

# 河南省南阳区域经济隆起带 发展模式构建与政策研究

黄志刚

(华中科技大学,湖北 武汉 430074)

**摘要:**河南省南阳市是我国最大的农业城市,也是中西部地区极具代表性的不发达地区。较为系统地论述了南阳区域经济隆起带建设的构建理论、具体发展模式与配套政策建议,对于南阳和中西部地区区域经济发展模式与政策选择具有一定的现实意义和借鉴作用。

**关键词:**河南省南阳;区域经济隆起带;发展模式构建;问题;建议

**中图分类号:**F127.61

**文献标识码:**A

**文章编号:**1001-7348(2005)08-0152-04

## 1 南阳区位优势禀赋简介

南阳位于河南省的西南部。总面积 26 600km<sup>2</sup>。辖 1 市 2 区 10 县,总人口 1 055 万,是国家确定的历史文化名城。

### 1.1 区域具有良好的农业基础

南阳地处暖温带,气候温和、雨量充沛、土质肥沃,适合多种作物生长,是中原的粮仓。正常年景,粮食总产约占全省的 11%,全国 1%;棉花占全省 20%,全国 3%;油料占全省 13%,全国 2%。经济作物品质优良,具有特色,并打入国际市场。

### 1.2 区域内自然资源丰富

南阳矿产资源丰富,已经发现各类矿产达 82 种。其中,天然碱、蓝晶石、银矿、金红石储量居全国首位,独山玉是绝无仅有的天然玉石品种,远景储量达 20 万 t。铜矿、石墨储量位居全省第一;石油、金矿储量居全省第二。重要的建筑及装饰材料大理石储量达 25 000 万 m<sup>3</sup>。矿产资源储量潜在价值 4 274.5 亿元。其中,14 种主要矿产潜在价值达 1 682 亿元。

建设经济隆起带水资源是关键。区域水资源丰富,水域面积达 19.89 万 hm<sup>2</sup>,水资源

总量 70.35 亿 m<sup>3</sup>,地下水资源 26.6 亿 m<sup>3</sup>,水资源的储藏量,亩均水量及人均水量均居河南省第一位。

### 1.3 工业初具规模

目前南阳已基本形成机械、电子、石油、化工、冶金建材、纺织、医药和轻工食品等支柱产业。拥有各种类型的工业企业 13 万家,其中大中型企业 88 家。酒精、石油、胶片、棉纺织品、中西药已经形成规模生产<sup>[1]</sup>。

### 1.4 交通、通信枢纽已经建成

焦枝线纵贯南北,宁西铁路横穿区内 7 个市县。国道 312 线、207 线、209 线和省道豫 01 线、豫 02 线纵横交织。两条国家级光缆通信干线在南阳交会,南阳机场新航线已经开通,大型客机可以起降,立体交通、通信枢纽基本建成。

### 1.5 旅游景观别具特色

南阳旅游资源丰富。汉宛城遗址、医圣祠、张衡墓,三国时期的武侯祠、魏公桥、凤雏台历史悠久。南阳府衙、内乡县衙令人情思遐想,追忆古代吏治。丹江口水库碧波荡漾、群山环绕。环顾南阳的山川碧水、人文景观,旅游资源独具特色。

## 2 构建“邓州—南阳—方城—南召”、“唐河—南阳—镇平—内乡—淅川”两条区域经济隆起带

### 2.1 构建区域经济隆起带的相关理论

依据区域经济理论,大范围的经济欠发达的地区开发,应该选择若干重点地区,分等级、有步骤地渐次进行;即以中心城市为基点,以线串点,以点带面,形成重点经济建设带。所谓重点经济建设带,通常是指沿基础设施通道构建的,具有较强经济实力以及较密切经济和社会联系,并具有基本一致的对外经济合作方向和一个或两个能发挥辐射功能的中心城市的综合地域组成的社会经济系统<sup>[2]</sup>。

