

# 我国高新技术开发区空间布局研究

安士伟<sup>1</sup>, 贾学峰<sup>2</sup>

(1. 华中科技大学管理学院, 湖北 武汉 430074; 2. 驻马店教育学院, 河南 驻马店 463000)

**摘要:**为适应世界高新技术的发展,我国自上个世纪80年后期开始,先后建立了53个国家级高新技术开发区。经过10多年的发展,它们已是良莠不齐、两极分化。根据聚集经济的要求,应选择条件较好的地区作为重点开发的对象,以保证集中优势资源进行重点扶持,从而为国家的高新技术产业高速发展创造条件。

**关键词:**高新技术开发区;空间布局;聚集经济;高新技术产业集群

中图分类号:F276.44

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2004)07-0144-02

## 1 我国高新技术产业开发区布局特点

(1) 国家级高新技术产业开发区空间分布高度集中。大部分分布于东部沿海12个省市区,尤其是集中在广东、山东和江苏3省,共有15个国家级高新区,占全国高新区总数的28.3%。从理论上讲,高新技术产业开发区的空间分布与该地区高新技术资源空间分布应基本一致。然而,就其拥有的在校大学生数来讲,广东、山东和江苏这3个省仅占全国总数的17.7%,他们的县级以上政府部门所属研究与开发机构自然科学技术领域的科学家、工程师总数亦只占全国的12%。可见,这3个省的高新技术实力与其在全国高新区中的地位不太相称。我国高新区这种分布态势与国际上比较公认的高新技术产业发展主要依靠本国科技实力的原则有着较大差距。

(2) 南方的国家级高新技术开发区的数目略多于北方。以秦岭-淮河为界,南方诸省市拥有23个高新技术开发区,北方诸省市有20个高新技术开发区,形成南多北少的局面。

(3) 国家级高新技术开发区的东西分布极不平衡。从沿海—中部—西部,国家级高新技术开发区数量比是29:14:10。东部沿海

地带国家级高新技术开发区的数目比中部和西部两者之和的数目还多,而且主要集中在辽宁、山东、江苏和广东4省,其数目占沿海地区的62%、占全国的34%。从东部沿海依次经中部地区再到西部,高新技术开发区的分布逐渐递减,而位于西部地区的西藏、青海和宁夏等省、自治区至今还没有一个经国务院批准的高新区。这与各地区高新技术资源空间分布基本一致。

(4) 高新技术开发区的空间布局过于分散。从空间布局上来看,目前全国设立的国家级高新技术开发区有53个,其它省级高新区更是分散在全国各地。然而,高新技术产业发展的一个重要特点就是它的群聚性而不是分散性,因为高技术企业的群聚更有利于配套产品的供应和技术信息的交流,有利于技术进步和企业发展。美国拥有世界上最发达的高新技术产业,但它们基本上集中在硅谷、波士顿128号公路以及华盛顿3个地区。其中硅谷是世界上最著名的高技术研究制造中心。因此,作为借鉴,我国大可不必人为地设立那么多的高新区。

(5) 高新技术开发区目前已出现了“马太效应”。综合国内外的评价指标体系,按创新能力、经济实力、社会贡献、区位条件和对外开放程度,然后进行聚类分析,可以看出,全国53个国家级高新区只有北京、上海、深

圳和广州的综合发展水平较好,仅占国家级高新区总数的8%。发展水平一般的高新区有南京、武汉、石家庄、西安、成都、青岛、苏州、天津等8个,占国家级高新区总数的15%。而发展较差和极差的两种高新区之和却占国家级高新区总数的77%之多。由此可以看出,绝大部分国家级高新区都处于相对弱势,表明我国高新区经过十多年的发展,已经出现两极分化。这种现象如不及时加以改变,不仅会造成资源浪费,而且还会严重阻碍高新技术产业的发展速度。

## 2 聚集经济及高新技术产业集群

(1) 聚集经济及其特征就是指特定的领域里相互联系的企业和机构在地理上的集中所产生的经济现象,它是经济活动在空间上的非均衡分布而呈现出的一种局部的聚集特征。这种聚集可以产生规模经济效应,与企业内部的规模经济效应相对应,又彼此发生交互作用。与内部规模经济不同,它不是单一企业内部规模扩大所产生的经济效率,而是当聚集规模达到一定水平时,它能对单一企业带来若干好处,使其更有效率。聚集经济的主要特征是:地理位置集中;产业领域集中;相关人才集中;原料和产成品相对集中;行业信息集中;买者意向集中和配套机构与设施集中等,是特殊地域、同业

交往、行业文化、产业技术链和产业价值链等因素的集合,其实质是竞争、合作、交流、知识共享和文化共通。

(2)产业聚群是聚集经济的典型形式。产业聚群是相关产业在一个地区的集中和以多种环节联系在一起。这种集中需要特定的地理、资源、政策和人文条件。高技术产业聚群是指应用面广、辐射作用大的高技术,如微电子、电脑和网络,在应用过程中会不断开辟新的需求和产业,发展新的技术和产品,在其周围汇聚大批相关企业,当高技术企业群达到临界数量时,在一个地区就会形成产业聚群,成为类似硅谷的高技术园区。产业聚群已经成为产业经济发展中的典型现象,是产业经济发展的规律性表现,是产业的关联性和外部经济性等经济规律共同作用的结果。

