

东西部分工协作的制约因素及对策

王丹萍,吴鸿亮,李江

(中南财经政法大学工商管理学院,湖北武汉430064)

摘要:根据国家的东西互动,带动中部,三极联动经济发展战略,为使东西部的协作有利于国家经济的全面发展,通过对西部大开发制约因素的探讨,采取加大西部路网建设的力度,深化东西部之间的交流与沟通以及增加对西部教育事业的投入等措施,达到东西部整体利益的最大化。

关键词:东西部;协作;制约因素

中图分类号:F127

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2004)08-0081-02

区域比较理论认为,任何区域都拥有其自然禀赋和相对优势,如果各区域按各自有利的生产条件进行分工然后进行交换,就能使资源配置达到最优化,进而达到区域整体利益的最大化,并逐步消除区域经济差距,最终实现区域经济的协调发展。我国的东部地区自改革开放以来经过20多年的发展,形成了技术—劳动密集型加工工业为主的工业体系,然而,资源匮乏,土地价格上涨,劳动力价格提高,城市人口膨胀等因素制约了东部沿海地区持续高速的发展。而西部地区虽然国土面积辽阔,自然资源丰富,劳动力价格低廉,但也存在一些不利经济发展的因素,如交通闭塞,劳动力素质不高等。根据东西部目前的自然禀赋和经济差距,其分工协作的潜力是非常巨大的,但现实中这种潜在经济效益并未完全发挥出来。

1 东西部分工协作的制约因素

1.1 高交易费用的事实

西部“10+2”省市区的总面积占全国国土面积的71.5%,但大部分地区地质条件恶劣,难以形成高效的铁路网和公路网,很大程度上影响了东西部之间的物资和人员的流动,增加了两地间的贸易成本。其次,西部地区基础及高等教育比较薄弱,缺乏熟练的劳动力和高科技人才。文盲半文盲人口占总

人口的比例比全国平均水平高出3.5个百分点;各类专业人才仅占全国总量的20.4%,且大多分布在中心城市的高校、科研机构等事业单位。显而易见,东部企业要使西部企业提升产业水平还需支付一大笔额外的人才培养费。最后,由于西部地区市场经济体制贯彻得不彻底,官本位意识严重,企业管理人员及员工的市场经济观念仍然比较淡薄,缺乏先进的管理理念,导致企业难以按现代化的企业制度运作。东西部企业经营管理理念存在着较大差异,在合作中转变观念、思维需要一个过程,这样对企业的正常运营带来一定的影响。

1.2 地方利益的作怪

协作意味着分工,而分工必然带来区域经济不平衡。因为在分工中,总是有些产业是具有高附加值的或能够带来丰厚的税费收入,地方政府出于本地区自身利益的考虑,往往在这些产业上一拥而上,从而出现产业结构同构化现象。这种产业结构同构化的发展方式,不仅导致了资源的大量浪费,还进一步阻碍了国内统一市场的形成。

究其根源,是因为政府主导型投资仍是投资的重头。在市场经济的运行中,企业本应作为投资的主体,按照市场规律自主选择投资的方向。然而,从近些年的统计数据来看,政府利用其手中政策、权力等资源进行

的隐性投资依然大量存在。且政府投资不同于经济个体的投资,后者在考虑是否进入某一行业或生产某种产品时,取决于成本收益的综合考虑。但是,区域政府出于其在位政绩的考核,往往把本地区经济总量的增长,创造就业等作为地区经济发展的主要目标,故其在决策投资进入何产业时,往往从狭隘的地方利益或短期利益出发,硬上高附加值或是高税费的产业,即使是当该产业的市场需求萎缩或是明显缺乏竞争力时,也不愿退出或缩小该产业的规模,因为只要这么做就意味着当地财政收入的减少,失业率的增加。特别是西部地区政府的意志就更强,他们常常以地方经济主体的身份直接对经济事务,包括东西部经济协作在内的问题进行过多关照。这种地方保护主义的盛行,必将危害到国内统一市场的形成。

1.3 “囚徒困境”的存在

协作是指东西部间相互联系相互作用,通过协调个体活动,优化资源配置,整合群体优势,实现整体能力增强,个体利益增长。其前提是双方相互信任,否则将产生“囚徒困境”导致协作无法顺利进行。目前东西部之间未能实现充分合作,一个很大的原因就是“囚徒困境”的存在。我们假设存在两个区域政府甲和乙,各存在两种策略,相互协作开放市场(A策略)或是采取半封闭的不协

作(B策略),他们都需要借助对方的优势来拓宽自己的市场,使本地区人民生活水平得到提高,经济得到发展。如果双方都采取A策略使生产要素在区域间自由流动,这样两者优势互补,相互受益,其收益组合为(1,1);如果双方均采取B策略,由于均得不到对方的优势和市场,相互受损,收益组合为(-1,-1);如果一方采取A策略一方采取B策略,则使采取A策略的一方,由于本地市场内,外区域产品的介入,竞争更加激烈,且使自己的资源外流,故该地区受损,而采取B策略的地方政府不仅享受到另一方的经济外溢,同时也得到另一方的一部分市场,在半封闭中受益,则收益组合为(-2,2),反之亦然,得收益矩阵如附图所示:

	乙	A	B
甲		协作策略	不协作策略
A. 协作策略		(1,1)	(-2,2)
B. 不合作策略		(2,-2)	(-1,-1)

附图

从图中可看出,该博弈有两个纯策略纳什均衡(A,A)和(B,B) 尽管(A,A)策略明显优于后者,但是东西部之间由于存在产业结构同构化现象,会使得采取相互协作开放市场策略的一方内部市场竞争更加激烈,且使资源外流。同时出于对对方诚信的顾虑,那么风险策略均衡(B,B)可能是最好的选择:

2 促进东西部分工协作的对策

2.1 加大和完善西部路网建设

通过路网的改造与建设,一方面,可以有助于形成全国统一市场,大幅减少东西部之间的交易费用,使西部资源、产品的价值在市场上得以顺利实现 另一方面,通过加大道路建设等基础设施的投入,提高我国西部地区收入水平,激活潜在消费市场,从而带动西部地区各个产业的发展。

2.2 加大对西部教育事业的投入,提高劳动力的素质

美国经济学家舒尔茨认为:“改善穷人福利的决定性要素不是空间、能源和耕地,决定性生产要素是人口质量的改善和知识的增进。”通过发展教育,一方面使劳动者的素质和技能得以提升,从而劳动报酬随之提高,而消费水平必将随着收入的增加而增加,需求的扩大也必将带动市场进一步扩大;另一方面,教育是一个正效应外溢的产业,可提高人们的科技文化水平,使其摆脱

贫穷和愚昧,必将能促进人们环保意识的增强,实现可持续发展。

2.3 发挥地区优势,走区域特色化道路

这不仅符合李嘉图比较成本学说中“优则取其重,劣则取其轻”的原则,而且东西部互相利用其各自拥有的稀缺资源进行协作,在达到维护本地经济利益的同时,也使双方通过协作实现整体利益。东西部在选择本地区的优势产业时,应注意内外兼顾,注重区域经济协作。一方面保持发挥自己的优势与特色,另一方面要把握区外的经济环境及变化趋势,适时地调整自己的产业,从而有利于强化区际间经济的关联性和互补性。

2.4 转变政府职能,建立科学规范的政绩考核制度

在市场经济条件下,政府所要做的并不是替代市场,更多地应是增进市场作用,完善市场功能,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。所以政府不应过多地干涉企业的投资,其职能应主要立足于以下4点,即外部性、规模经济、市场不完全、分配不公平。同时,我国现行的干部考核制度,特别是对地方干部政绩的考核,过分强调了所辖地区经济发展成就,并且这种经济发展成就又主要是以上了多少项目,建了多少企业、经济增长速度多少等指标来进行简单量化比较。这样,就必将导致各地方干部更加强化资源配置的本地化和保护本地市场等明显不利于企业以及经济长远发展的作法。基于此,我们在转变政府职能,规范政府行为的同时,还应建立对地方干部的科学规范的政绩考核制度。应当设计一套科学、规范、可量化的干部政绩考核指标体系,其中不仅要有经济数量、增长速度指标,更要关注经济增长的质量指标、社会效益指标和环保指标及其在遵守国家法律法规方面的表现,使地方政府摆脱政绩考核等自身利益的羁绊,防止阻碍地区间商品和生产要素的自由流动、分割市场等严重的问题。

2.5 加强东西部间交流与沟通机制的建立,促进区域经济合作

区域经济合作是一个系统性的建设工程,需要建立包括指导机构、协调机构、执行机构在内的强有力的推进机构,并要在中央政府指导、区域间高层协商和市场中介组织三个层面逐步形成制度性的区域合作协调机制。中央政府应对区域经济协调发展提出

战略性、方向性的指导意见,并协助解决与国家规划、有关政策的衔接事宜,对区域内难以协调的问题进行仲裁并督促实行。其次,提升区域间高层协商机制的作用,避免东西部协作过程中由于双方相互不信任而出现的“囚徒困境”。通过地方政府的合作与交流,并使这种交流制度化,这样不仅能增进个体间的相互理解,提高相互信任的程度,还能在一定程度上,明确个体的责任和身份,使双方及时准确地进行信息交换,实现信息共享,而且通过相互参与决策来改善彼此的满意度,使协作率上升,促使协作关系的持续发展。最后,还要健全区域中介服务体系,组建发展区域性联合会或行业协会,联络地区内主要企业,沟通行业信息,筹划行业内或跨行业的企业合作与开拓国内国际市场的有关活动。

参考文献:

- [1]王子昌.博弈类型与国际机制[J].东南亚研究,2002,(4):47-48.
- [2]徐瑛.地方政府短期行为与区域经济冲突[J].中西部发展论坛,2003,(3):7-8.
- [3]朱上准.地区经济结构调整的关键是发展区域特色经济[J].哈尔滨商业大学学报,2002,(5):20-21.
- [4]王雷,项保华.合作的难题及对策[J].自然辩证法研究,2002,(9):38-39.
- [5]程建华,乔俊峰.论我国东西部地区经济的联合发展[J].当代经济研究,2002,(4):47-48.
- [6]银温泉,才婉茹.我国地方市场分割的成因和治理[J].经济研究,2001,(6):3-12.

(责任编辑:董小玉)