科学界定重点经济建设带的空间范围,是建设经济隆起带的前提,能够避免决策过程的失误。重点经济建设带空间范围确定的基本原则是:利用数学模型确定中心城市的辐射引力,然后利用自然地理环境的遥感数据作为修正参数,剔除不适于发展的区域范围,最后确定经济建设带的地域范围。

以区域性中心城市为例,经济隆起带空

收稿日期:2004-12-14

作者简介:黄志刚(1962-),男,云南昆明人,南阳理工学院副教授,华中科技大学博士研究生,研究方向为发展经济学、宏观经济学、高科技产业经济。

间范围的确定程序是:

(1)函数模型,确定中心城市对周围市县的辐射力。辐射函数为:

$$F=f(E_1, E_2, R)$$

上式中  $E_1$  为中心城市的经济总量,  $E_2$  为中心城市辐射可达市县的经济总量,  $R$  为中心城市距可达市县的距离。

(2)用数学模型测算中心城市吸引力。一般地说,重点经济建设带上的中心城市的定位及发展方向可考虑以下原则:①中心城市应是重点产业带的发展核心及经济主体;②区域经济发展应该融入国家(世界)经济体系统筹安排;③在经济带的中心城市内,构造协作型的产业分工系统,按产业职能分工互补;④重点建设 50 万~100 万人口规模的中心城市,优化城市规模结构,加大中心城市经济辐射力;⑤在中心城市辐射力的不可达地区,要以经济带上的重要城镇为依托,以 30km 为半径建成缓冲区。这些区段应主要承担物流载体功能,以建设物资集散市场为主体。

## 2.2 构建南阳“邓州—南阳—方城—南召”、“唐河—南阳—镇平—内乡—淅川”两条区域经济隆起带

依据现代国土开发和区域发展理论,运用 GIS 和空间分析技术南阳区域重点经济带上中心城市的辐射力应该按重力模型计算。根据南阳中心城区的规模及经济实力,南阳应定为四级城市。

(1)测算沿焦枝线经济带上,南阳中心城市对邓州、方城和南召 3 市县的辐射引力(表 1)。

表 1 中参数  $\alpha$  为地理修正参数; $\beta$  为生态环境综合权重系数。把以上数据代入辐射引力计算公式得:南阳—邓州的辐射引力=702.44;南阳—南召的辐射引力=266.36;南阳—方城的辐射引力=301.71。

结论:沿焦枝线上,邓州—南阳—方

表 1 辐射引力数据资料 (单位:万元)

指标	市县			
	南阳市	邓州	南召	方城
G(引力常数)	0.267	—	—	—
$E_1$ (中心、城区 GDP)	1414500			
$E_2$ (辐射力可达市县 GDP)		716466	325254	324392
R(市县间距)km		61.6	56	53.2
$\alpha_i$		0.01	0.2	0.18
$\beta_i$		0.005	0.15	0.15
$F_i$ (辐射引力)		702.44	266.36	301.71

城—南召,可以形成南阳区域重点经济建设带。宁西线经济带上,南阳中心城市对桐柏、唐河、镇平、内乡、淅川和西峡的辐射引力(表 2)。

把以上数据代入辐射引力计算公式得:南阳—桐柏的辐射引力=7.99;南阳—唐河的辐射引力=290.58;南阳—镇平的辐射引力=2716.8;南阳—内乡的辐射引力=192.6;南阳—淅川的辐射引力=70.57;南阳—西峡的辐射引力=5.19。

结论:在宁西线上,唐河—南阳—镇平—内乡—淅川,可以形成南阳区域第二条重点经济建设带。

## 3 建设南阳两条区域经济隆起带存在的问题与政策建议

### 3.1 建设南阳两条区域经济隆起带存在的问题

南阳地处经济欠发达的内陆,一不沿边,二不靠海,与经济发达地区比较,市场观念淡薄,农业产业化水平低,工业化规模偏小,管理理念落后,第三产业发展迟缓。所有这些都给南阳经济隆起带的建设带来许多不利的影响<sup>[3-4]</sup>。其具体表现如下:

(1)由于受传统习俗、地缘和单纯计划经济的影响,一些人固有的产品经济思想还未转变。农业生产中封闭、自给的粗放经营方式依然为主。农业产业化进程缓慢;企业政企不分,产权不清的现象存在;经济运营中的强计划、弱市场、高投入、低产出的现象仍旧存在。由此导致市场理念淡薄,改革开放意识不强。等待、安于现状正制约着经济隆起带的建设。

(2)投资环境次优化,投资资金不足,阻碍着经济隆起带的形成。特别是政策、法规、劳动力

表 2 辐射引力数据资料 (单位:万元)

市县	辐射引力						
	南阳市	桐柏	唐河	镇平	内乡	淅川	西峡
G(引力常数)	0.267						
$E_1$ (中心、城区 GDP)	1414500						
$E_2$ (辐射力可达市县 GDP)		221359	514747	696276	318780	313364	259068
R(市县间距)km		112	44.8	28	67.2	103.6	106.4
$\alpha_i$		0.20	0.15	0.10	0.15	0.20	0.25
$\beta_i$		0.15	0.15	0.10	0.15	0.20	0.20
$F_i$ (辐射引力)		7.99	290.58	2716.8	192.6	70.57	5.19

素质和服务业水平等软环境的劣化,制约了区域投资的良性扩张,给经济隆起带建设带来了不利影响。

(3)非公有制经济比重偏低、经济缺乏活力,发展极为缓慢。

(4)二元制经济结构明显。考察近五年南阳市 GDP 结构,可知:南阳市国内生产总值按产业比例排序为二、一、三。和东部地区相比,第一产业占比较高,第二和第三产业占比较低。南阳基本处在工业经济的初级阶段(表 3)。

(5)中心城区与辖区市县辐射引力呈梯

表 3 1998~2002 年南阳市 GDP 结构(单位:万元)

年份	GDP 总值	第一产业		第二产业		第三产业	
		绝对数	相对数 (%)	绝对数	相对数 (%)	绝对数	相对数 (%)
1998	465.87	152.4	32.4	203.1	43.6	110.28	23.7
1999	484.94	155	32	210.55	43.4	119.36	24.6
2000	519.66	153.7	29.6	237.66	45.7	128.3	24.7
2001	576.27	169.61	29.4	264.26	45.9	142.3	24.7
2001	648.18	198.06	30.6	274.83	42.4	175.29	27

度分布。距中心城区的远近促成了城镇间经济发展水平的差异。经济增长力的环层分布与中心城市辐射引力的放射结构,使建设经济隆起带的结构处于次优化状态。南阳中心城区是地区最大的经济中心,是区域的首位城市和经济增长极,占全区城镇人口的 41.4%,GDP 1 414 500 万元,占全区的 24.54%。由于区位优势的作用,经济实力强,二、三产业较发达的城镇均位于中心城区环状层带上,位于地区的中南部。经济实力弱,二、三产业不发达的城镇多处于地区的边缘层带上。由于距中心城区较远,中心城区对其辐射引力小,经济互动趋势较弱。这种态势,在宁西线经济建设带上呈现得尤为明显。所以,在建设经济隆起带过程中,级次梯度发展论、统筹规划论应给予重点考虑。

(6)区域内铁路没有形成网络,公路等

级偏低,几乎没有高速公路。这制约着物流业、旅游业的发展,成为建设经济隆起带的障碍。

(7)高新技术产业发展缓慢,没有优势的高新技术产业做基础,建设经济隆起带将是困难的。

### 3.2 建设南阳两条区域经济隆起带的政策建议

有鉴于此,笔者认为,南阳经济隆起带建设的总体战略应该是:以线串点,以点带面,点线成轴,渐次推进,统筹发展。地方政府应根据区域特点选择突破方略,但是要注意防止急功近利倾向,要遵循可持续性,全局性和有效性的统筹战略选择原则,明智地配置有限资源,集中营造特色产业的相对优势,实现跨越式发展。