在我国现有的53个国家级高新技术开发区中,多数开发区并不是完全按照以产业分工为基础、产业间互动发展为核心的原则来建立的。结构趋同、重复建设的现象比较严重。产业聚群的直接原因只是高新区优惠的土地、税收政策。因此,这种产业的空间聚群只不过是企业的盲目堆砌,而不是真正意义上的产业聚群。因而难以实现真正的聚群竞争力和良性发展势头,也就不能长期、稳定、持续地推动科学技术商品化、产业化的进程。

### 3 我国高新技术产业开发区布局的合理化方案

在目前资金、技术等资源十分有限的情况下,应把有限的资金、技术集中投放在具备发展高新技术条件的少数地区进行重点

开发。只有如此,才能起到投入少、见效快的效果。而这些少数地区应该是智力资源密集、经济技术发达、基础设施完善、信息资源丰富、生活环境优越的城市化地区,而且这里高新技术企业大量聚集,初步形成以产业分工为基础、产业间互动发展的高新技术产业集群。这样既可在较短的时间内实现工业产值、技术创新的迅速跨越,又可减少生产要素空间转移的交易成本和摩擦成本,同时还有利于建立地区间的经济技术联系,发挥高新技术增长极的聚集和扩散作用。

(1)建立以北京、上海、深圳、西安和杨凌高新区为重点的国家高新技术产业发展的增长极。北京中关村科技园区影响力覆盖全国,具备世界级科技资源,所以应以国际一流水平的标准加快建设,使之尽早发展成为智力资源密集型的高新区,成为我国高新技术的最大辐射源;上海、深圳、西安和杨凌高新区分别作为不同类型、不同地区高新区的杰出代表和西部农业高新技术产业发展的核心基地,应以国际水平的高新区标准加以建设。其中,上海作为生物和信息产业发展的传统产业改造基地;深圳作为香港与内地高新技术产业发展的纽带、国际融资窗口和南方信息产业基地,充分发挥政策环境和对外开放的优势,重点发展知识与技术密集产业,产品应主要面向国际市场,逐步形成有自己特色的高新技术产品出口加工基地;西安和杨凌可作为西部大开发的技术创新基地和农业高新技术产业发展基地。

(2)要抓好武汉、天津、沈阳、南京、苏州、青岛、杭州、广州、重庆、成都等区域性高新技术产业示范区。在中央宏观政策指导和专项资金支持下,加大改革力度,创造良好

环境,提高办区质量,以国际科技工业园区的标准进行建设,带动周边高新区的发展,实现国家高新区整体发展质量的大幅度提高。

(3)其余的原国家级高新技术开发区已演变为具有省区意义的高新区,依靠各省区政府和经济集团的实力进行开发,形成省级高新技术产业增长极。坚持对原有省级高新区或地方高新区进行全面整顿,不具备发展高新技术开发区条件的省区不应设立高新区,避免“遍地开花”式的重复建设所造成的资源浪费。同时,在发展方向上应做好这些省级高新区的合理分工,以便更好地发挥各自的优势,建成各具特色的高新区,以高新技术产业带动所在省区的经济发展。

综上所述,建议只保留北京、上海、深圳、西安和杨凌国家级高新技术开发区,从而形成高新技术产业资源的集中投入,充分利用上述地区已有的高新技术产业集群和规模,实现上述地区高新技术的飞速发展,促成环渤海高新技术产业带、长江三角洲高新技术产业带、珠江三角洲高新技术产业带以及沿欧亚大陆桥高新技术产业带的快速崛起,并将这些地区早日建成带动全国高新技术产业发展的增长极。

#### 参考文献:

- [1]迈克尔·波特.群聚区和新竞争经济学——未来的战略[M].成都:四川人民出版社,2000.
- [2]顾朝林,赵令勤.中国高技术产业与园区[M].北京:中信出版社,1998.
- [3]费洪平.我国高技术产业发展战略布局研究[J].科技导报,1997,(7).

(责任编辑:高建平)

## On the Spatial Distribution of High-Tech Developing Parks in China

**Abstract:**In order to adapt to the high-tech development tendency,53 state level high-tech developing parks had been set up in our country since the later period of 1980s.There are better and better as well as worse and worse high-tech developing parks in our country with more than ten years' development.According to the accumulative economy,only a few parks in which high-tech industries have been developed well now could be chosen to be the growing pole of high-tech developing parks,therefore it is guaranteed to concentrate high-tech resources on fostering emphatically and create an atmosphere to develop the high-tech industry rapidly in China.

**Key words:**high-tech developing parks; spacial distribution; agglomerative economy; high-tech industrial cluster