琏曾经指出制度重于技术,重于资金。对陕西而言,高新技术产业开发区必须加快制度创新的步伐,为园区发展提供相应的制度保障。陕西省内的高新技术产业开发区经过十多年的发展,开发区所处的时代背景和发展水平与发展初期大不相同,原有的体制和机制不能完全适应园区的持续发展需求。在这些制度安排之下,高新技术产业开发区借助技术、人力资本和资金等的投入,并不能实现园区的强势扩张。因此,园区发展迫切需要加快制度创新,建立一系列符合发展需求的制度,以此为动力推进园区发展。制度创新的内容应涵盖与园区发展有关的诸多方面,如科技管理体制、人事管理制度、分配制度、奖励制度、社会保障机制等。制度创新应符合市场经济规律及WTO相关规则,本着以人为本的思路来推进。对陕西而言,应进一步完善科技管理体制,转变政府职能,改变那种以计划配置科技资源的管理体制,强调以市场为主配置科技资源的管理体制,政府的角色定位应侧重于为高新技术产业发展提供服务。发挥人的创造性,应着重人事管理制度和分配制度的创新,如建立以股权多元化为基础的法人治理结构,引入年薪制、期权,健全知识产权保护制度。此

外,对于高新技术产业风险投资的运作更需要市场化的制度安排,如改变过去的直接投资,建立新型投融资体制,建立创业投资机制、信贷担保机制,完善多层次资本市场和产权交易市场等。

其次,加强园区与区域的协作与沟通。高新技术产业开发区的孤岛效应主要源自园区与区域在体制和产业两方面缺乏对接通道所致。因此,加强二者间的沟通与协作是实现良性对接的前提。要求高新技术产业的发展要立足于区域的资源优势、产业优势,力求为区域产业结构调整和技术升级服务;另一方面,区域内的传统产业要加快技改步伐,重视基础工业体系、基础性人才队伍及应用开发技术体系的建设,为园区的发展提供有效的技术需求和产业基础。此外,园区内外应推行统一的发展政策,消除政策差异造成的园区内外对高新技术产业发展的引力差异,拓展园区发展空间。同时,加强区域文化建设,倡导开拓创新及不断进取的精神。

除上述两点外,区域内城镇群、基础设施及环境建设也是消除孤岛效应应考虑方面。区域是高新技术产业发展的腹地,区域发展水平的高低影响着高新技术产业的发展,提高区域发展水平必须加快陕西城镇化的步伐。对于陕西而言,高新技术产业开发区大都聚集在关中,所以提高关中发展水平必须加快关中城镇群建设。关中城镇群建设要突出西安、宝鸡、咸阳等中心城市的功能,以中心城市为核心带动中小城镇建设。高新技术产业开发区一般都布局在交通干线附近,紧邻人才聚集的大学城或大城市,以利于信息获取和对外交流,要求具有优质的生态环境。区域环境和基础设施的建设恰是为高新技术产业开发区的发展提供所需的区位条件,因此必须重视区域环境的建设,提高区域与园区之间的快速通达能力,创建优质自然环境及高新技术产业发展的法制环境、服务环境等。

#### 参考文献:

- [1] 白林,陈钢.产业高地不应成为体制孤岛[J].西部大开发,2002,(2).
- [2] 陕西省迎接西部大开发研究小组办公室.世纪伟业——陕西实施西部大开发战略的理论与实践[M].西安:陕西人民出版社,2000.

(责任编辑:焱 焱)