其具体实施战略是:

#### 3.2.1 树立经济发展统筹理念,实现两大观念转变

(1)十六届三中全会《决定》提出:要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展。根据这一精神,应该及时调整传统追赶战略的政策导向,由只关注缩小经济发展差距,单纯追求GDP增长速度,转向优先加快社会发展、缩小城乡发展差距;由单纯注重消除收入贫困,更多地转向消除知识贫困和人才贫困。首先,要确立改革开放意识,构建开放型的经济体系。在经济全球化的背景下,注意吸取与借鉴、开放与学习,设计适于区域经济统筹发展的模式;其次,制定具有区域特色的产业政策。南阳地区第一产业具有地区特色,第二产业依赖较丰厚的自然资源,第三产业具有广阔的发展空间。因此,依据南阳目前的经济状况,制定区域性产业政策。是明智的选择。第三,加快社会发展和社会转型,在提高人均GDP的同时,注意提高以健康、教育和文化水平为标志的生活质量,消除农村的贫困,改善农民的生活环境。

(2)改变经济发展的传统思路,统筹人与自然的和谐发展,统筹规划经济发展战略。追溯南阳的经济发展,笔者看到以往区域的主要思路是:发展资源密集型产业与资本密集型产业,而对知识密集型产业和劳动密集型产业的资本投资则严重不足。研究结果表明,南阳对易于造成地区历史文化多样性丧失,自然环境被破坏的资源密集型产业和资本密集型产业的发展投入颇高,而吸纳

的劳动力却少。但对有利于保护地区文化、促进地区经济繁荣,吸纳较多劳动力的劳动密集型产业、知识密集型产业投资却较少。因此,在新的经济隆起带的建设过程中,应该调整产业投资重点和产业发展领域。首先,应该重新确定投资领域和投资重点。从以“物”为中心转向以“人”为中心,从单纯追求经济增长转向促进全面持续发展。其次,调整区域主导产业的发展方向。由重点开发矿产资源、森林资源转向对农牧业资源的深层开发和利用;由以采掘,原材料为主的重工业化模式转向以地方化和特色化为主的轻工业化模式;主导产业选择和投资重点应当是:优先发展劳动密集型产业,积极创办知识密集型产业,有选择地发展资本密集型产业,谨慎开发资源密集型产业。第三,辩证认识先进生产力标准。什么是先进生产力?能够创造社会财富,推动区域经济发展的生产手段与管理方式都是先进生产力。基于这种认识,我们认为应该退出和放弃那些尚不具备比较优势的制造业和技术密集型产业,最大限度地发挥和利用劳动力成本低廉的人力资源,大力发展具有比较优势的劳动密集型产业。如棉纺织、中药材加工业与服务业等行业。以地方优势发展特色产品,聚敛财富,最终建成南阳经济隆起带。

#### 3.2.2 推进农业的工业化

农业的工业化是农业生产率不断提高的产物,是农村改革与发展进程中思想更新、机制创新的结果,是农村实现现代化的必然趋势。实现农业的工业化,是建成南阳新的经济隆起带的关键。

(1)实现农业的工业化,应该重新认识农业产业特殊的运营机制,与传统的农业生产和强势计划的束缚彻底决裂。树立大农业、大市场、大流通、大发展的观念,以工业化的理念运营农业产业系统,以现代企业管理方式去经营农业生产。

(2)推进农业工业化的关键是选择主导产业,这是农业工业化的核心环节和基础工作。一般地说,农业的工业化是通过生产要素的优化配置和产业的重组形成商品生产产业,把分散的家庭经营纳入系统经营,把离散的、分立的生产过程融合为社会生产过程,最大限度地发挥整体效应和规模效应,把市场和价格风险降至最低限度。由于南阳市农业优势明显,主导产业选择余地较

大。因此,可以从大农业角度出发,以农林牧副渔各业并举、选择发展潜力较大的产业进行扶持,使其迅速成为主导产业。

在种植业方面:要在原有的粮、棉、油、菜全面发展的基础上,依据市场需求调整种植结构、稳定粮棉生产,扩大优质、高产小麦、棉花的种植面积。要推动区域化种植,进行土地的调整和集中,重点扶植一批种植大户,为产业规模经营奠定基础。同时还要注意名特优稀品种的开发,形成稳定的名牌品种基地。积极参与市场竞争,促进特色种植业发展。

在林业产业方面:要坚持生产贮存、加工、销售并重的原则,高标准开发以经济林为主的林业产业。在西北山区建设干果生产基地。建设果品贮藏、加工和营销企业,不断扩大仓储保鲜与果品综合加工能力,增加产品品种,不仅要生产罐头、饮料,还要生产果品系列产品,发挥林业产业的特色效益。

以南阳黄牛为重点,抓好各类畜牧基地项目建设。组织饲养、屠宰、冷藏、肉食加工、皮革加工等系列产业。区域内的每一个市县都要依托当地的优势产业,组建辐射力强,有带动性的、综合型的农副产品企业集团。架构农业产业化的微观基础,推动农业产业化上规模、上档次、增效益。

(3)农业工业化的实施要以农业市场化为前提。市场是企业产品流通实现销售的集散地,实现农业产业化之后,集约规模效应将明显出现,大批量的农副产品将涌入到市场销售与交易,对区域内的农村市场将提出更高层次的要求。因此,南阳市应该按产业化发展的要求,以农副产品市场为基点,由产地输出型向中转集散型拓展,尽快与全国统一市场接轨,最终与国际市场接轨。在市场化进程中,要以培育要素市场为重点,由单一市场向多元化复合市场发展,即在初级集贸市场的基础上,组建农副产品专业市场和批发市场。要制定市场规划,废除地区封锁,规划建设类似山东寿光蔬菜批发市场那样的农副产品中转集散市场。不断扩大现有市场的规模、发挥地理优势,拉动农业的工业化建设。

#### 3.2.3 加速西峡县和邓州市的城镇化建设

据资料统计,截止2001年底南阳市乡村人口为836万余人,占全市总人口的79.2%,农民家庭人均总收入2604.14元。这一水平

远远低于全国城镇化 38% 的比率。南阳市基本上还是一个二元经济结构的农业地区。一般情况下,发达国家在人均国内生产总值达到 3 000 美元以后才初现买方市场,而我国 2001 年人均不到 900 美元就出现了工农业产品低水平过剩。究其原因,很重要的一条就是农民收入水平低,巨大的农村市场没有活跃起来。农民收入上不去,最根本的原因是城乡二元经济结构,城市化滞后于工业化。大量农村剩余劳动力滞留在有限的土地上。南阳市农村人均耕地仅 0.1hm<sup>2</sup> 户均耕地不过五、六亩,即使土地回报率再高,收入总量也很难大幅度提高,因此,建设南阳经济隆起带重要的问题之一是繁荣农村经济,打破城乡分割的二元格局,加速推进城镇化,逐步减少农民,增加农民的就业机会,实现工业与农业、城市与乡村发展的良性互动。

根据前面中心城市对地区内其它市县的辐射引力测算资料,在宁西线的重点经济建设带上,应该在西峡段上建设一座人口在 50 万人以上的次级区域中心城市,以带动宛西山区的经济发展,并强化南阳中心城区的辐射场强。根据 GIS 和空间分析技术:西峡总面积 3 454km<sup>2</sup>,人口 42.3 万人。西峡县具有五大比较优势:其一是区位优势。西峡地处豫、鄂、峡三省接合部,承东启西,是东引西进的“桥头堡”,建成次级中心城市后其辐射引力可达一定纵深,有较强的场效应。其二是交通优势,宁西线通车后自东向西贯穿全县,公路纵横交错;其三是资源优势。西峡全县森林覆盖率达 76.8%,是河南省第一林

业大县,是有名的“中药材宝库”。全县已探明具有开采价值的矿藏 38 种,其中石墨、红柱石、金红石、美橄榄石储量居全国首位;水资源极其丰富、人均水资源是河南省人均的 6 倍。其四是旅游优势。2001 年,西峡共接待游客 61 万人次,旅游综合收入达 5 000 多万元。其五是民营企业发展优势。随着县一级国有资本从竞争性领域全部退出和乡镇企业全部改制,县域经济的主要依托力量无疑是民营经济。西峡县以创建民营生态工业园的模式,引导生产要素向民营工业聚集,引领民营企业发展,为非公有制经济打造一个广阔的平台。据有关部门统计,西峡县民营生态工业园目前已经正式批准入园项目 24 个,其中总投资达 2.8 亿元的 12 个项目已开工建设,预计今年年底可望全部投产,届时新增产值 1.5 亿元。西峡次级中心城市建成后,宛西经济发展将进入一个新的阶段。沿宁西线的经济隆起带对渝陕周边地区将产生更强的辐射力。

此外,还应该扩建邓州城区,把邓州城区建成人口 60 万,建设面积 60km<sup>2</sup> 的次级地区中心城市。从上面的计算可知,沿焦枝线重点经济建设带上南阳——邓州的辐射引力是相当强的。邓州建成 60 万人口的次级中心城市后,将把南邓经济隆起带向南拓展,其辐射场将达襄樊、随州、十堰和荆门等市县,把南阳经济隆起带的辐射范围扩展到鄂西北。由于邓州市的经济实力在南阳地区仅次于南阳中心城市的宛城区,GDP 总值达 71.64 亿元,各类资源丰富。因此,邓州市应

该扩建成南邓经济建设带上的中心城市。

#### 4 结束语

南阳是我国最大的农业城市,也是中西部地区极具代表性的不发达地区。我国中西部地区包括黑龙江,吉林、内蒙古、山西、河南、湖北、湖南、安徽、江西、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、四川、重庆、云南、贵州、西藏 19 个省(直辖市、自治区),国土面积 832.4 万 km<sup>2</sup>,占全国总面积的 86.6%;人口 7.16 亿,占全国的 59.1%。研究南阳区域经济隆起带建设的具体发展模式与配套政策建议,不仅对于南阳,而且对于整个中西部地区区域经济发展模式与政策选择,实现跨越式发展、全面建设小康社会都具有一定的现实意义和借鉴作用<sup>[5-6]</sup>。

#### 参考文献:

- [1]张培刚,张建华.发展经济学教程[M].北京:经济科学出版社,2001.
- [2]林毅夫.经济学研究方法与中国经济学发展[J].经济研究,2001,(4).
- [3]王缉慈.产业集群:新型区域经济发展理论[J].经济经纬,2002,(2).
- [4]韦鹏飞,安身健,黄志刚.基于区域经济统筹规划.建设南阳新的经济隆起带的构想[N].南阳日报,2004-04-28.
- [5]南阳年鉴编辑委员会.南阳年鉴,2002.
- [6]南阳市统计局.南阳经济统计年鉴.2000年,2001年,2002年.

(责任编辑:汪智勇)

## The Development Mode and Policy Research on the Regional Economic Rising Zone of Nanyang

**Abstract:** Nanyang is the largest agricultural city of China as well as a symbolic representative of the underdeveloped areas of central and western regions of the country. This paper expounds systematically the construction theory, concrete development modes of the regional economic rising zone of Nanyang and some related policies and suggestions, which are of certain realistic meaning and reference function as to the regional economy development mode and policy choice of Nanyang and central and western regions of China.

**Key words:** Nanyang; the regional economic rising zone of Nanyang; development mode; problem; suggestion